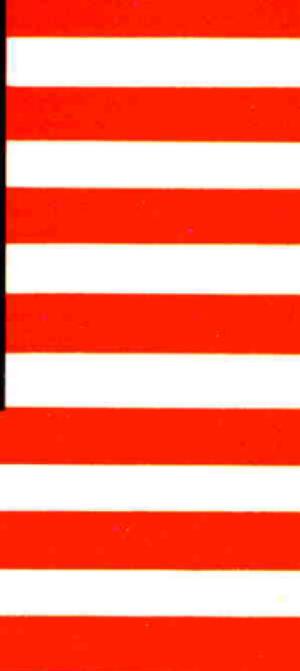


9A-2974



SUNTINGAN • YUSOF ISMAIL & KHAYATI IBRAHIM

DASAR-DASAR KERAJAAN MALAYSIA

Tinjauan Menyeluruh



94-2974

DASAR-DASAR KERAJAAN MALAYSIA

Tinjauan Menyeluruh

Suntingan
Yusof Ismail
Universiti Islam Antarabangsa
dan
Khayati Ibrahim
Bekas Pensyarah Sambilan
Akademi Islam, Universiti Malaya.

KN 136 560

22 JUL 1994

NASKAH PEMULIHARAAN
PERPUSTAKAAN NEGARA MALAYSIA



Penerbit
A.S. NOORDEEN

© Penyunting: Yusof Ismail

Cetakan Pertama
November 1993/1414

Semua hakcipta terpelihara. Sebarang bahagian dalam buku ini tidak boleh diterbitkan semula, disimpan dalam cara yang boleh dipergunakan lagi ataupun dipindahkan dalam sebarang bentuk atau sebarang cara, baik dengan cara elektronik, mekanik, pengambaran semula, perakaman dan sebagainya, tanpa izin terlebih dahulu daripada pemilik hak cipta buku ini.

ISBN: 967-9963-77-2

Penerbit:
A.S. NOORDEEN
PETI SURAT 10066
50704 KUALA LUMPUR
TEL : 4236003
FAX : 4213675

Pracetak:
Syarikat R&S
Kuala Lumpur.

Pencetak:
Percetakan Zafar Sdn. Bhd.
Kuala Lumpur.

136560

Kandungan

PENGENALAN <i>Yusof Ismail dan Khayati Ibrahim</i>	vii
DASAR SUMBER MANUSIA MALAYSIA <i>Zalina bt Yaakob</i>	1
DASAR EKONOMI BARU <i>Bushra bt Hj Yusof</i>	23
DASAR KEBUDAYAAN KEBANGSAAN <i>Rogayah Estar bt Mohamed</i>	40
DASAR KEPIMPINAN MELALUI TELADAN <i>Balkis bt Abdul Ghani</i>	53
DASAR LUAR MALAYSIA <i>Salabuddin b Yusof</i>	69
DASAR KEPENDUDUKAN KE ARAH 70 JUTA <i>Nurulaini bt Abdul Khani</i>	90
DASAR PANDANG KE TIMUR <i>Azmi Al'Alwi b Mohamad</i>	102
DASAR PENDIDIKAN KEBANGSAAN <i>Fadzilah bt Abdullah</i>	119

DASAR PENERAPAN NILAI-NILAI ISLAM DALAM PENTADBIRAN	135
<i>Mohamed Zamri Hj Mohamed Shapik</i>	
DASAR PERTANIAN NEGARA	150
<i>Rabaizan Hanim bt Hj Abdul Rabim</i>	
DASAR PERINDUSTRIAN NEGARA	162
<i>Siti Norliza bt Pardei</i>	
DASAR PEMBANGUNAN LUAR BANDAR	177
<i>Ramnah bt Hj Mabamad</i>	
DASAR PENSWASTAAN	187
<i>Norsiah bt Yusof</i>	
WAWASAN 2020	202
<i>Harlina bt Ismail</i>	
BIBLIOGRAFI PILIHAN DASAR-DASAR KERAJAAN	216
<i>Hamidah bt Abd Ghani</i>	

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Prakata Penerbit

Segala puji bagi Allah. Selawat dan salam buat baginda jun-jungan Nabi Muhammad s.a.w. serta seluruh umat Islam di mana juga mereka berada.

Buku yang sedang anda tatapi ini merupakan sebuah buku yang menarik untuk dibaca oleh semua lapisan masyarakat. Lebih-lebih lagi ahli-ahli akademik, pentadbir, tokoh-tokoh masyarakat dan juga pelajar serta penuntut universiti. Ianya mengupas persoalan dasar-dasar kerajaan yang sedang dilaksanakan di negara ini, yang melibatkan juga kepentingan setiap rakyat; samada secara langsung ataupun tidak langsung.

Sesuai dengan nama buku ini sendiri. **Dasar-dasar Kerajaan**, buku ini telah membahaskan pilihan sebanyak empat belas dasar-dasar aspek, dari Dasar Sumber Manusia hingga kepada kupasan Wawasan 2020, yang juga dilihat oleh masyarakat kita sebagai dasar kerajaan yang terbaharu.

Meskipun pilihan dasar-dasar kerajaan yang dimuatkan di dalam buku ini merupakan koleksi kertas-kertas penggal para pelajar Akademi Islam, Universiti Malaya, tetapi ianya sudah cukup untuk menggambarkan sekurang-kurangnya kefa-haman dan penerimaan para intelek masa depan kita terhadap semua dasar-dasar tersebut. Di sana-sini dalam kupasan mereka menampakkan sikap kritikal dan pandangan serta teguran yang membena.

Syabas diucapkan kepada semua penulis yang telah menyumbangkan tulisan mereka di dalam buku ini. Tahniah juga patut diberikan kepada penyunting dan penyelaras buku ini, Sdra. Yusuf Ismail dan Sdri. Khayati Ibrahim yang telah bersusah-payah dan bertungkus lumus menyunting, membuat tambahan, menyusun semula dan memperbaiki kertas-kertas

Dasar-dasar Kerajaan

tersebut sehingga menjadi sebuah buku yang amat baik serta menarik sekali.

Kepada anda pembaca sekalian, mudah-mudahan buku ini bakal mencetuskan minda kita untuk terus berfikir secara kritisikal tetapi membina, demi memastikan kelanjutan dan penerusan survival agama dan bangsa masa depan. Semoga Allah memudahkan segala urusan kita dan memberi petunjuk dan hidayah-Nya.

Sekian. Wassalam.

Penerbit

A.S. NOORDEEN

Pengenalan

Dasar-dasar kerajaan mencorakkan kehidupan rakyat sesebuah negara. Walau bagaimanapun, minat seseorang terhadap perkara ini berbeza. Ada yang terlibat dalam penggubalan dasar, ada yang berfungsi sebagai pelaksana, manakala kebanyakannya hanya menerima dan menilai.

Bagi para pelajar pentadbiran awam, mereka didedahkan kepada teori-teori dan hipotesis-hipotesis pentadbiran sesebuah kerajaan. Pendedahan awal jarang dapat memberikan jumlah ilmu yang lengkap mengenai sesuatu bidang. Namun ia dapat memberi gambaran menyeluruh dan berdasarkan perspektif ini membolehkan pelajar menganalisa beberapa sudut pentadbiran kerajaan. Tujuan buku ini ialah merakam dan mempersembahkan himpunan kertas-kertas penggal para pelajar Akademi Islam, Universiti Malaya, yang mengambil mata pelajaran PENGENALAN PENTADBIRAN AWAM sesi 1990/1.

Kertas-kertas tersebut mempunyai mutu yang berbeza, dan telah disunting beberapa kali dalam tempoh setahun. Kertas-kertas tersebut dipilih berdasarkan tajuk yang berlainan. Kemudian, penyunting menjelaskan idea-idea yang kurang kemas dan memotong ayat-ayat yang panjang-panjang dan berulang-ulang dalam semua kertas. Rencana-rencana yang telah disemak diserahkan kepada para penulis untuk pengesahan. Seterusnya rencana-rencana tersebut dibetulkan oleh beberapa orang pelajar Fakulti Ekonomi dan Pengurusan Universiti Islam Antarabangsa (UIA), mereka terdiri dari: Rizal Fauzi, Khairuddin, Kamariah, dan Hasiah. Selepas itu, rencana-rencana tersebut dibetulkan sekali lagi oleh penyunting untuk menjelaskan lagi ayat-ayat yang kabur.

Dalam melakukan penyuntingan, kami berusaha sedaya upaya mengekalkan maksud asal penulis.

Tajuk-tajuk yang dipilih adalah berkaitan dengan sumber manusia, Dasar Ekonomi Baru, kebudayaan, kepimpinan, kependudukan, Dasar Pandang Ke Timur, pendidikan, penerapan nilai-nilai Islam, pertanian, perindustrian, pembangunan luar bandar, penswastaan dan Wawasan 2020. Nama penulis-penulis disebutkan bersama-sama rencana masing-masing.

Harlina Ismail, pelajar tahun tiga, Fakulti Ekonomi dan Pengurusan, UIA telah sudi menyumbangkan rencana mengenai "Wawasan 2020" kira-kira dua bulan sebelum manuskrip diserahkan kepada penerbit. Pelajar tahun akhir Fakulti, Hamidah Abdul Ghani pula menyumbangkan "Bibliografi Pilihan Dasar-dasar Kerajaan."

Kami yakin kumpulan rencana ini boleh memberikan gambaran menyeluruh mengenai dasar-dasar utama kerajaan Malaysia. Disamping menambahkan ilmu, para pembaca harus kritis menilai fakta dan hujah-hujah para penulis. Buku ini boleh disifatkan sebagai bacaan separa-ringan dan separa-ilmiah. Oleh yang demikian, ia sesuai dibaca oleh pelajar sekolah menengah dan institusi pengajian tinggi. Kumpulan rencana ini sesuai dijadikan bacaan tambahan bagi kakitangan awam yang menduduki peperiksaan am kerajaan. Bagi para pendidik dan pelajar institusi pengajian tinggi, mereka berpeluang menilai kekuatan hujah dan kelengkapan fakta pelajar melalui himpunan rencana ini.

Kami ingin mengucapkan berbanyak terima kasih kepada penulis-penulis rencana, penyusun bibliografi, dan pelajar-pelajar yang membantu kerja penyuntingan. Kepada penerbit A.S. Noorden, kami ucapkan terima kasih kerana sanggup menerbitkan buku ini, yang pada pendapat kami lebih mempunyai nilai akademik berbanding dengan nilai komersil.

Yusof Ismail,

Universiti Islam Antarabangsa

Khayati Ibrahim,

Bekas Pensyarah Sambilan, Akademi Islam

Dasar Sumber Manusia Malaysia

Zalina bt. Yaakob

PENGENALAN

Kementerian Sumber Manusia (sebelum ini dikenali dengan nama Kementerian Buruh) ialah sebuah kementerian yang memberi berbagai perkhidmatan untuk memudahkan guna tenaga yang produktif dan berkesan. Kementerian ini juga membantu merumus dan melaksanakan dasar-dasar kerajaan berhubung dengan semua perkara sumber manusia. Dalam menunaikan tanggungjawab ini, Kementerian ini menubuhskan beberapa bahagian.

STRUKTUR ORGANISASI

Kementerian ini ditubuhkan pada tahun 1957. Ia mengandungi 5 bahagian, iaitu Bahagian Penyelidikan & Perancangan, Bahagian Antarabangsa, Bahagian Perkhidmatan Pengurusan, Bahagian Perkhidmatan & Perjawatan dan Bahagian Kewangan. Menteri di Kementerian ini dibantu oleh 2 orang Timbalan Menteri. Sementara Ketua Setiausaha pula dibantu oleh 2 orang Timbalan Ketua Setiausaha. Dalam melaksanakan tanggungjawabnya, Kementerian ini dibantu oleh 7 jabatan dan 4 badan berkanun.

JABATAN-JABATAN (PILIHAN) DI BAWAH KEMENTERIAN SUMBER MANUSIA

JABATAN TENAGA RAKYAT

Selaras dengan objektif keseluruhan Dasar Ekonomi

Baru, Jabatan Tenaga Rakyat bertujuan mengeluar dan mempertingkatkan pekerja mahir dan separuh mahir. Jabatan ini juga membantu dalam menempatkan penganggur-penganggur berdaftar serta mengumpul, menganalisa dan menyebarkan maklumat-maklumat mengenai pasaran buruh.

JABATAN BURUH

Jabatan ini menguatkuasakan undang-undang piawaian buruh dan menggalakkan kebijakan para pekerja bagi memastikan agar mereka berpuas hati dan produktif. Jabatan ini mempunyai rangkaian pejabat-pejabatnya di peringkat negeri dan daerah yang dikendalikan oleh pegawai-pegawai dari Perkhidmatan Buruh bersepada. Undang-undang yang dikuasakan oleh jabatan in adalah seperti berikut:-

- (a) Akta Pekerjaan, 1955.
- (b) Akta Pampasan Pekerja, 1950.
- (c) Akta Cuti Mingguan, 1950.
- (d) Akta (Piawaian Minima Perumahan) Pekerja, 1966.
- e) Akta (Pekerjaan) Kanak-kanak dan Orang-orang Muda, 1966.
- (f) Akta (Sekatan) Kerja, 1968.
- (g) Akta Penerangan Pekerjaan, 1953.
- (h) Akta Majlis Penetapan Gaji, 1947.
- (i) Ordinan Kumpulan Wang Buruh India Selatan, 1958.
- (j) Kanun-kanun Buruh (FMS Bab 154/1933).

PENDAFTAR KESATUAN SEKERJA

Jabatan ini menguatkuasakan Akta Kesatuan Sekerja, 1959 dengan mendaftar kesatuan-kesatuan sekerja dan mengawasi aktiviti-aktiviti mereka agar selari dengan undang-undang yang ada. Kebanyakan kesatuan sekerja yang besar dan kukuh bergabung dengan beberapa urusetia sekerja antarabangsa seperti *International Federation of Plantation, Agriculture & Allied Works, International Federation of Commercial, Clerical*



and Technical Employees dan International Transport Works Federation. Kebenaran daripada Pendaftar hendaklah diperolehi terlebih dahulu sebelum sesuatu pengabungan dilaksanakan. Ahli-ahli kesatuan sekerja tidak boleh bertindak sesuka hati mereka, tuntutan-tuntutan mereka tidak semuanya diterima. Mereka tidak boleh bergerak bebas kerana berada di bawah kawalan Jabatan Pendaftar Kesatuan Sekerja yang telah memberikan garis panduan secara terperinci.

TUJUAN

Kementerian ini ditubuhkan dengan tujuan-tujuan berikut:-

- (a) Melindung dan memajukan kebajikan serta kesejahteraan semua golongan pekerja menerusi:-
 - (i) tindakan undang-undang, menetapkan taraf buruh, jaminan sosial, kesihatan, keselamatan dan kebajikan pekerja; dan
 - (ii) memberi pemberitahuan tentang bayaran yang serendah-rendahnya (paling minimum) di sisi undang-undang dan syarat-syarat pekerjaan dalam bidang-bidang di mana para pekerja tidak menganggotai sebarang organisasi yang berkesan untuk mendapatkan perkara-perkara ini atas usaha mereka sendiri.
- (b) Mendorong semangat, sifat saling hormat menghormati, perhubungan yang harmoni, dan kerjasama yang berguna di antara majikan dan pekerja untuk memelihara ketenteraman perusahaan dan suasana yang baik dan adil demi pertumbuhan pengeluaran ekonomi yang mantap dan peningkatan daya pengeluaran dengan cara:-
 - (i) menggalakkan pertumbuhan dan perkembangan

- kesatuan sekerja yang demokratik lagi bertanggungjawab;
- (ii) menggalakkan dan membantu melaksanakan rundingan sukarela di antara majikan dan pekerja (melalui kesatuan sekerja masing-masing) mengenai gaji, syarat dan peraturan kerja dan hal kepentingan bersama dalam bidang pekerjaan;
 - (iii) menggalakkan pembentukan jentera kerja yang dipersetujui bersama di tempat kerja untuk menyelesaikan perselisihan majikan/pekerja;
 - (iv) mengadakan khidmat orang tengah dan timbangtara yang perlu untuk menyelesaikan pertikaian secara aman dan tertib;
 - (v) memupuk hubungan buruh/pengurusan yang baik, begitu juga dengan badan-badan lain.
- (c) Mewujudkan kemudahan latihan bagi melengkapkan bakal pekerja dan orang-orang yang tidak berpekerjaan dengan kemahiran yang diperlukan oleh perusahaan, mengadakan kemudahan selanjutnya untuk meningkatkan kemahiran tenaga buruh, dan menggalakkan syarikat perusahaan yang mengambil pekerja sama ada dengan usaha sendiri atau beramai-ramai, mengadakan kemudahan dan rancangan latihan sebagai tambahan kepada program-program Kementerian.
- (d) Membantu melahirkan penggunaan sumber manusia tempatan secara progresif dan mewujudkan peluang-peluang kerja bagi warga Malaysia menerusi:-
- (i) kerjasama dalam penilaian tenaga buruh dan kajian keperluan tenaga rakyat;

- (ii) kerjasama dengan pihak perancang ekonomi bersangkutan dengan perancangan tenaga rakyat yang berkesan;
- (iii) mengadakan khidmat penempatan kerja dan bimbingan kerja;
- (iv) menggalak dan membantu mobiliti tenaga kerja ke tempat-tempat dan bagi pekerjaan-pekerjaan yang mengalami kekurangan tenaga kerja. Satu contoh ialah pemindahan para pekerja dari Malaysia Barat ke Malaysia Timur; dan
- (v) mengawal pekerja-pekerja bukan warganegara (asing) supaya diberi keutamaan kepada warganegara Malaysia.

MATLAMAT

Di antara matlamat Dasar Sumber Manusia (Buruh) ialah memastikan kadar upah yang seimbang di kalangan pekerja dan keselamatan sosial mereka, di samping mengatasi masalah pengangguran di bandar dan luar bandar yang disebabkan oleh kadar tenaga rakyat melebihi penawaran dari permintaan di pasaran buruh. Kementerian sentiasa mengadakan penyelidikan bagi mengatasi masalah ini. Di samping itu, kerajaan mengawal kesatuan-kesatuan sekerja supaya kegiatan mereka tidak menjejaskan ekonomi. Kadar upah yang tinggi dan tidak seimbang akan menyebabkan inflasi, oleh sebab itu kerajaan sentiasa mengkaji skim-skim gaji di kalangan pekerja agar dapat menyeimbangkan di antara pertumbuhan ekonomi dengan kos kehidupan semasa agar rakyat dapat hidup dengan selesa. Di antara matlamat Dasar Sumber Manusia juga ialah mengurangkan kadar kemiskinan di kalangan bumiputera dan melahirkan tenaga kerja yang produktif serta berdaya maju.

Beberapa tahun yang lalu, kerajaan mengadakan latihan teknik dan vokasional bagi melahirkan tenaga mahir dan sepuh mahir yang berpotensi di sektor-sektor perusahaan dan perindustrian dalam rancangan jangka panjang negara ke arah menyaingi mutu produk (keluaran) yang setara dengan hasil keluaran negara-negara maju yang lain seperti Jepun dan Amerika Syarikat. Kesemuanya itu adalah bertujuan memajukan sektor industri tempatan berdasarkan bahan mentah sendiri seperti getah, timah, petroleum, hidro elektrik, dan lain-lain.

Tegasnya, Dasar Sumber Manusia Malaysia bermatlamat untuk menjaga kebajikan pekerja, di samping meninggikan taraf hidup mereka ke arah berdaya maju untuk mencapai matlamat negara iaitu menjadi sebuah negara yang maju, berdisiplin, aman, muhibah, kaya, sihat, berteknologi tinggi, berpendidikan, produktif dan terkenal di mata dunia. Dasar-dasar yang membantu mengembangkan Dasar Sumber Manusia ini termasuk Dasar Pandang Ke Timur, Penswastaan, Persyarikatan Malaysia, Penerapan Nilai-nilai Islam, Bersih, Cekap dan Amanah, Kepimpinan Melalui Teladan, dan Dasar Peningkatan Mutu Perkhidmatan yang merupakan dasar-dasar ranting bagi pekerja-pekerja untuk mematuhi Dasar Sumber Manusia Malaysia. Pelaksanaannya adalah serentak dan berjalan seiring dengan kehendak kerajaan dan matlamat buruh/majikan.

STRATEGI DAN PELAKSANAAN

1. AKTA KESELAMATAN SOSIAL PEKERJA

Akta ini dilaksanakan dalam bulan Mac, 1969. Akta ini membekalkan rancangan dalam dua peringkat, iaitu Skim Pencen Ilat dan Skim Bencana Pekerja yang meliputi lebih kurang satu juta pekerja dan 31,000 majikan di Malaysia Barat, pada tahun ia dilaksanakan. Buat permulaannya ia dijalankan ke

atas pekerja-pekerja yang taraf gaji mereka mencapai tahap \$500.00 ke atas. Apabila ia dianggap berjaya, maka kerajaan melaksanakannya secara menyeluruh di peringkat kebangsaan.

Bidang-bidang keselamatan, kesihatan dan kesejahteraan pekerja-pekerja di kilang-kilang dan di tempat-tempat penggunaan jentera di letakkan di bawah Jabatan Kilang dan Jentera. Menerusi dasar inilah kerajaan memperbaiki keselamatan dan kesihatan pekerja di dalam kilang dan kehidupan sosial, supaya mereka lebih gembira bekerja dengan keadaan sekeliling yang lebih baik.

Majlis Perundingan Sumber Manusia diwujudkan bagi mengelakkan dari berlakunya sebarang pertikaian perusahaan antara majikan dengan pekerja melalui piawaian yang minimum. Dalam hal ini kerajaan menjadi orang tengah sebagai perunding adil yang aktif dalam memelihara ketenteraman perusahaan dan kebijakan para pekerja.

Jika pertikaian berterusan maka undang-undang buruh berfungsi melindungi pekerja-pekerja yang tidak berorganisasi dari majikan-majikan yang tidak bertanggungjawab. Di masa yang sama, Dasar Sumber Manusia dapat dikuatkuasakan melalui tunjuk ajar dari pihak pentadbir supaya pertikaian dapat diselesaikan secara harmoni dan saksama dengan segera.

2. PERGERAKAN KESATUAN SEKERJA

Secara ringkas, perkembangan pergerakan kesatuan sekerja di negara ini bermula selepas Perang Dunia Kedua. Ia berkembang sejajar dengan kesedaran politik dan sosial waktu itu. Ada sebuah kesatuan



sekerja ditubuhkan pada bulan Februari 1946 dan cawangannya terdapat di seluruh Semenanjung pada waktu itu. Kegiatannya meliputi berbagai jenis perniagaan dan perusahaan. Tidak lama kemudian sebuah kesatuan sekerja yang bernama *General Labour Union* telah dipengaruhi oleh komunis.

Setelah penjajah Inggeris mengetahui perkara ini, maka undang-undang Kesatuan Sekerja digubal bagi memastikan kesemua kesatuan sekerja didaftarkan. Semasa darurat, Ogos 1948, kegiatan kesatuan-kesatuan sekerja dibekukan sehingga kemerdekaan diisytiharkan pada 31hb. Ogos, 1957. Pada 31hb. Disember, 1970 kesatuan-kesatuan sekerja berjumlah kira-kira 237 buah dan dianggotai oleh 322,000 ahli.

Kegiatan kesatuan sekerja diperiksa oleh pegawai pendaftar kesatuan sekerja dalam tempoh tertentu untuk memastikan organisasi-organisasi tersebut mematuhi Undang-Undang Kesatuan Sekerja. Pengawasan adalah perlu untuk mengelakkan penyelewengan serta penyalahgunaan kuasa dan pengaruh terhadap masyarakat.

Malaysia sebagai sebuah negara membangun mudah dipengaruhi oleh unsur-unsur negatif. Keadaan ini perlu diawasi untuk menjaga kepentingan negara. Kesatuan sekerja tidak boleh diberikan kuasa yang tidak terhad kerana ia akan mengganggu perjalanan organisasi. Oleh sebab itu kesatuan sekerja yang sah sahaja dibenarkan menjalankan kegiatan mereka supaya terkawal dan bertanggungjawab mengikut undang-undang.

Kesatuan sekerja yang berdaftar juga diterima oleh majikan sebagai badan perunding.

Kerajaan adalah orang tengah, maka hak-hak dan keistimewaan pekerja sebagai ahli persatuan adalah terjamin andainya majikan bertindak tidak baik terhadap mereka. Undang-undang Buruh sering dirombak bagi menyesuaikan keadaan buruh dengan kehidupan semasa. Antara objektif-objektifnya ialah untuk menjaga pertumbuhan ekonomi dan perkembangan sosial yang kukuh serta pembangunan negara, bersesuaian dengan dasar-dasar kerajaan yang lain. Dalam hubungan ini beberapa polisi telah dipinda bagi mencapai tujuan dasarnya. Pindaan-pindaan tersebut adalah seperti di bawah.

PINDAAN TERHADAP ORDINAN PEKERJA

Pindaan dibuat terhadap Ordinan Pekerjaan 1955 seperti berikut:-

1. Faedah-faedah berkaitan dengan cuti am, cuti tahunan dan cuti sakit, semuanya adalah bergaji.
2. Lama masa bekerja dan kadar lebih masa.

Tujuannya adalah seperti berikut:-

1. Mengadakan syarat-syarat dan faedah yang lebih realistik kepada pekerja.
2. Mengelakkan perkembangan tenaga kerja yang memuaskan, tetap dan mudah diawasi.
3. Menambahkan peluang-peluang pekerjaan di dalam masyarakat.

Tempoh masa bekerja bagi seorang 'buruh' adalah selama 32 jam setiap bulan kecuali pengecualian khas diberikan. Tujuannya adalah untuk menggalakkan majikan menambah bilangan pekerja, di samping memberi kadar kerja lebih masa kepada pekerja yang sedia ada. Kesannya adalah peningkatan

pengambilan pekerja-pekerja baru di beberapa sektor seperti perkilangan. Manakala penetapan bilangan tahun perkhidmatan yang khusus dibuat bagi pembayaran faedah bersara dan pemberhentian kerja. Ini adalah penting bagi menjaga kepentingan majikan dan pekerja.

Majikan yang menyalahi undang-undang yang ditetapkan boleh dikenakan hukuman tertentu untuk menjamin kebijakan pekerja, supaya mereka boleh bekerja dengan tekun dan mudah diawasi. Perlaksanaan dasar ini memberi keuntungan yang besar kepada kerajaan dan rakyat.

PINDAAN TERHADAP ORDINAN KESATUAN SEKERJA

Ordinan Kesatuan Sekerja yang dipinda ialah:-

1. Bahawa jika sekumpulan pekerja menjadi ahli kesatuan sekerja dan mengambil bahagian dalam sebarang bentuk tindakan perusahaan yang berlawanan dengan peraturan dan Ordinan Kesatuan Sekerja, mereka akan dikeluarkan dari kesatuan melainkan diluluskan oleh pendaftar.
2. Bahawa seseorang yang menjadi pegawai dalam mana-mana parti politik tidak boleh menjadi pegawai dalam kesatuan sekerja pada masa yang sama tetapi dibenarkan menjadi ahli biasa.
3. Bahawa pekerja-pekerja perbandaran hanya boleh menjadi ahli kesatuan sekerja yang ahlinya terdiri dari pekerja-pekerja dari satu atau lebih majlis perbandaran sahaja dan pihak berkuasa tempatan.

Pindaan ini dibuat untuk mengelakkan dari diserapi oleh unsur-unsur subversif yang mana akan merugikan kepentingan pergerakan kesatuan sekerja yang sebenarnya. Undang-undang menghendaki Persekutuan Kesatuan Sekerja hendak-

lah terdiri dari pekerja yang serupa pekerjaan, perusahaan dan perdagangannya.

Kegiatan kesatuan sekerja adalah merupakan satu faktor penting dalam membantu meninggikan taraf hidup para pekerja. Kesatuan juga dapat mengekalkan kesejahteraan pekerja-pekerja. Namun kerajaan harus mengawasi mereka agar mematuhi piawaian mengikut undang-undang.

PINDAAN TERHADAP AKTA PERHUBUNGAN PERUSAHAAN

Pindaan-pindaan tersebut ialah:-

1. Konsep perhubungan perusahaan sukarela menerusi kumpulan bebas, dan persetujuan bersama yang diperolehi secara bebas antara majikan dan pekerja, tanpa kongkongan dan paksaan undang-undang.

Walau bagaimanapun hak pekerja menahan dirinya dari memberikan tenaga adalah salah satu dari sifat kebebasan dalam demokrasi. Oleh sebab itu dalam tahun-tahun 60-an hingga 90-an, kerap kali berlaku mogok dan tolak ansur di kalangan ahli-ahli kesatuan sekerja untuk menjaga hak dan keistimewaan mereka. Perkara ini memberi kesan terhadap kestabilan ekonomi dan mungkin membahayakan perusahaan negara. Ekoran dari itu, kerajaan telah menggubal satu dasar baru pada 17hb. September, 1966 melalui dua bentuk peraturan:

1. *The Essential (Prohibition Of Strikes and Prescribed Industrial Action) Regulation, 1955* dan *The Essential (Arbitration in the Essential Services) Regulation, 1965*. Kemudian ditarik balik dan digantikan dengan peraturan baru iaitu:-
2. *The Essential (Trade Dispute in the Essential Services) Regulations, 1965*.

AKTA PERHUBUNGAN PERUSAHAAN

Akta Perhubungan Perusahaan, 1969 merangkumi perkara-perkara berikut:-

1. Menentukan hak-hak pekerja, majikan dan Kesatuan Sekerja masing-masing dan perlindungan hak-hak itu;
2. Memberikan peraturan bagi pengiktirafan kesatuan sekerja dan tawar-menawar bersama (*collective bargaining*);
3. Menyebutkan pembuangan kerja dan lain-lain tindakan oleh majikan terhadap pekerja kerana penglibatan dalam kegiatan-kegiatan kesatuan sekerja yang dilarang;
4. Membentuk Mahkamah Perusahaan bagi menyelesaikan pertikaian-pertikaian yang tidak terselesai melalui saluran-saluran biasa;
5. Menyelesaikan perkara-perkara pembuangan kerja pekerja-pekerja dan pengiktirafan kesatuan sekerja oleh Menteri. Ini adalah proses yang lebih cepat daripada merujukkannya ke Mahkamah Perusahaan, sebagaimana yang dilakukan sebelum pindaan ini. Jika kedua-dua pihak bersetuju, bolehlah mereka merujuk pembuangan kerja itu kepada mahkamah;
6. Memberi cuti kepada pekerja-pekerja untuk menghadiri urusan-urusan kesatuan sekerja, yang menjadi satu punca keharmonian buruh-pengurusan;
7. Mentakrifkan semula bidang perwakilan kesatuan sekerja yang menjadi satu punca pertikaian di dalam undang-undang yang kini terkeluar dari

- bidang perwakilan kesatuan sekerja bagi para pekerja berkeahlian 'am' berbanding dengan mereka yang memegang jawatan-jawatan sulit atau keselamatan;
8. Mengharlamkan pemogokan dan sekat masuk kerja ('lock-out') dengan sebab-sebab yang berkaitan dengan pengiktirafan kesatuan sekerja atau mengenai perkara-perkara yang berkaitan dengan tugas pengurusan dan beberapa keadaan lain;
 9. Melindungi perusahaan taraf perintis dari kesatuan sekerja dalam masa lima tahun yang pertama penubuhannya atau beberapa tahun yang lebih lama lagi dalam soal-soal penambahan gaji dan lain-lain. Undang-undang sekarang memerlukan kelulusan Menteri bagi sebarang perjanjian yang menyediakan syarat dan keadaan pekerjaan yang lebih baik dari yang dinyatakan dalam Ordinan Pekerjaan;
 10. Menetapkan sebagai tugas pengurusan yang tidak boleh dirundingkan perkara-perkara berikut:-
 - a) kenaikan pangkat seseorang pekerja;
 - b) pertukaran bagi seseorang pekerja;
 - c) pengambilan pekerja;
 - d) pembuangan atau pengambilan semula seseorang pekerja;
 - e) penamatkan kerja kerana berlebihan pekerjaan; dan
 - f) tugas atau penentuan tugas seseorang pekerja.
 11. Memberikan kuasa kepada Menteri untuk campur tangan di dalam pertikaian dan merujuknya kepada Mahkamah Perusahaan, jika difikirkan wajar.

PERINTAH-PERINTAH PERATURAN GAJI

Tidak ada gaji minimum berkanun di peringkat nasional yang berkuatkuasa di negara ini. Walau bagaimanapun, bagi pekerja-pekerja dalam industri-industri tertentu Perintah-perintah Peraturan Gaji menetapkan saraan minimum dan syarat-syarat serta peraturan-peraturan pekerjaan. Empat Perintah-perintah Peraturan Gaji yang dibuat di bawah Akta Majlis Penetapan Gaji, 1947 ialah:

- a) Perintah Peraturan Gaji (Pembantu-pembantu Kedai), 1970;
- b) Perintah Peraturan Gaji (Perhidangan dan Hotel), 1967;
- c) Perintah Peraturan Gaji (Pekerja-pekerja Panggung Wayang Gambar), 1972;
- d) Perintah Peraturan Gaji (Pemunggah-pemunggah Kapal dan Pengendali-pengendali Muatan Pulau Pinang), 1977;

Di samping Perintah-Perintah Peraturan Gaji, terdapat berbagai keistimewaan lain yang diberikan kepada pekerja seperti:

1. Pembayaran tunggakan bayaran eluan bersalin
Bayaran bagi kerja pada hari Ahad
Bayaran bagi kerja lebih masa
Bayaran bagi faedah cuti am
Bayaran bagi kerja pada hari cuti am
Bayaran bagi cuti tahunan
Bayaran bagi cuti sakit
Bayaran bagi faedah-faedah penamatan.
2. Pembayaran pampasan pekerja bagi pekerja-pekerja yang mengalami kemalangan-kemalangan yang timbul daripada dan semasa menjalankan kerja mereka.

3. Penyediaan perumahan bagi pekerja-pekerja.
4. Skim pemilikan rumah pekerja-pekerja
5. Cuti mingguan, dan sebagainya

Setelah diteliti syarat-syarat yang terdapat dalam akta di atas, nyatalah bahawa kerajaan juga mempertimbangkan hak-hak kedua-dua belah pihak, majikan dan pekerja. Kerajaan mempunyai tanggungjawab yang besar lagi luas untuk melahirkan keadaan hidup yang lebih baik untuk semua pihak.

KESAN UPAH KEPADA TENAGA RAKYAT (TENAGA KERJA)

Sektor perkilangan dapat menyediakan peluang pekerjaan yang banyak, sebahagian besar tenaga kerja yang mendapat pekerjaan terdiri daripada buruh kurang mahir (yang sebahagian besarnya merupakan pekerja wanita muda). Pada tahun 1983 kira-kira 32.2% daripada kerja bergaji sepenuh masa di sektor perindustrian di Malaysia terdiri dari tenaga kerja yang kurang mahir.

Memandangkan kos buruh yang rendah di negara ini berbanding dengan di negara-negara lain seperti Thailand dan Sri Lanka, maka buruh negara kita mendapat persaingan yang hebat dari negara-negara tersebut. Dalam sektor perkilangan, industri elektroniklah yang membayar gaji paling tinggi kepada pekerja-pekerjanya, manakala industri pakaian pula merupakan sektor yang paling rendah sekali pembayaran gaji kepada para pekerja memandangkan ia merupakan industri ringan dan diceburi oleh ramai pengusaha. Sektor pertanian, perladangan getah dan kelapa sawit juga merupakan sektor pembayar upah paling rendah. Gejala inilah yang menyebabkan sektor ini mengalami kekurangan tenaga kerja paling tinggi dan terpaksa mengimpot buruh asing. Perkara ini men-

jadi salah satu sebab faktor pengangguran, kerana taraf mekanikal yang mereka miliki tidak bersesuaian dengan ganjaran yang bakal mereka perolehi.

Penulis berpendapat, kadar upah di sektor perladangan harus dikaji semula untuk mengatasi pengangguran dan mengurangkan pengimportan tenaga buruh dari luar. Kadar gaji di sektor elektrik pula harus diturunkan sedikit bagi mengimbangi purata pendapatan bulanan setiap penduduk Malaysia. Namun, kita sedar bahawa pendapatan purata bulanan per kapita tidak boleh dijadikan ukuran bagi setengah-setengah sektor kerana pendapatan bulanan setiap pekerja adalah berbeza. Perbezaan yang ketara dari segi upah, adalah seperti berikut:

1. Perbezaan warganegara, sama ada asing atau tempatan.
2. Perbezaan dari segi kecekapan, tenaga mahir atau separuh mahir.
3. Perbezaan dari segi kaum dan bangsa. Biasanya buruh dari bangsa Cina mendapat gaji yang lebih tinggi dari buruh bangsa Melayu atau India.
4. Perbezaan taraf pengajian. Orang berkelulusan tinggi mendapat gaji lebih tinggi daripada pekerja yang berkelulusan rendah.
5. Perbezaan dari segi pertalian persaudaraan (kekeluargaan), dan lain-lain lagi.

Biasanya buruh asing yang mahir dan berkelulusan mendapat gaji yang lumayan berbanding dengan pekerja tempatan yang hampir setaraf. Di sini, terdapat perbezaan dari segi "*kewarganegaraannya dan kemahiran*". Jurang perbezaan yang terlalu besar memungkinkan jurutera dan sebagainya berpindah dari satu industri kepada industri yang lain atau dari sebuah kilang ke sebuah kilang yang lain, untuk mengejar tawaran upah yang lebih tinggi.

Semenjak tahun 1979 lagi negara-negara maju mengala-

mi kemelesetan ekonomi yang memberi kesan kepada ekonomi dunia, ekoran daripada itu negara kita juga mengalami nasib yang sama seperti negara-negara maju. Akibatnya dalam tempoh 1981-1985, kadar penyerapan buruh di sektor perkilangan menurun sebanyak 1.9%. Kadar ini lebih rendah dibandingkan dengan kadar penyerapan buruh yang sedia lembab bagi keseluruhan ekonomi, iaitu 2.6%. Dalam tempoh tersebut hanya sektor pembinaan menunjukkan prestasi yang sama dengan prestasi tahun-tahun sebelumnya di sektor-sektor lain. Keadaan ini adalah disebabkan ekonomi negara yang terpengaruh dengan ekonomi dunia yang lembab. Kesan yang lebih parah lagi ialah pembuangan pekerja secara besar-besaran dalam industri yang berorientasikan eksport, sejak akhir tahun 1984. Keadaan ini mencetuskan desakan-desakan dari kesatuan-kesatuan sekerja di seluruh negara. Mereka mengadakan rapat umum, mogok dan sebagainya untuk membela nasib rakan-rakan mereka yang menjadi ahli kepada kesatuan sekerja. Dalam tahun-tahun inilah, terdapat banyak industri muda yang ditutup kerana mengalami kerugian.

Setengah-setengah firma yang menghadapi kos buruh yang tinggi terpaksa menggunakan kaedah-kaedah pengurangan kos. Dalam hal ini, firma-firma berkenaan telah mendapat persetujuan kesatuan sekerja untuk membekukan upah. Pada tahun 1985-86, perjanjian bersama telah dibaharui, dengan pertambahan upah yang minimum dan yang lainnya pula tanpa kenaikan upah.

UPAH DALAM INDUSTRI ELEKTRONIK

Dalam tahun 1985, Bahagian Perancangan dan Penyelidikan, Kementerian Buruh telah menjalankan tinjauan ke atas industri elektronik di Semenanjung Malaysia untuk menilai kadar upah purata bulanan, tidak termasuk elaun-elaun dan faedah-faedah lain, bagi 41 jenis pekerjaan dalam industri juruteknik dan pegawai-pegawai pentadbir.

UPAH DALAM SEKTOR PEMBINAAN

Dalam tahun-tahun 1985 dan 1986, sektor pembinaan mengalami kemerosotan. Akibatnya kegiatan pembinaan menurun kerana berkurangnya permintaan rumah dan kondominium. Lebihan penawaran ruang pejabat menyebabkan kejatuhan dalam kadar pembinaan bangunan-bangunan perdagangan. Akibatnya upah juga menurun dalam kebanyakan jenis pekerjaan dalam sektor ini. Upah pekerja-pekerja dalam sektor pembinaan berbeza mengikut kaum bagi pekerjaan yang sama. Dalam hal ini seperti yang telah dibincangkan sebelum ini , iaitu upah berbeza dari segi warganegara, bangsa dan kemahiran. Pekerja-pekerja profesional seperti jurutera, pengurus projek, juruukur bahan dan akauntan yang bukan warganegara didapati menerima upah yang tinggi berbanding dengan warganegara Malaysia. Begitu juga dengan pekerja-pekerja berketurunan Cina didapati menerima upah yang lebih tinggi berbanding dengan kaum Melayu dan India. Pendapatan buruh dalam sektor ini adalah tinggi berbanding dengan sektor-sektor lain

UPAH PALING RENDAH

Pendapatan purata penoreh-penoreh getah meningkat dari \$233.00 dalam tahun 1984 kepada \$295.00 dalam tahun 1986. Penawaran terhadap penoreh-penoreh getah yang merupakan pekerjaan yang penting dalam industri ini didapati telah berkurangan dalam tempoh ini. Perumput-perumput di ladang getah juga mengalami kenaikan gaji dari \$191.00 dalam tahun 1984 kepada \$207.00 dalam tahun 1986. Kenaikan gaji para pekerja adalah akibat dari perjanjian bersama di antara Persatuan Pengeluar-pengeluar Pertanian Malaysia (MAPA) dan Kesatuan Kebangsaan Pekerja-pekerja Ladang (NUPW) yang diputuskan oleh Mahkamah

Perusahaan pada 30 April, 1986.

ULASAN

Secara menyeluruh, Malaysia mengalami pertumbuhan industri yang pesat di bidang perkilangan. Mengikut laporan akhbar (1990), hal ini telah membimbangkan pihak berkuasa kerana industri perkilangan akan mengalami kekurangan tenaga kerja. Penulis berpendapat, bukan sahaja industri perkilangan sahaja yang mengalami nasib yang demikian tetapi juga sektor perladangan dan sektor-sektor lain. Dakwaan yang mengatakan kononnya kita berlebihan tenaga buruh di beberapa sektor seperti kejuruteraan, perguruan dan sebagainya adalah tidak benar, terutama dalam jurusan Sains. Hakikat sebenarnya ialah sumber manusia diagih secara tidak tepat kepada semua sektor merupakan sebab wujudnya kekurangan buruh dan pengangguran.

Dasar sumber manusia hendaklah dikaji dengan teliti dari semasa ke semasa agar pertambahan buruh setiap tahun tidak mendatangkan masalah kepada negara. Pendidikan menengah harus dilanjutkan bagi memberi peluang yang lebih cerah kepada golongan pelajar tertentu supaya mereka tidak tercincir dan tidak terlibat dalam gejala buruk di bawah umur, jenayah dan sebagainya. Jika kerajaan dapat mengurangkan jumlah penuntut lepasan sekolah menengah di peringkat awal, bererti kita dapat mengurangkan jumlah buruh dalam pasaran. Langkah ini akan mengurangkan kadar pengangguran di usia yang muda yang mungkin menimbulkan perasaan putus asa di kalangan golongan remaja.

Kerajaan juga mestilah menyekat kemasukan pendatang-pendatang haram serta buruh-buruh asing untuk mengejalkan persaingan dengan buruh tempatan di pasaran buruh. Skim gaji di beberapa sektor tertentu terutama sektor perladangan hendaklah dikaji semula agar buruh-buruh muda bersedia untuk bekerja di ladang-ladang dengan mengadakan

kemudahan-kemudahan tertentu yang dapat menarik hati mereka seperti rumah atau asrama, koperasi, pengangkutan, kenaikan gaji tahunan dan sebagainya.

Walau bagaimanapun, dasar buruh negara telahpun disusun dengan baik memandangkan adanya penyelidikan secara terperinci dan perancangan baru oleh Kementerian Sumber Manusia untuk meningkatkan mutu perkhidmatan dan taraf buruh di negara ini.

Penilaian asing terhadap negara ini adalah berdasarkan taraf hidup kaum buruh kerana mereka lahir masyarakat majoriti negara ini. Jika taraf hidup mereka rendah, maka rendahlah pandangan orang luar terhadap negara ini dan begitulah sebaliknya.

Taraf kesihatan dan pendidikan kaum buruh juga perlu dipertingkatkan kerana melalui pelajaran sahajalah matlamat ekonomi dan sosial dapat dicapai. Rakyat yang sihat juga dapat melahirkan generasi masa depan yang baik. '*Rakyat sibat negara maju*'. Rakyat merupakan teras pembangunan sesebuah negara. Generasi yang bermaruah akan melahirkan generasi yang beridentiti tinggi.

KESIMPULAN

Dasar Sumber Manusia Malaysia telah disusun dengan baik dan boleh dibanggakan, namun begitu ia harus sentiasa dike-maskinikan supaya sesuai dengan keadaan semasa. Kebajikan kaum pekerja perlu dijaga supaya tidak berlaku pem-berontakan, mogok, tunjuk perasaan dan piket kaum pekerja. Pengangguran juga perlu dikurangkan. Kerajaan perlu menyediakan peluang-peluang pekerjaan yang baru bagi buruh-buruh yang bertambah di pasaran. Jika pengangguran dapat dikurangkan ini bererti negara kita berjaya mengatasi salah satu masalah ekonomi.

Kenaikan gaji juga perlu dikaji secara berterusan kerana gaji yang tinggi akan menyebabkan inflasi. Mangsanya adalah golongan berpendapatan rendah seperti pekebun-pekebun

kecil dan nelayan-nelayan. Dalam keadaan begini, orang kaya akan menjadi bertambah kaya, manakala orang miskin akan menjadi bertambah miskin. Pendapatan yang seimbang akan menyelamatkan ekonomi dan politik negara kerana kestabilan politik bergantung kepada kestabilan ekonomi. Contoh yang dapat kita lihat ialah negara Britain. Menurut laporan berita Dunia Jam 10 TV Malaysia, sepanjang satu dekad Britain di bawah pemerintahan Puan Margaret Thatcher, ekonomi negara Britain dikatakan merosot memandangkan strategi yang diamalkan oleh Thatcher pada awalnya seperti membantu golongan sederhana untuk memiliki rumah dan kenderaan sendiri, pengagihan wang untuk golongan yang tidak berpendapatan (penganggur dan sebagainya) terpaksa dihapuskan bagi melaksanakan dasar sumber manusia yang baru. Akibatnya dalam masa 10 tahun pemerintahannya, negara Britain mengalami perubahan dalam pengagihan pendapatan bulanan seluruh rakyat Britain. Ini menyebabkan golongan bawahan menjadi mangsa strategi ekonomi orang kaya dan golongan sederhana menjadi semakin kaya, manakala golongan miskin menjadi bertambah miskin. Ada yang tidak memiliki tempat tinggal dan mengutip bahan-bahan buangan atau sisa-sisa lebihan orang ramai untuk mengalas perut, malam berdingin dan siang berpanas. Mereka menjadi pemungut-pemungut sampah tidak bergaji semata-mata kerana hendak hidup. Mereka terdiri dari golongan orang-orang tua dan muda yang tidak memiliki sebarang pekerjaan. Dengan kata lain, pengangguran berleluasa di negara itu dan kebijakan mereka tidak terjaga.

Pendapatan purata bulanan per kapita tidak dapat menentukan pendapatan individu yang sebenar. Oleh sebab itu, kerajaan memberi perhatian kepada golongan yang berpendapatan rendah dalam menyusun dasar-dasar sumber manusia baru supaya negara kita tidak mengalami nasib yang sama seperti Britain.

Jika pucuk pimpinan betul, kerajaan akan terus kekal, kerana rakyatnya berpuas hati tetapi jika sebaliknya politik negara akan tergugat.

Bibliografi

- Ahli Jawatankuasa, Kelab Kebajikan dan Sukan Pegawai dan kakitangan INTAN, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Institut Tadbiran Awam Negara (INTAN) Malaysia, Cetakan Pertama, 1988.
- Ahmad Atory Hussain, *Pengantar Pentadbiran Awam*, Utusan Publication & Distributor Sdn. Bhd. (Kumpulan Utusan Melayu (M) Bhd.), Cetakan Edisi Kemaskini, 1986.
- Buletin Intan*, Institut Tadbiran Awam Negara Malaysia, Jilid 10, Bil. 1, April 1986.
- Buletin Intan*, Institut Tadbiran Awam Negara Malaysia, Jilid 13, Bil. 1, April 1989.
- Chamburi Siwar dan Mohd. Haflah Piei, *Dasar dan Strategi Pembasmian Kemiskinan Kumpulan Rencana Tentang Kemiskinan*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kementerian Pendidikan Malaysia, Kuala Lumpur, Cetakan Pertama, 1988.
- Daim Zainuddin (Dato' Paduka), Menteri Kewangan Malaysia, *Laporan Ekonomi Malaysia 1989-90*, Kementerian Kewangan Malaysia, Kuala Lumpur, Cetakan Pertama, 1990.
- Keratan-keratan Akhbar Harian Malaysia (berita Harian, Utusan Malaysia, Watan, Harakah dan lain-lain akhbar) terbitan 1990 dan Berita-berita dari Siaran TV Malaysia (Buletin Utama, Dunia Jam 10 dan berita-berita utama RTM).
- Laporan Tabunan Kementerian Buruh Dan Tenaga Rakyat tahun 1976*, cetakan pertama, 1978.
- Laporan Buruh Dan Tenaga Rakyat 1985-86*, Bahagian Penyelidikan dan Penerangan, Kementerian Buruh, Kuala Lumpur, Malaysia, Cetakan Pertama, 1986.
- Manickavasagam, Tan Sri Dato', Menteri Buruh Malaysia, *Dasar Buruh Malaysia*, Jabatan Penerangan Malaysia, Kementerian Penerangan Malaysia, Cetakan Pertama, Februari, 1971.
- Peningkatan Mutu Kerja*, Sedutan ucapan YB. Tan Sri Dato' Sallehuddin bin Mohammad, Ketua Setiausaha Negara, di perasmian Konveysen Ke 5, Kumpulan Peningkatan Mutu Kerja dalam Sektor Awam Malaysia, 1988 di INTAN.

Dasar Ekonomi Baru

Bushra bt Haji Yusof

PENGENALAN

Perbincangan mengenai Dasar Ekonomi Baru (DEB) secara tidak langsung akan melibatkan perkembangan sosio-ekonomi masyarakat majmuk di Malaysia. Jurang perbezaan sosio-ekonomi antara kaum telah lahir semasa penjajahan British. Jurang-jurang kedapatan antara:

- 1) Penduduk Bumiputera dan bukan Bumiputera.
- 2) Kawasan bandar dan desa.
- 3) Pantai Timur dan Pantai Barat.

PERKEMBANGAN SOSIO-EKONOMI MASYARAKAT MAJMUK DI MALAYSIA (MELAYU, CINA DAN INDIA)

Umumnya, jurang perbezaan sosio-ekonomi antara penduduk Bumiputera dan bukan bumiputera amat ketara sekali dalam semua aspek pembangunan, seperti pemilikan harta kekayaan, pelajaran, guna tenaga, pekerjaan, pendapatan, pembahagian kuasa politik dan lain-lain lagi. Pendek kata dalam semua aspek, penduduk Bumiputera ketinggalan jauh di belakang jika dibandingkan dengan penduduk bukan Bumiputera, kecuali dalam bidang politik. Walaupun tampak kuasa politik berada di dalam tangan orang-orang Melayu, namun kaum itu berada dalam keadaan lemah. Masyarakat Melayu berada ditahap kemiskinan, samada di bandar dan di

desa, meskipun mereka merupakan golongan majoriti. Pada tahun 1970, 65% dari keluarga Melayu adalah miskin, berbanding dengan 26% bagi orang Cina dan 39% bagi orang India.¹

PERLAKSANAAN DASAR EKONOMI BARU

Berikutan daripada peristiwa 13 Mei 1969, kerajaan telah melancarkan satu formula yang dikenali sebagai ‘Dasar Ekonomi Baru’ pada tahun 1970 melalui Rancangan Malaysia Kedua (1971-1975) sebagai kesinambungan rancangan-rancangan pembangunan yang lalu. Dasar Ekonomi Baru bertujuan untuk memperbaiki keadaan sosio-ekonomi negara. Program ini mengambil masa selama 20 tahun, seandainya tempoh-tempoh Rancangan Malaysia adalah seperti berikut:

- i) Rancangan Malaysia Kedua (1971-1975).
- ii) Rancangan Malaysia Ketiga (1976-1980).
- iii) Rancangan Malaysia Keempat (1981-1985).
- iv) Rancangan Malaysia Kelima (1986-1990).

Oleh kerana matlamat Dasar Ekonomi Baru untuk mencapai kadar penglibatan ekonomi seperti Bumiputera yang diharapkan tidak tercapai dalam tempoh 20 tahun, maka ia telah diteruskan lagi sehingga kini, iaitu menerusi Rancangan Malaysia Keenam.

MATLAMAT DASAR EKONOMI BARU

Matlamat utama Dasar Ekonomi Baru (DEB) ialah untuk mencapai perpaduan negara. Perdana Menteri Malaysia

¹*Negara Kita, Sejarah Pentadbiran dan Dasar-dasar Pembangunan*, Institut Tadbiran Awam Negara m.s. 156.



Kedua Tun Abdul Razak berkata:²

"Untuk mencapai matlamat perpaduan negara keseluruhannya, Malaysia berkehendakkan bukan sabaja setakat kadar perkembangan ekonomi yang tinggi. Dalam usaha memupuk tenaga bagi menghadapi pembangunan ekonomi yang cepat kita terpaksa sama sekali menentukan adanya keadaan masyarakat yang adil, pembagian pendapatan yang saksama dan peluang-peluang pekerjaan yang bertambah."

Ketidakpuasan hati di kalangan semua kaum dipercayai telah mencetuskan peristiwa rusuhan kaum pada 13 Mei 1969. Pada hakikatnya ketegangan perkauman telah menyebabkan kejadian tersebut bukan kerana prejedis perkauman. Ini kerana wujudnya ketidakseimbangan ekonomi yang begitu ketara di antara kaum. Kemiskinan dengan sendirinya menimbulkan ketegangan antara golongan yang berada dan golongan yang tidak berada, tanpa mengira kaum, apatah lagi perbezaan itu mengikut garis kaum.

Sewaktu berlaku peristiwa tersebut, keadaan kemiskinan wujud di kalangan semua kaum, tetapi yang paling ketara sekali, adalah di kalangan penduduk Bumiputera. Rancangan pembangunan negara yang telah dijalankan oleh kerajaan sebelum ini tidak berjaya mengatasi masalah ketidakseimbangan ekonomi di kalangan penduduk, walaupun negara pada keseluruhannya telah mencapai kemajuan dalam bidang ekonomi. Masalah agihan kekayaan yang tidak seimbang masih wujud. Menyedari hal tersebut maka kerajaan telah menggunakan pendekatan baru dalam rancangan lima tahun menerusi Dasar Ekonomi Baru. Rancangan tersebut dijalankan menerusi serampang dua mata:

- i) Mengurangkan dan seterusnya membasmi kemiskinan melalui strategi berikut:
 - a) Mengadakan peluang-peluang pekerjaan pada

²Allahyarham Tun Abdul Razak



kadar yang mencukupi bagi mengurangkan kadar pengangguran dan akhirnya mencapai tingkat guna tenaga yang penuh.

- b) Menambahkan kemudahan bagi meninggikan pendapatan dan produktiviti semua golongan miskin samada di luar bandar dan kawasan bandar melalui peluang-peluang kemahiran, tanah, modal dan lain-lain lagi.
- c) Meluaskan peluang-peluang golongan miskin bergiat dalam bidang perindustrian dengan lebih produktif.
- d) Memodenkan penghidupan luar bandar melalui perluasan liputan infrastruktur asas seperti bekalan air dan elektrik, perumahan, jalan, pelajaran dan kegiatan-kegiatan masyarakat.³

STRATEGI DAN USAHA-USAHA MEMBASMI KEMISKINAN

Fokus utama kerajaan untuk membasmi kemiskinan melibatkan kawasan luar bandar dan kawasan bandar.

KEMISKINAN DI LUAR BANDAR

Penduduk luar bandar menghadapi kemiskinan yang serius. Rata-rata mereka berpendapatan rendah dan tidak berupaya untuk menampung hidup melainkan *kais pagi makan pagi, kai petang makan petang*. Kebanyakan mereka adalah golongan petani, pekebun kecil getah dan kelapa, nelayan, pekerja-pekerja ladang, penduduk kampung dan buruh-buruh kasar pertanian.

Berdasarkan banci penduduk pada tahun 1970, kira-kira 49% dari semua keluarga di Semenanjung Malaysia menerima:

³Dewan Masyarakat, Julai 1987, m.s 7.



pendapatan di bawah paras miskin. Dari jumlah yang miskin itu 86% berada di kawasan luar bandar, manakala 14% berada di kawasan bandar.⁴

Usaha-usaha pembangunan tersebut dijalankan menerusi badan-badan berkanun seperti FELDA, RISDA, MADA dan KADA.

Antara program yang telah dijalankan untuk mencapai matlamat ini termasuklah pembukaan, penerokaan dan pemajuhan tanah-tanah baru, bantuan alat-alat pengeluaran yang canggih, subsidi baja dan benih, khidmat nasihat, kemudahan-kemudahan pinjaman serta pemasaran dan pembukaan pusat-pusat kemajuan baru.

Di samping itu juga kerajaan telah mengadakan berbagai kemudahan sosial dan infrastruktur seperti kemudahan elektrik, jalan raya, klinik, bekalan air paip dan sebagainya. Segala kemudahan yang diberikan oleh kerajaan bertujuan untuk meninggikan taraf hidup rakyat luar bandar.

KEMISKINAN DI BANDAR

Selain daripada penduduk luar bandar yang menghadapi masalah kemiskinan, penduduk di bandar juga menghadapi masalah yang sama. Kebanyakan daripada mereka merupakan penduduk desa yang berhijrah ke kota untuk mendapatkan pekerjaan yang lebih baik. Kebanyakan penduduk miskin yang tinggal di bandar menginap di rumah-rumah setinggan.

Strategi pengurangan kemiskinan di bandar pula terutamanya kepada pengembangan guna tenaga produktif untuk menyerap pertambahan penduduk. Ini dilakukan dengan meluaskan peluang-peluang pekerjaan serta memperbaiki taraf hidup mereka. Ia juga menumpukan kepada masalah-masalah penghijrahan penduduk desa ke kota dengan mengadakan kemudahan-kemudahan asas untuk mereka.

⁴*Negara Kita*, m.s 154.

PENCAPAIAN DASAR EKONOMI BARU DALAM USAHA MEMBASMI KEMISKINAN

Menerusi Dasar Ekonomi Baru ini didapati kadar kemiskinan telah berkurangan, walaupun ia belum mencapai matlamat yang dicita-citakan.

Kita dapat antara tahun-tahun 1975 dan 1980 bilangan keluarga yang termiskin telah berkurangan berbanding dengan kadar dalam tahun 1970. Daripada 918,000 keluarga pada tahun 1970 ia telah turun kepada 666,100 keluarga pada tahun 1980. Kemudian pada tahun 1984 ia telah menurun lagi, terdapat kira-kira 215,000 keluarga termiskin. Manakala pada tahun 1987 terdapat lebih 1,700,000 keluarga miskin. Ini bermakna walaupun kadar keluarga miskin telah menurun, bilangannya masih besar.⁵

Kadar kemiskinan bagi semua kaum menurun dalam tempoh 1970-1987. Bagaimanapun kaum Melayu berada pada paras purata nasional 23.8% berbanding 17.3%, sedangkan kaum Cina dan India masing-masing telah mencapai kadar 7.1% dan 9.7%.⁶

Pendapatan purata penduduk bandar adalah 1.72 kali ganda lebih tinggi daripada pendapatan di luar bandar pada tahun 1987, iaitu \$1,467 berbanding dengan \$853 mengikut harga semasa. Kedudukan ini adalah lebih baik daripada tahun 1970 apabila nisbah pendapatan minimum bandar/luar bandar ialah 2:14.⁷

Melalui Dasar Ekonomi Baru ini kerajaan telah dapat mengurangkan jurang perbezaan ekonomi antara kaum. Misalnya, angka rasmi dalam Rancangan Malaysia Kelima menunjukkan bahawa pendapatan minimum isi rumah di Semenanjung (mengikut harga 1970) naik sebanyak 87% daripada \$264 (1970) kepada \$494 (1984). Isi rumah kaum Melayu mengalami kenaikan yang paling cepat, iaitu 123%,

⁵Dewan Masyarakat, Feb. 1990, m.s 4.

⁶ibid. m.s 11

⁷Ibid. ms. 11

dan diikuti oleh kaum Cina (72) dan India (63).⁸

PENYUSUNAN SEMULA MASYARAKAT

Dasar '*pecab dan perintah*' yang telah dilakukan oleh penjajah telah mewujudkan jurang pemisahan penduduk mengikut pengenalan fungsi ekonomi, di mana kebanyakan orang Melayu lazimnya bekerja sebagai petani, pekebun kecil, nelayan dan buruh kasar dengan memperolehi pendapatan yang tidak stabil dan rendah. Orang-orang Cina pula tinggal di bandar-bandar bekerja sebagai peniaga, pelombong dan pembalak dengan memperolehi pendapatan yang lumayan. Orang-orang India bekerja sebagai penoreh getah di ladang-ladang dan juga sebagai peniaga di bandar-bandar.

Justeru itu melalui DEB, kerajaan telah mengadakan usaha-usaha ke arah memperbaiki ketidakseimbangan ekonomi dan menghapuskan pengenalan kaum mengikut fungsi ekonomi. Kerajaan bukan sahaja ingin mengurangkan jurang perbezaan pendapatan, bahkan tumpuan utamanya ialah ke arah penyusunan semula corak gunatenaga dan hakmilik agar semua kaum akan dapat menikmati faedah-faedah dari proses pembangunan.

STRATEGI DAN USAHA-USAHA PENYUSUNAN SEMULA MASYARAKAT

Dalam usaha kerajaan untuk menyusun semula masyarakat, beberapa strategi utama telah digubal sebagaimana berikut:

- a) Meninggikan daya pengeluaran dan taraf kehidupan golongan miskin di luar bandar melalui proses memodenkan kawasan-kawasan luar bandar.

⁸Ibid. ms. 11

- b) Membentuk sebuah masyarakat perdagangan dan perindustrian di kalangan Bumiputera dalam semua lapangan dan peringkat kegiatan ekonomi supaya kaum Bumiputera dapat menjadi rakan seperjuangan kepada kaum bukan Bumiputera dalam kegiatan-kegiatan ekonomi moden.
- c) Menambahkan hak milik rakyat dalam pemilikan modal produktif negara termasuklah pemilikan saham dalam sektor syarikat supaya kaum Bumiputera dapat memiliki sekurang-kurangnya 30% saham dalam sektor syarikat, 40% oleh tempatan (bukan Bumiputera) dan bakinya rakyat asing.
- d) Menyusun semula corak gunatenaga mengikut sektor dan jenis pekerjaan secara berperingkat melalui pertumbuhan ekonomi supaya dapat mencerminkan susunan kaum negara menjelang tahun 1990.⁹

Untuk mencapai tujuan tersebut, pihak kerajaan telah mengadakan pelbagai program dalam sektor ekonomi seperti perindustrian, perdagangan, pertanian, perlombongan, pembinaan, pengangkutan, pelajaran, perumahan dan sebagainya.

Di samping itu kerajaan telah meminda beberapa perundangan negara bagi mencapai matlamat Dasar Ekonomi Baru seperti Akta Penyelarasan Perindustrian, Akta Galakan Pelaburan dan Akta Pelajaran.

Strategi perindustrian untuk menyusun semula masyarakat dalam konteks ekonomi yang berkembang memberi keutamaan kepada usaha-usaha menggalakkan tenaga buruh yang banyak, penyertaan orang-orang Melayu dan kaum Bumiputera lain dalam semua peringkat pengurusan dan pengeluaran, perkongsian modal dan lain-lain kegiatan ekonomi berasaskan sumber alam tempatan, perusahaan berorientasikan eksport dan galakan penempatan perusahaan-

⁹ibid m.s 13.

perusahaan di negeri-negeri yang kurang maju seperti Kedah, Kelantan, Perlis, Trengganu, Sabah dan Sarawak.

Dalam melaksanakan usaha menyusun semula masyarakat, kerajaan tidak merampas hak milik kaum-kaum lain, sebaliknya ia membahagikan perkembangan ekonomi supaya ketidakseimbangan dapat dikurangkan.

Bagi menjayakan strategi tersebut maka kerajaan dan pihak swasta telah memainkan peranan yang penting melalui skim pemegang amanah. Kerajaan telah menubuhkan beberapa agensi yang bertanggungjawab memajukan ekonomi Bumiputera dengan melibatkan diri dalam bidang perindustrian. Agensi-agensi berkenaan adalah MARA, Bank Pembangunan, Syarikat Permodalan Kemajuan Perusahaan Malaysia Sendirian Berhad(MIEL), Bank Bumiputera, Amanah Saham Mara dan Unit Penyertaan Bumiputera di Kementerian Perdagangan dan Perindustrian.

Skim Amanah Saham Nasional ditubuhkan pada tahun 1981 dan baru-baru ini pula diwujudkan satu lagi pertukaran ASN kepada Amanah Saham Bumiputera dan lain-lain. Kerajaan juga menggalakkan orang-orang Melayu menceburkan diri dalam bidang perniagaan secara kecil-kecilan. Mereka dibantu oleh MARA melalui penyediaan modal dan khidmat nasihat. UDA pula bertanggungjawab memajukan bandar dalam usaha menyusun semula masyarakat dengan mendapatkan tapak-tapak ruang niaga di bandar-bandar. Manakala Bank Pembangunan, Bank Bumiputera dan lain-lain institusi kewangan membantu memberikan kemudahan pinjaman.

PENCAPAIAN DASAR EKONOMI BARU DALAM USAHA MENYSUNSEMULA MASYARAKAT

Semenjak pelancaran DEB, kemajuan yang dicapai agak besar. Pihak yang bertanggungjawab iaitu pemegang-pemegang amanah telah berjaya membantu meningkatkan produktiviti dan daya pengeluaran Bumiputera dalam semua sektor terutama

ma melalui pembiayaan pelaburan, program-program usahawan, dan lain-lain perkhidmatan bantuan. Penyertaan secara langsung dalam sektor ekonomi telah mempercepatkan pertumbuhan ekonomi Bumiputera.

Dalam tempoh sepuluh tahun perlaksanaan DEB, pendapatan semua kaum telah meningkat. Misalnya dalam sektor sekunder, peratusan gunatenaga Bumiputera naik daripada 30.8% (1970) kepada 41.9% (1980), 10 mata peratus lebih rendah daripada matlamat 51.9% pada tahun 1988 tetapi melebihi sasaran 48.4% pada tahun 1990. Bagaimanapun dalam sektor pertanian, bahagian Bumiputera terus meningkat daripada 73.2% kepada 74.5% dalam tempoh yang sama. Walaupun begitu, sektor sekunder masih mengatasi matlamat yang asal.¹⁰

Struktur pemilikan saham juga telah berubah. Bahagian syarikat berhad yang dipegang oleh Bumiputera pada tahun 1970 adalah 2.4%, dan pada tahun 1988 angkanya menjadi 19.4%. Angka rasmi menunjukkan bahawa kaum Bumiputera telahpun mencapai 56% termasuk pemilikan-pemilikan syarikat-syarikat "*Nomini*" dan "*Kawalan Tempatan*". Jika diasingkan bahagian dua jenis syarikat tersebut, bahagian Bumiputera pada tahun 1988 tidak melebihi 25%, bukan Bumiputera telah melebihi 40% dan rakyat asing 31.2%. Mengikut anggaran ini kadar bagi bukan-Bumiputera telah melebihi sasaran 40% DEB pada tahun 1990 sementara Bumiputera masih di bawah sasaran 30%.¹¹

PEMBANGUNAN WILAYAH

Masalah jurang kemiskinan bukan sahaja tertumpu di antara kaum malah termasuk antara wilayah-wilayah. Misalnya negeri-negeri Pantai Timur Semenanjung lebih mundur daripada negeri-negeri di Pantai Barat. Sabah dan

¹⁰Ibid. ms. 13

¹¹Ibid. ms. 11

Sarawak juga masih mundur. Oleh itu menerusi DEB, Rancangan Malaysia Ketiga (RMK III), telah mengadakan beberapa rancangan pembangunan bagi mengatasi masalah tersebut.

Satu strategi telah dibuat untuk mengatasi jurang perbezaan di antara negeri-negeri yang mundur dengan yang maju, menerusi peruntukan pembangunan kepada negeri-negeri yang mundur.

Kedua, pembangunan wilayah dilakukan menerusi pembukaan kawasan dan penempatan semula penduduk-penduduk tertentu di kawasan-kawasan yang berpotensi. Pembangunan ini adalah menerusi penubuhan organisasi-organisasi seperti DARA, KEJORA dan KESEDAR. Pihak-pihak agensi pembangunan wilayah telah mengadakan program-program yang tersusun meliputi berbagai bidang dan sektor pertanian, perindustrian, perdagangan, pembukaan tanah dan lain-lain lagi.

PENCAPAIAN PEMBANGUNAN WILAYAH

Pada tahun 1970, perbezaan antara wilayah-wilayah, negeri-negeri yang mempunyai KDNK per kapita pada harga semasa terendah ialah Kelantan (47% daripada purata kebangsaan), Trengganu (60%), Kedah/Perlis (67%) dan Melaka (80%). Sebaliknya negeri-negeri yang mempunyai KDNK per kapita tertinggi ialah Selangor, termasuk Wilayah Persekutuan 3.5 kali ganda berbanding dengan Kelantan.¹²

Walau bagaimanapun pada tahun 1987 KDNK per kapita bagi semua negeri di Malaysia telah meningkat. Misalnya KDNK per kapita pada tahun 1988 (mengikut harga 1978) bagi Kelantan ialah 40% daripada purata nasional, Kedah (63%) Perlis (66%) dan Pahang (76%) sementara Trengganu telah meningkat sebanyak 150% disebabkan pengeluaran

¹²Ibid. m.s. 13

petroleum. Bagi negeri Selangor (146%), Wilayah Persekutuan (174%) dan Sabah (120%). Pada tahun 1987, kadar kemiskinan telah menurun, tetapi kedudukan perbandingan ternyata tinggi kerana pengagihan pendapatan yang tidak seimbang.

MASALAH-MASALAH DAN KELEMAHAN-KELEMAHAN DASAR EKONOMI BARU

Beberapa pihak tertentu tidak puas hati terhadap DEB. Oleh kerana pencapaian DEB bergantung kepada tindakan tegas oleh pihak kerajaan yang begitu berpengaruh dalam menggalakkan usaha-usaha pembangunan menerusi badan-badan perusahaan awam, maka berbagai-bagai pendapat dan tafsiran telah ditimbulkan oleh mereka seperti campurtangan kerajaan untuk kemajuan, "peralihan dari pasaran bebas ke arah sosialisme," "pembangunan melalui keamanahan (*trusteeship*)" dan "diskriminasi positif". Ada juga yang lebih radikal menganggap ianya sebagai "satu pengembangan kapitalisme negara" atau "*borjuis birokrat*," "kapitalisme perkauman" dan "*borjuis negara Melayu*".¹³

Dalam konteks masyarakat majmuk, budaya persaingan membawa kepada konflik perkauman. Ini kerana mereka mudah terseret ke arah situasi "*zero-sum*", yakni kemenangan satu pihak akan ditafsirkan sebagai kekalahan pada pihak yang lain.¹⁴

"Sindrom pergantungan" di kalangan Bumiputera begitu ketara sama ada di kalangan golongan menengah atau bawahan. Ini adalah ekoran daripada bantuan pihak kerajaan yang begitu banyak hingga menimbulkan kesan buruk. Sehubungan dengan itu juga wujud ketidakpuasan hati di kalangan bukan Bumiputera kerana mereka merasakan seolah-olah tertindas.¹⁵

¹³Ibid. ms. 12

¹⁴Ibid. m.s 12

¹⁵Ibid. ms. 13

Isu polarisasi kaum masih tidak dapat diatasi, malah lebih meruncing. Di sini dapat dikatakan bahawa kejayaan ekonomi dalam pengertian DEB belum dapat memberi jawapan yang cukup berkesan kepada penyelesaian masalah perpaduan nasional.¹⁶

Kelemahan pengurusan dan perancangan yang rapi dalam melaksanakan DEB telah membawa beberapa kepincangan. Misalnya, kurangnya data dan maklumat yang kemaskini, terperinci, terpusat dan yang boleh dikumpul secara menyeluruh. Begitu juga belum wujud garis panduan menyeluruh yang dapat diterima dan digunakan oleh semua pihak untuk menilai prestasi perusahaan awam yang melaksanakan tugas sebagai pemegang amanah, atau penjaga dan mangkin kepada Bumiputera. Selain daripada itu yang terpenting sekali ialah kelemahan sistem perancangan, perlaksanaan dan penyelarasaran dalam kegiatan perusahaan awam, terutama dari segi pengkhususan peranan dan strategi perlaksanaan projek.¹⁷

Mulai tahun 1985, pertumbuhan ekonomi dunia yang lembap telah menjadikan pertumbuhan ekonomi Malaysia. Dengan ini, usaha ke arah pembasmian kemiskinan terbantut. Kemerosotan harga barang utama negara seperti getah, kelapa sawit dan lain-lain lagi telah menjadikan pendapatan pekebun-pekebun kecil termasuk peneroka-peneroka dalam skim FELDA dan agensi-agensi pembangunan pertanian yang lain.¹⁸

Beralih sekarang kita kepada kelemahan-kelemahan DEB. Ketidaksamaan pendapatan di antara golongan kaya dan miskin masih meruncing. Data rasmi menunjukkan bahawa dalam tahun 1987, terdapat 2/5 isi rumah yang kaya. Lima peratus daripada isi rumah kumpulan atasan ini memperolehi pendapatan yang jauh lebih banyak daripada jumlah pendapatan 50% daripada jumlah yang paling miskin.¹⁹

¹⁶Ibid. ms. 26

¹⁷Ibid. ms. 26

¹⁸Ibid. ms. 26

¹⁹Ibid. ms. 26

Pembasmian kemiskinan bentuk lama telah dapat diatasi tetapi ia didatangi pula dengan kemiskinan bentuk baru apabila kemajuan dan rancangan-rancangan pembangunan melahirkan "mangsa-mangsanya". Misalnya, kehidupan nelayan kecil telah diancam oleh nelayan pukat tunda, petani, orang asli dan kaum pribumi Sarawak telah diancam oleh pembalakan dan pencemaran yang merosakkan tanah-tanah dan sungai. Penyewa-penyewa tanah telah terusir akibat projek pembangunan.

Keadaan alam sekitar telah dirosakkan dengan teruk. Sumber-sumber semulajadi telah dieksplotasi dan dilenyapkan dengan begitu pantas, sementara pencemaran pula mengakibatkan kemerosotan dari segi mutu kehidupan. Status ekonomi dan sosial kebanyakan kumpulan berpendapatan rendah masih kekal dalam kemiskinan, mereka termasuklah pekerja ladang, penanam padi, nelayan, orang Asli, Pribumi di Sarawak dan Sabah dan penduduk-penduduk desa dan kampung-kampung baru.

Begitu banyak sumber kewangan negara telah disalurkan kepada projek-projek yang tidak ekonomis dalam sektor awam dan swasta, dan terdapat banyak penyelewengan dan penipuan yang dilakukan, termasuklah skandal BMF, Pan El, koperasi dan insurans. Selain daripada itu, pemegang-pemegang amanah juga banyak menindas rakyat yang miskin.

KOMENTAR DAN CADANGAN

Untuk mengukuhkan DEB selepas tahun 1990, kerajaan perlu membuat analisa semula, meneliti dan mengkaji apa-apa kelemahan yang lalu dengan menumpukan perhatian kepada masalah-masalah pokok dan seterusnya mengadakan satu perancangan yang lebih sistematik dan berkesan. Ia juga perlu membuat beberapa perubahan dasar supaya dapat melicinkan lagi proses pembangunan negara.

Gabungan kerjasama antara pihak awam dan swasta

perlu dipertingkatkan lagi. Pihak-pihak yang terlibat di bawah skim pemegang amanah perlu membuat pembaharuan sosial agar mereka merasai amanah dan tanggungjawab yang telah diberikan oleh kerajaan dalam menggerakkan dan memajukan golongan miskin. Sikap ingin mengeksplorasi harta kekayaan perlu dihapuskan dalam jiwa mereka. Pemikiran ke arah materialisme perlu dibuang, sebaliknya sifat-sifat yang positif seperti beramanah, bertanggungjawab dan sebagainya perlu ditanam.

Kerajaan perlu memberikan perhatian serius kepada golongan miskin. Pengagihan kekayaan, pendapatan dan subsidi sepatutnya benar-benar disalurkan dan sampai kepada golongan miskin kerana selama ini terdapat penyelewengan dalam pengagihan bantuan.

Kerajaan juga perlu memperhebatkan lagi kewujudan infrastruktur samada di desa atau di kota dengan mengadakan berbagai kemudahan asas. Di samping itu kegiatan memperluaskan lagi industri dan kegiatan-kegiatan ekonomi yang lain perlu ditambah bukan sahaja di bandar-bandar, bahkan juga di desa-desa, seperti mendirikan kilang-kilang untuk mengatasi masalah pengangguran dan juga untuk meningkatkan produktiviti sesebuah keluarga.

“Sindrom pergantungan” perlu dihapuskan. Oleh itu semua pihak patut memainkan peranan membuat reformasi ke arah kemantapan fizikal dan mental dengan meniup dan melahirkan satu keazaman untuk berdikari dan tidak mengharapkan bantuan dari kerajaan semata-mata. Sikap malas dan lain-lain sifat yang negatif patut dihapuskan. Setiap rakyat perlu berusaha dengan lebih bersungguh-sungguh untuk memperolehi kejayaan.

Untuk mengatasi masalah polarisasi kaum, maka perlu diwujudkan infrastruktur budaya, politik dan sosio-ekonomi dengan tujuan menggembelingkan tenaga perpaduan suku-suku bangsa, daerah dan wilayah. Dari sudut budaya, perlu diperkuuhkan kedudukan bahasa Melayu sebagai bahasa perpaduan dan ilmu. Dari sudut politik pula penekanan ideologi politik negara haruslah mengikut terus demokrasi berparli-

men, sistem undang-undang yang universal dan moden yang dapat menjamin hak-hak kebebasan asasi. Dari sudut sosio-ekonomi, pembangunan yang seimbang antara kaum, daerah dan wilayah hendaklah dilaksanakan sejajar dengan usaha menjalankan keadilan dan membina keadaan sosio-ekonomi. Akhir sekali semua rakyat perlu mempunyai semangat cintakan tanah air dengan menanamkan kesedaran di kalangan rakyat bahawa mereka memiliki satu bangsa, satu negara, dan satu bahasa.

KESIMPULAN

Untuk meningkatkan keadaan sosio-ekonomi dan perpaduan melalui pembangunan ekonomi, maka kita perlu mengambil kira semua aspek pembangunan, baik dari segi fizikal, mental, moral dan spiritual dalam satu dasar yang bersepada. Faktor ekonomi secara tersendiri mungkin tidak sepenting yang diandaikan oleh DEB dalam usaha memupuk perpaduan nasional. Ia bukanlah tidak berkaitan untuk menyatupadukan rakyat tetapi sistem ekonomi yang berteraskan "persaingan" tanpa keadilan menjadi punca utama perpecahan antara kaum, perseorangan dan kelompok. Dari sini, nyatalah bahawa satu reformasi sosial perlu dilakukan sebelum kita boleh mencapai matlamat-matlamat keadilan sosial dan perpaduan bangsa. Perkara tersebut telah menjadi punca utama kegagalan DEB di mana berlaku penyalah-gunaan kuasa, penyelewengan, dan sebagainya yang menandakan manusia kini telah runtuh akhlaknya dan hilang sifat-sifat kemanusiaannya yang luhur.

BIBLIOGRAFI

Dewan Masyarakat, Februari 1990.

Dewan Masyarakat, Julai 1987.

Dewan Masyarakat, April 1990.

Ghazali Jani. *Negara Kita, Sejarah, Pentadbiran dan Dasar-dasar Pembangunan*. (K.Lumpur: INTAN). 1980.

Ozay Mehmet. *Pagar Makan Padi. Amanab, kemiskinan dan kejayaan di bawah DEB*. Diterjemahkan oleh K.S. Jomo, Mohd Redha Ahmad dan Shamsulbahriah Ku Ahmad. Kuala Lumpur: INSAN. 1987.

Dasar Kebudayaan Kebangsaan

Rogayah Estar bt Mohamed

PENGENALAN

“Kebudayaan” merupakan keseluruhan cara hidup manusia. Dengan demikian usaha pembentukan warganegara dan pembinaan negara bagi mencerminkan keperibadian Malaysia melibatkan pengembelingan daya dan usaha daripada semua pihak, peringkat dan lapisan masyarakat secara berterusan.

Penggubalan Dasar Kebudayaan Kebangsaan adalah penting bagi sesebuah negara membangun dan mempunyai penduduk yang berbilang kaum. Dasar ini dapat menjadi garis panduan dalam membentuk, mewujud dan mengekalkan identiti negara di mata dunia antarabangsa.

Perancangan Kebudayaan bagi sesebuah negara yang rakyatnya terdiri dari berbilang kaum adalah sangat penting supaya ciri-ciri kebudayaan yang lahir akan mencerminkan cara hidup sesuatu bangsa di sesebuah negara. Perancangan Kebudayaan juga akan menentukan sifat-sifat yang terbaik, mulia dan utama bagi pembinaan bangsa dan ketahanan negara.

DEFINISI DAN KONSEP

Istilah “*kebudayaan*” berasal daripada kata Sanskerta “*Buddbayah*”. Ia merupakan kata jamak yang berasal daripada perkataan “*buddbi*” yang bermaksud budi dan akal. Istilah



“culture” (kebudayaan) dalam bahasa Inggeris pula diambil daripada perkataan Latin “colore” yang bererti mengolah dan mengerjakan. Berpandukan kepada pengertian di atas rasanya belum dapat menjelaskan keadaan sebenar kebudayaan itu.¹

Mengikut **Kamus Dewan**, kebudayaan bermaksud cara hidup sesuatu masyarakat, tamadun, peradaban dan kemajuan.²

Dalam buku **Modern Dictionary of Sociology**, kebudayaan disebutkan sebagai cara hidup satu-satu kelompok sosial dan ia dipengaruhi oleh alam sekeliling yang meliputi semua bentuk sama ada yang berupa material ataupun bukan material. Budaya adalah bentuk warisan yang diturunkan dari satu generasi ke satu generasi.

Seorang pengkaji budaya British, Edward B. Taylor mendefinisikan kebudayaan sebagai keseluruhan cara hidup yang kompleks yang mencakupi pengetahuan, kepercayaan, kesenian, moral, undang-undang, adat istiadat serta lain-lain kebolehan dan perlakuan yang terdapat pada manusia sebagai anggota sesebuah masyarakat.³

Mengikut Kluckhohn, seorang pengkaji masyarakat, terdapat tujuh asas unsur kebudayaan universal iaitu: kelengkapan hidup, sistem ekonomi, sistem kemasyarakatan, bahasa, kesenian, sistem pengetahuan dan agama. Pada amnya kebudayaan berfungsi sebagai melindungi diri terhadap alam, mengatur hubungan manusia dan sebagai wadah bagi segenap lapisan masyarakat. Ia tersebar melalui perlakuan manusia sama ada baik atau buruk.

Dengan kata lain, kebudayaan adalah segala kelakuan manusia yang tidak statis tetapi dinamik, di mana ia akan berubah mengikut perkembangan manusia dan persekitaran. Mengikut Mohd Taib Osman pula, budaya itu tidak menyelu-

¹Ku Zam Zam. “*Kebudayaan Kebangsaan: Pengenalan, Dasar dan Matlamat.*”, Diskusi - Mac/April 1984, ms. 5.

²Tengku Iskandar, *Kamus Dewan*, Dewan Bahasa dan Pustaka, 1986, ms. 152.

³Edward B. Taylor, *Primitive Culture: Researches Into The Development of Mythology, Philosophy, Religion, Art and Custom*, Vol. 1 ms. 1: Dewan Masyarakat 15 Feb. 1972, Bil. 2, ms. 7.

ruh atau padat (homogeneous).⁴

Ini kerana sebuah negara seperti Malaysia mengandungi berbagai macam masyarakat dan budaya; tetapi apa yang dicipta-citakan adalah satu tahap, di mana terdapat kesepadan yang melampaui batas masyarakat dan budaya yang berbagaimacam. Inilah yang patut rakyat Malaysia terima dan usahakan untuk melahirkan Kebudayaan Nasional.⁵

Julian H. Steward, seorang ahli antropologi budaya berpendapat bahawa konsep kebudayaan nasional dapat dilihat dari tiga segi. Pertama, ia merupakan hasil ciptaan kebangsaan seperti dalam bidang-bidang sains, kesusteraan, falsafah dan sebagainya. Kedua, terdapat institusi-institusi sosial yang memainkan peranan dalam keseluruhan hidup sesuatu negara. Ketiga, kebudayaan dapat dianggap sebagai "*the common denominator to behaviour that is shared by all members of the nation ...*".⁶

RASIONAL

Penggubalan Dasar Kebudayaan Kebangsaan perlu dibuat dengan mempertimbangkan fakta-fakta sejarah serantau dan kedudukan negara ini sebagai pusat tamadun serta pusat pertemuan dan perdagangan semenjak dua ribu tahun yang lampau. Selaku pusat pertemuan, maka terjadilah proses interaksi, pengenalan, penyerapan dan penerimaan berbagai unsur kebudayaan. Selanjutnya kedudukan geografinya yang strategik telah menjadikan rantau ini sebagai tempat penumpuan dan penyerapan unsur-unsur kebudayaan dunia yang sesuai dengan kebudayaan asal rantau ini.

⁴Mohd Taib Osman, *Bunga Rampai Kebudayaan Melayu*, Dewan Bahasa dan Pustaka, 1983, ms. 4

⁵Dewan Sastera - Feb. 1971.

⁶Julian H. Steward, *Theory of Culture Change*, Urbana Press, University of Illinois, 1963, ms. 48-50.

Sebagai satu proses yang berterusan, pengwujudan Kebudayaan Kebangsaan Malaysia akan terus berlandaskan unsur-unsur dan tiga prinsip yang ditetapkan oleh kerajaan sebagai Dasar Kebudayaan Kebangsaan iaitu:

(i) *Berteraskan Kepada Kebudayaan Rakyat Asal Rantau Ini*⁷

Rantau ini yang merangkumi kawasan Malaysia, Indonesia, Filipina, Singapura, Brunei, Thailand dan Kampuchea serta Kepulauan Selatan Pasifik (Polynesia, Melanesia dan Oceania) sehingga ke Madagaskar di sebelah barat. Penduduknya terdiri dari keturunan yang sama iaitu rumpun Melayu-Polynesia. Rantau ini merupakan pusat pemancaran, dan pengembangan warisan Kebudayaan Melayu sejak zaman-berzaman dan ditambah pula oleh kegembilangan dan keagongan tamadun Melayu yang berpusat di Melaka yang menggunakan Bahasa Melayu sebagai bahasa perhubungan antarabangsa (lingua franca).

Kebudayaan serantau ini digambarkan oleh persamaan-persamaan dibidang bahasa berasaskan keluarga bahasa Melayu-Austronesia, kedudukan geografi, pengalaman sejarah, kekayaan alam, kesenian dan nilai-nilai keperibadian. Budaya Melayu pada hari ini merupakan cara hidup, lambang identiti dan asas ukuran keperibadian kepada hampir 200 juta umat manusia yang menuturkan rumpun bahasa yang sama. Berdasarkan hakikat ini, sewajarnya kebudayaan rakyat rantau ini (yakni, Kebudayaan Melayu) dalam pengertian luas menjadi teras kepada Kebudayaan Kebangsaan Malaysia.

ii) *Unsur-unsur Kebudayaan Lain Yang Sesuai Dan Wajar*⁸

⁷Bararuddin Musa, *Kebudayaan Harus Sesuai Kebendak Zaman*, Dewan Masyarakat 15 Mei 1972, Bil. 5, ms. 41.

⁸Mohamad Yusoff Ismail, *Pertembungan Kebudayaan dan Pembentukan Kebudayaan Kebangsaan*, Dewan Masyarakat 15 Ogos 1979, Bil. 8, ms. 26.

Kebudayaan bersifat dinamik (sentiasa berubah-ubah) melalui proses penyerapan dan penyesuaian secara berterusan. Prinsip ini bertepatan dengan situasi penduduk berbilang kaum yang mewarisi pelbagai budaya dan masalah politik rakyat di Malaysia. Dengan itu unsur-unsur budaya China, India, Arab, Barat dan lain-lain yang sesuai penerimaannya dalam pembentukan Kebudayaan Kebangsaan. Kesesuaian penerimaan dalam penerapan ini adalah bergantung kepada tidak wujudnya percanggahan dengan Perlembagaan dan prinsip-prinsip Rukun Negara dan kepentingan nasional serta asas-asas moral dan kerohanian sejagat pada amnya dan Islam sebagai agama rasmi negara khasnya.

(iii) Islam Menjadi Unsur Penting Dalam Pembentukan Kebudayaan Kebangsaan,⁹

Penerimaan unsur-unsur Islam sebagai bahagian yang amat penting dalam pembentukan Kebudayaan Kebangsaan adalah sesuai dengan perkembangan sejarah negara Malaysia. Kedatangan Islam ke Kepulauan Melayu telah membawa satu perubahan pandangan hidup yang amat bererti di kalangan rakyat rantau ini. Ia telah mencirikan zaman baru dalam sejarah Tanah Melayu dan menyebarkan perkembangan intelektual yang pesat di kalangan bangsa Melayu. Pertapakan Islam di nusantara ini semenjak 600 tahun yang lalu menjadi anutan sebahagian besar umat rantau ini dan nilai-nilai Islam merupakan nilai-nilai yang asas dan wajar menjadi asas pertimbangan dalam menentukan cara hidup

9 Aziz Deraman, *Perancangan dan Pentadbiran Kebudayaan Di Malaysia* Kumpulan Kertas Kerja Seminar Kebudayaan Nasional No. 1982 - Dis 1983: KKBSM K.L.

umat.¹⁰

OBJEKTIF

Pembangunan Kebudayaan Kebangsaan bagi negara-negara yang baru merdeka amatlah penting untuk mewujudkan sebuah negara yang stabil dan bersatu-padu. Usaha-usaha mewujudkan Kebudayaan Kebangsaan adalah bertujuan untuk mencapai beberapa matlamat.

Antaranya:-

- (i) Mengukuhkan perpaduan bangsa dan negara melalui kebudayaan;
- (ii) Memupuk dan memelihara keperibadian kebangsaan yang tumbuh dari Kebudayaan Kebangsaan;
- (iii) Memperkaya dan mempertingkatkan kualiti kehidupan kemanusiaan dan kerohanian yang seimbang dengan pembangunan sosio-ekonomi.¹¹

Kajian telah menunjukkan bahawa institusi-institusi sosial, simbol-simbol kebudayaan warisan bangsa, bahasa dan agama adalah faktor-faktor penting ke arah mewujudkan keperibadian kebangsaan sesuatu negara. Dari segi sejarahnnya, kebudayaan asal rakyat Malaysia sendiri dilahirkan hasil interaksi dengan pelbagai budaya lain.

Dalam menentukan polisi, sifat-sifat asas yang wujud di kalangan masyarakat perlu ditekankan. Ciri-ciri kecil yang menggambarkan kelompok-kelompok kecil boleh dibiarkan berterusan selagi ia tidak bertentangan dengan dasar negara dan pembentukan masyarakat tempatan. Contohnya, penggu-

¹⁰Ismail Zain, *Masalah Kebudayaan Di Malaysia*, Bahagian Kebudayaan (Penyelidikan), KKBSM K.L., Cetakan 1 1978, ms. 7-9.

¹¹Ibid, ms. 5-6.

naan Bahasa Malaysia sebagai Bahasa Kebangsaan dan penggunaan bahasa-bahasa lain dalam kelompok-kelompok kecil.

Matlamat-matlamat yang digariskan di atas haruslah menjaga kesejahteraan manusia. Tanggungjawab ini merupakan tanggungjawab bersama dan kesedaran kebudayaan perlu sekali dipupuk supaya hasrat pembinaannya menyeluruh di segenap lapisan rakyat.

Kebudayaan Kebangsaan Malaysia bukan sahaja berfungsi sebagai identiti negara Malaysia tetapi juga sebagai alat yang amat berkesan untuk menyatukan rakyat pribumi dengan orang-orang Cina, India dan suku-suku kaum lain di negara ini yang sanggup mengutamakan polisi negara. Rakyat harus berusaha dengan gigih untuk memenuhi hasrat Kebudayaan Kebangsaan melalui sikap tolak ansur dan rasa saling hormat menghormati.¹²

STRATEGI DAN PELAKSANAAN

Dasar Kebudayaan Kebangsaan dapat dicapai melalui strategi-strategi berikut:-

- (i) Memulih, memelihara dan membangunkan kebudayaan ke arah menguatkan asas-asas Kebudayaan Kebangsaan melalui usahasama penyelidikan, pembangunan, pendidikan, pengembangan dan perhubungan budaya;
- (ii) Meningkat dan mengukuhkan kepemimpinan budaya melalui usaha-usaha membimbing dan melatih peminat, pendokong dan penggerak kebudayaan seluas-luasnya sebagai jentera pembangunan yang berkesan;

¹²Aziz Deraman, Op.Cit. ms. 3-8.

- (iii) Mewujudkan komunikasi yang berkesan ke arah kesedaran kebangsaan, kenegaraan dan nasionalisme Malaysia;
- (iv) Membina sosio-budaya tempatan di seluruh negara;
- (v) Meninggikan taraf dan mutu kesenian.¹³

Di samping Kementerian Kebudayaan Belia dan Sukan (KKBS), yang ditubuhkan pada 16 Mei 1964, penglibatan beberapa pihak lain juga adalah penting dalam perlaksanaan Dasar Kebudayaan Kebangsaan. Pihak-pihak lain ini termasuklah kementerian-kementerian dan jabatan-jabatan Kerajaan Pusat, kerajaan-kerajaan negeri, badan-badan berkanun dan pihak swasta serta pertubuhan-pertubuhan kebudayaan.

Peranan Kementerian Kebudayaan Belia dan Sukan yang sekarang dikenali dengan nama Kementerian Kebudayaan dan Pelancongan dalam perlaksanaan matlamat dan rancangan dasar ini adalah penting. Antara lain, kementerian ini menguruskan penyelidikan, pembangunan dan penggalakan, pendidikan dan pengembangan kesenian serta perhubungan ke arah kemajuan Kebudayaan Kebangsaan. Usaha-usaha ini dapat dicapai melalui aktiviti-aktiviti pembangunan, persembahan seni yang cemerlang seperti di Kompleks Budaya Negara dan penglibatan dengan urusetia perhubungan kebudayaan antarabangsa, Majlis Kebudayaan Negeri, khidmat nasihat mengukuhkan pertubuhan kebudayaan dan kerjasama dengan badan-badan antarabangsa.

Peranan kementerian-kementerian, kerajaan-kerajaan negeri dan badan-badan berkanun adalah sama penting dalam melaksanakan strategi Dasar Kebudayaan Kebangsaan ini di dalam pengurusan sehari-hari dan perlaksanaan dasar-dasar semasa. Peranan pihak swasta dan pertubuhan-pertubuhan

¹³ Institut Tadbiran Awam Negara (INTAN) Malaysia, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Edisi pertama, ms. 85.

kebudayaan kian diperlukan di mana badan-badan ini boleh memainkan peranan menjalankan usaha pembinaan dan kemajuan kebudayaan di peringkat organisasi masing-masing dan seterusnya membiayai penajaan program-program atau projek-projek kebudayaan.¹⁴

PENCAPAIAN DAN MASALAH

Mengikut Dr. Tan Chee Beng, Pensyarah Jabatan Pengajian Tionghua, Universiti Malaya: perlaksanaan Dasar Kebudayaan Kebangsaan sukar mencapai matlamatnya kerana penduduk Malaysia dewasa ini kebanyakannya mementingkan diri sendiri dan kaum masing-masing. Contohnya isu Universiti Merdeka, Dasar Ekonomi Baru yang disalahgunakan dan lain-lain isu lagi. Ini adalah ekoran daripada politik perkauman dan segala tindak tanduk yang berdasarkan perkauman.¹⁵

Berbagai usaha telah dijalankan bagi mencapai matlamat yang digariskan di atas. Walaupun secara zahir daripada kata-kata Dr. Tan menggambarkan kepada kita bahawa matlamat pembentukan Dasar Kebudayaan Kebangsaan belum tercapai sepenuhnya, tetapi secara umumnya pencapaian matlamat dan objektif dasar telah menunjukkan kejayaan yang boleh dibanggakan. Perlu ditegaskan bahawa di dalam pembentukan dan kelahiran satu Kebudayaan Nasional proses penerapan dan penerimaan mengambil masa yang lama dan melangkaui beberapa generasi. Penggubalan dan perlaksanaan dasar ini yang berasaskan gagasan Kongres Kebudayaan Kebangsaan yang diadakan di Universiti Malaya, Kuala Lumpur pada bulan Ogos 1971,¹⁶ telahpun dilaksanakan dan sejak akhir-akhir ini pencapaian

¹⁴Ismail Zain, Op.Cit, ms. 9-12.; Aziz Deraman, Op.Cit, ms. 23-36.

¹⁵Lihat ucapan Dr. Tan Chee Beng. Pensyarah Jabatan Pengajian Tionghua, Universiti Malaya, *Pemikiran Perkauman, Bagaimana Menghapuskannya?* Dewan Budaya - Jun 1983, ms. 34-35.

¹⁶Ku Zam Zam, Jabatan Pengajian Melayu, *Kebudayaan Kebangsaan: Pengenalan Dasar dan Matlamat* Diskusi Mac/April 1984, ms. 7.

paian ke arah matlamat yang digariskan agak jelas. Identiti kewarganegaraan dan seni budaya Malaysia jelas di dalam perayaan-perayaan antarabangsa dan kegiatan seni sukan dan perayaan sama ada di peringkat rasmi atau tidak rasmi. Ringkasnya, identiti negara Malaysia telah wujud secara beransur-ansur. Kehidupan budaya rakyat Malaysia masakini sudahpun terkandung dalam garis-garis Kebudayaan Kebangsaan, terjelma dalam ciri-ciri persamaan dan simbol-simbol kebangsaan.

Akan tetapi ukuran secara terperinci terhadap pencapaian dan keberkesanan perlaksanaan dasar ini adalah sukar memandangkan ia merupakan satu proses yang memakan masa yang panjang. Antara kelemahan pencapaian dan masalah yang timbul berpunca dari perkembangan sosio-ekonomi yang pesat dalam suasana perhubungan luar secara terbuka dan bebas. Ini jelas dilihat dalam pencemaran bahasa, di dalam penamaan dan perancangan taman-taman perumahan, perbandaran dan sebagainya yang tidak ada kaitan langsung dengan budaya asas rantau ini. Penyerapan pengaruh-pengaruh sistem, nilai dan cara pemikiran luar di kalangan segolongan kecil warganegara juga membawa nilai dan pendidikan kenegaraan yang bercanggah dengan pembentukan nasionalisme dan identiti kebangsaan Malaysia. Faktor-faktor ini akan terus menghalang usaha-usaha pemupukan dan perlaksanaan strategi dasar ini sekiranya tidak dibendung dengan baik.

Langkah-langkah positif untuk menyekat unsur-unsur yang melemahkan pencapaian objektif dasar ini telahpun dirancang dan dilaksanakan. Antaranya, menubuhkan Majlis Penasihat Kebangsaan Berkennaan Kebudayaan (MPKBK), Jawatankuasa Penyelaras atau Jawatankuasa Bersama di antara kementerian dan agensi-agensi penting serta menubuhkan Majlis Kebudayaan Negeri dan badan-badan kebudayaan di peringkat kebangsaan untuk memperkuatkkan badan-badan kebudayaan di setiap peringkat. Siri-siri seminar, dialog, pertemuan, bengkel dan ceramah-ceramah budaya bagi menimbulkan kefahaman dan kesedaran telah diadakan secara berterusan untuk mewujudkan tanggungjawab bersama mem-

bina budaya di setiap peringkat.

Kejayaan perlaksanaan dasar ini banyak bergantung kepada peruntukan kewangan, kepakaran dan kecekapan pengurusan dalam mengendali dan melaksanakannya. Sokongan dan dokongan secara langsung atau tidak langsung dari semua pihak adalah penting bagi menjamin kejayaan program-program dan aktiviti-aktiviti di bawah dasar ini.

KESIMPULAN

Dari segi matlamat, dasar ini merupakan suatu usaha tegas ke arah mewujudkan perpaduan dan kejiwaan kebangsaan. Usaha pembinaannya adalah penting untuk melahirkan nilai-nilai yang dinamik, progresif, demokratik dan rasional.

Dari segi perlaksanaan, penentuan dasarnya telah memperhitungkan perkembangan masa lalu, kini dan akan datang, supaya ianya dapat menjamin perkembangan yang sihat mengikut lunas-lunas yang dikehendaki.

Kebudayaan yang bersifat dinamis berkembang mengikut perkembangan pemikiran, nilai, pandangan dan perubahan masyarakat. Dalam perkembangan ini ia mengalami proses pengenalan, penyerapan dan penyampaian. Oleh itu, sewajarnya penerapan dasarnya meliputi dan mencakupi semua bidang.

PENUTUP

Kebudayaan, meskipun abstrak merupakan fakta penyatu yang penting dalam pembinaan negara. Penggubalan dan perlaksanaan Dasar Kebudayaan Kebangsaan adalah perlu bagi negara kita yang sedang membangun dan lebih-lebih lagi bagi Malaysia yang mempunyai penduduk berbilang kaum yang mengamalkan kebudayaan yang berbeza. Dasar ini dapat menjadi garis panduan dalam membentuk serta mewujudkan



satu bangsa yang bersatu-padu ke arah mewujud dan mengekalkan identiti negara di mata dunia antarabangsa. Namun demikian, perlaksanaannya adalah rumit dan memerlukan masa yang panjang. Kesedaran dan kefahaman yang luas akan dapat membantu pencapaian hasrat dan cita-cita perlaksanaan dasar ini kerana dengan perasaan ini sahaja Kebudayaan Kebangsaan akan dapat dibezakan dari kebudayaan kesukuan atau perkauman. Ia lebih bercirikan sifat-sifat persamaan yang melangkaui batas-batas suku kaum dan memperlihatkan keperibadian kebangsaan Malaysia sebagai sebuah negara yang merdeka dan bermaruah.

BIBLIOGRAFI

SENARAI BUKU:

- Institut Tadbiran Awam Negara (INTAN) Malaysia, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Edisi Pertama - 1988, Pustaka Aman Press. Sdn. Bhd.
- Mohd Taib Osman, *Bunga Rampai Kebudayaan Melayu*, Dewan Bahasa dan Pustaka, 1983.
- Steward, Julian H., *Theory of Culture Change*, University of Illinois, Press Urbana, 1963.
- Taylor, Edward B., *Primitive Culture: Researches Into The Development of Mythology, Philosophy, Religion, Art and Custom*, Vol 1, Gorden Press, New York, 1974.
- Tengku Iskandar, *Kamus Dewan*, 1986, Dewan Bahasa dan Pustaka

SENARAI MAJALAH:

- Diskusi Mac/April 1984.
- Dewan Budaya Jun 1983.
- Dewan Masyarakat 15 Februari 1972.
- Dewan Masyarakat 15 Mei 1972.
- Dewan Masyarakat 15 Ogos 1979.
- Dewan Sastera Februari 1971.

KERTAS KERJA SEMINAR:

- Aziz Deraman, *Perancangan dan Pentadbiran Kebudayaan Di Malaysia*, Kementerian Kebudayaan, Belia dan Sukan Malaysia, Anjuran: Jabatan Pengajian Melayu Universiti Malaya, Kuala Lumpur.
- Ismail Zain, *Masalah Kebudayaan Di Malaysia*, Susunan: Mohd Nor Daud, Kepimpinan dan Pengajian Kebudayaan, Bahagian Kebudayaan (Penyelidikan), Kementerian Kebudayaan, Belia dan Sukan Malaysia, Kuala Lumpur, Cetakan Pertama, 1978.



Dasar Kepimpinan Melalui Teladan

Balkis bt Abdul Ghani

PENGENALAN

Kempen dasar Kepimpinan Melalui Teladan (KMT) telah dirasmikan pada 19hb. Mac 1983 oleh Yang Amat Berhormat Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammad. Majlis pelancaran yang dihadiri oleh menteri-menteri kabinet, timbalan-timbalan menteri, setiausaha-setiausaha parlimen, ketua-ketua setiausaha kementerian, ketua-ketua jabatan serta lebih dari 10,000 orang anggota kerajaan yang itu telah diadakan di Stadium Tun Razak, Kuala Lumpur. Upacara melafaz ikrar kepimpinan telah dilakukan oleh para hadirin. Upacara yang sama juga telah diadakan serentak di pejabat-pejabat kerajaan seluruh tanah air.¹

Kepimpinan adalah kebolehan untuk mempengaruhi orang lain ke arah matlamat tertentu. Ini memerlukan teknik-teknik yang tepat untuk menuju matlamat yang dikehendaki. Kepimpinan juga bergantung kepada kuasa dan hak untuk memerintah, untuk mempengaruhi tingkahlaku orang ramai. Pemimpin-pemimpin politik dan pentadbir-pentadbir merupakan pemimpin-pemimpin kepada rakyat.²

Mengikut Jaafar Mohammad dalam bukunya yang berta-

¹Institut Tadbiran Awam Negara Malaysia (INTAN), *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Edisi Pertama, Terbitan Ampang Press Sdn. Bhd. Selangor. 1988. Hal:113.

²Ruhani bt. Harun, "Pembangunan dan Keselamatan Negara", Dalam Seminar Pembangunan dan Pentadbiran di Terengganu, 1984. Hal: 11.

juruk "Asas Pengurusan", kepimpinan adalah seni atau proses mempengaruhi kegiatan manusia yang berkaitan dengan tugas mereka, supaya mereka rela bergiat dan berusaha ke arah pencapaian matlamat organisasi. Sebaik-baiknya, manusia patut digalakkan untuk menanam kegigihan, keazaman dan keyakinan untuk bekerja. Para pemimpin tidak menekan atau mengkritik suatu kumpulan dari belakang, sebaliknya mereka meletakkan diri di hadapan kumpulan itu sambil membantu dan menggalakkan ahli-ahli kumpulan itu untuk mencapai matlamat organisasi.³

KEPIMPINAN MELALUI TELADAN

Kepimpinan Melalui Teladan adalah satu cara memimpin melalui contoh teladan yang ditunjukkan oleh pemimpin, sehingga orang yang dipimpinnya mahu mematuhi dan melaksanakan apa yang dikehendaki oleh pemimpin itu secara sukarela bukan secara paksaan.⁴

Kepimpinan Melalui Teladan ialah satu dasar baru kerajaan yang bertujuan untuk menanam dan memupuk ciri-ciri kepimpinan yang berkesan agar ia dapat dijadikan contoh teladan dan ikutan oleh orang bawahan, khususnya di kalangan kakitangan kerajaan.

Seorang pemimpin hendaklah menunjukkan kepimpinan yang baik. Andainya ini tidak berlaku, maka dia tidak akan terus disegani dan dituruti dengan rela hati. Dia cuma ditakuti selagi dia berkuasa. Kepimpinan dalam konteks bukan Islam adalah amalan yang diberi pengertian dari aspek kelakuan zahir semata-mata. Kepimpinan dalam Islam dilihat dalam konteks teori dan praktis (amali) sekaligus. Definisi kepim-

³Jaafar Muhammad, *Asas Pengurusan*, Cetakan 1988, Penerbit Fajar Bakti Sdn. Bhd. Petaling Jaya. Hal.:161

⁴Syed Hassan Al Attas, "Kepimpinan Mensurut Islam," Dewan Masyarakat, April 1983, Hal: 28.

pinan berdasarkan tauhid, dengan menggunakan wahyu sebagai sumber ilmu yang utama. Oleh itu kepimpinan dihuraikan dari perspektif iman, ilmu dan amal soleh.⁵

OBJEKTIF KEMPEN KEPIMPINAN MELALUI TELADAN

Kempen ini telah dilancarkan oleh Perdana Menteri Malaysia dengan hasrat untuk membentuk keperibadian pemimpin selaras dengan matlamat meningkatkan daya pengeluaran dan mewujudkan perkhidmatan kerajaan yang bersih, cekap dan amanah.

Kempen Kepimpinan Melalui Teladan ini mengandungi berbagai aspek yang menyentuh ideologi, etika perkhidmatan dan tanggungjawab kepada bangsa dan negara sebagaimana yang terkandung dalam ikrar-ikrar berikut:⁶

- Menyedari tanggungjawab kepada negara, bangsa dan agama;
- Menjunjung cita-cita Rukun Negara;
- Berpegang teguh kepada teras perkhidmatan cemerlang;
- Menghayati nilai-nilai murni kepimpinan;
- Mengamalkan perilaku mulia kepimpinan;
- Menyemarakkan contoh-contoh unggul kepimpinan yang bersih, cekap dan amanah.

Ini semua merupakan dasar yang bertujuan mengubah sikap demi mencapai dan memperkuatkan nilai-nilai baik bagi meninggikan etika kerja dan daya pengeluaran negara selaras dengan dasar-dasar lain seperti Bersih, Cekap dan Amanah (BCA), Dasar Penerapan Nilai-nilai Islam dan Dasar Produktiviti.

⁵ Mohd. Affandi Hassan, "Kepimpinan Dalam Pentadbiran Awam", Dewan Masyarakat Ogos 1989, Hal: 40.

⁶ Tengku Anuar, *Pengetahuan Kenegaraan Malaysia*, Cetakan ke 6, 1990. K. Lumpur: Penerbit Nurin Enterprise, Hal:148.

Oleh kerana matlamat Kepimpinan Melalui Teladan (KMT) adalah untuk meningkatkan hasil kerja, maka dalam hal ini sektor awam lebih banyak mengendalikan perkhidmatan kepada orang ramai, iaitu:⁷

- a) Mempercepatkan proses meluluskan permohonan;
- b) Mempermudahkan perlaksanaan usaha-usaha pembangunan;
- c) Menyediakan berbagai bentuk perkhidmatan harian.

Bagi menjayakan kempen ini, pemimpin di semua peringkat dalam perkhidmatan kerajaan telah diberikan peranan baru untuk menggerakkan kakitangan awam supaya bekerja dengan lebih gigih dan memberikan perkhidmatan yang lebih baik kepada orang ramai.

KELOMPOK KEPIMPINAN DALAM BIROKRASI NEGARA

Sebelum kita mengetahui dan melihat lebih jauh perjalanan jentera kerajaan yang mengendalikan dasar KMT ini, adalah lebih baik untuk kita mengetahui kelompok atau bentuk-bentuk kepimpinan yang wujud dalam birokrasi negara pada masa sekarang. Bentuk kepimpinan ini dapat dibahagikan kepada empat kelompok yang mewakili empat orientasi kepimpinan dalam Perkhidmatan Awam Malaysia. Empat kelompok tersebut ialah:⁸

1) Golongan Sekular Penjabab - Pragmatik

Golongan ini paling berpengaruh dan berkuasa. Antara ciri kelompok ini ialah kefanatikkan kepada birokrasi, protokol dan formaliti. Ia terpisah sepenuhnya daripada tradisi Islam dan bangsa sendiri serta merupakan penyokong kuat penggunaan

⁷Institut Tadbiran Awam Negara (INTAN) Malaysia, Op. cit. Hal: 114.

⁸Dewan Masyarakat, Ogos 1989. Hal:41.

Bahasa Inggeris. Tujuan kelompok ini ialah mengekalkan struktur penjajahan dalam Perkhidmatan Awam.

2) *Golongan Nasional (Kebangsaan)*

Golongan ini mempunyai sifat perkauman yang kuat dan ketara, ahli-ahlinya biasanya mendapat dorongan dan sokongan tokoh-tokoh politik. Ia lebih mengutamakan Melayu daripada Islam, dan banyak menggunakan simbol Melayu dalam tindakan mereka. Golongan ini kurang berpengaruh dari segi menentukan pangkat dan pembahagian jawatan penting dalam pentadbiran awam, tetapi cukup berpengaruh untuk menggugat kedudukan golongan pertama.

3) *Golongan Tradisional - Moralis*

Mereka ini kuat berpegang pada ajaran agama dan moral, terutama agama Islam. Mereka tidak berapa berpengaruh dan agak tersorok, tetapi terkenal kerana dedikasi dan kuat bekerja, agak bersimpati kepada Islam tetapi tidak yakin boleh dijadikan atasas pentadbiran moden.

4) *Golongan Baru - Pegawai-pegawai Muda*

Golongan ini terdiri daripada kalangan pegawai-pegawai muda yang terdedah kepada pendidikan lanjutan di luar negeri dan banyak menerima pengaruh pemikiran Islam daripada tokoh-tokoh Islam di negara-negara Pakistan, Arab, Iran, Indonesia dan lain-lain. Golongan ini bolehlah dipanggil golongan Intelektual-Islamik, dan mempunyai pendirian yang agak radikal tentang Islam. Mereka mempunyai pengaruh yang agak besar di kalangan pekerja bawahan tetapi tidak mempunyai apa-apa pengaruh di kalangan pegawai atasan.⁹

⁹ Dewan Masyarakat, Ogos 1989

PERJALAN JENTERA KERAJAAN YANG MENGENDALIKAN KEMPEM DASAR KEPIMPINAN MELALUI TELADAN

Para pemimpin di semua peringkat dan lapisan mestilah mengutamakan tugas dan tanggungjawab yang diamanahkan, tidak mementingkan diri sendiri dan tidak melakukan sebarang tindakan yang bertentangan dengan cita-cita masyarakat dan negara seperti kegiatan-kegiatan penyelewengan, rasuah, salah guna kuasa dan sebagainya.

Sejak pelancaran kempen ini, berbagai aktiviti telah dilaksanakan oleh pihak urusetia kempen serta kementerian, jabatan dan agensi-agensi kerajaan seluruh negara. Pada amnya, aktiviti ini termasuklah:¹⁰

- 1) Mengadakan berbagai ceramah, forum, seminar, bengkel dan perbincangan-perbincangan yang bertujuan menimbulkan kesedaran tentang perlunya sifat-sifat kepimpinan yang bernilai tinggi, supaya menjadi contoh dan teladan kepada orang lain.
- 2) Menerapkan falsafah KMT dalam lain-lain program kerajaan ke arah meningkatkan daya pengeluaran sektor awam, termasuklah Kumpulan Meningkatkan Mutu Kerja (KMK), manual prosedur dan fail meja, perkhidmatan kaunter, perhubungan awam dan sebagainya.
- 3) Menganjurkan pameran kepimpinan oleh Arkib Negara Malaysia di peringkat pusat dan negeri.
- 4) Menerbitkan risalah dan buku mengenai KMT, termasuklah risalah yang bercorak keagamaan.

Untuk mencapai cita-cita kempen tersebut pihak-pihak berkenaan perlu memikirkan bagaimanakah mereka dapat memberi sumbangan. Jabatan Perkhidmatan Awam umpamanya berusaha melahirkan kesedaran bekerja dengan bersih, cekap dan amanah. Kementerian Pendidikan perlu meny-

¹⁰Institut Tadbiran Awam Negara (INTAN) Malaysia, Op.Cit. Hal:113.

maikan sikap demikian dalam kurikulum sekolah, begitu juga dengan Kementerian Penerangan dan Penyiaran.¹¹

Bagi jentera pentadbiran yang banyak berhubung dengan rakyat, antara nilai-nilai kepimpinan terpuji yang sewajarnya diamalkan ialah ramah mesra, tidak sompong, bertimbang rasa, bersikap rajin melayan dan membantu rakyat yang memerlukan pertolongan. Kakitangan awam hendaklah mengurangkan sikap lekas marah jikalau orang ramai banyak bertanya atau pun tidak begitu faham dengan peraturan. Jikalau didapati barisan bagi satu kaunter pembayaran melebihi had yang sepatutnya maka kaunter baru hendaklah dibuka. Perkara yang senang akan menjadi susah kalau tiada daya-usaha.¹²

Tugas menggerakkan pekerja adalah satu fungsi utama dalam mana-mana juga kegiatan. Pemimpin harus mengubah sikap para pekerja terhadap kerja-kerja mereka. Sikap yang lebih positif dan dedikasi terhadap pekerjaan seterusnya dapat menghasilkan mutu kerja yang lebih tinggi.¹³

Proses mencontohi pemimpin boleh dilakukan melalui pembelajaran, pemerhatian dan pengikutan. Prinsip asas pembelajaran ialah dengan cara memerhati tindakan orang lain dan akibat tindakan tersebut. Proses mencontohi orang lain berlaku dengan cara yang halus. Model sering dianggap pakar dalam tugasnya. Jika model dapat menunjukkan tingkah-laku berkesan, besar kemungkinan beliau dicontohi. Tetapi jika terjadi sebaliknya, proses mencontohi tidak akan berlaku.

KEBERKESANAN KEMPEN KEPIMPINAN MELALUI TELADAN

Suatu bengkel penilaian kempen Kepimpinan Melalui Teladan telah diadakan pada 8hb. dan 9hb. Mei 1984 yang lalu,

¹¹Takiyuddin, "Tiada Pemimpin Yang Semula Jadi," Dewan Masyarakat Mac 1983, Hal: 19.

¹²Ismail Awang, "Kepimpinan Yang Boleh Diteladani," Dewan Masyarakat Jun 1983, Hal:29.

¹³Aminuddin Yusoff, "Kemanusiaan Dalam Kepimpinan," Dewan Masyarakat Jan 1984, Hal:28.

iaitu setahun selepas kempen ini dilancarkan. Bengkel ini bertujuan untuk menilai keberkesanan kempen ini setelah setahun dilaksanakan. Matlamatnya adalah untuk mempertingkatkan aktiviti kempen ini di masa akan datang.

Antara penemuan penting kajian serta bengkel penilaian yang diadakan oleh Institut Tadbiran Awam Negara menunjukkan bahawa kakitangan kerajaan dan rakyat keseluruhannya berpendapat bahawa mutu perkhidmatan kerajaan bertambah baik sejak kempen ini dijalankan. Walau bagaimanapun ianya tidaklah mencapai tahap yang membanggakan.

Penilaian ini juga memaparkan bahawa masih ada sebahagian kakitangan kerajaan yang belum sepenuhnya memahami dengan jelas matlamat kempen ini. Perkara asas yang penting bagi memastikan kejayaan kempen ini ialah wujudnya kepimpinan yang cemerlang yang boleh dicontohi di semua peringkat. Pengwujudan nilai-nilai yang baik secara berterusan di semua peringkat kepimpinan akan menjadi cabaran kepada pengasas dan pelaksana dasar-dasar kerajaan.

FAKTOR-FAKTOR YANG MENGURANGKAN KEBERKESANAN KEMPEN KEPIMPINAN MELALUI TELADAN

- 1) *Tidak tabu menjalankan kerja dan tidak mempunyai keyakinan diri*

Faktor ini merupakan punca kelemahan yang boleh menimbulkan masalah kepada masyarakat dan kerajaan sendiri. Ini mungkin ini disebabkan oleh kekurangan latihan atau ketinggalan dari segi pengetahuan dan kemahiran. Pemimpin atau pegawai yang mengalami masalah ini biasanya bergantung semata-mata kepada arahan atau pengaduan sebagai asas bertindak. Mereka ini biasanya tidak bijak dalam melakukan tugas mereka sebagai pemimpin.

2) *Perangai yang sompong*

Terdapat sebilangan kecil pemimpin atau pegawai yang bersifat sompong dan angkuh. Ini mungkin disebabkan oleh didikan dan cara hidup keluarga. Mereka terlalu bangga dengan pangkat dan harta yang dimiliki. Mereka sering menggunakan bahasa yang kesat dan kasar bila berinteraksi dengan golongan bawahan.

3) *Mementingkan diri sendiri*

Terdapat di kalangan para pemimpin yang terlalu mementingkan diri sendiri, mereka sentiasa ingin dihormati oleh orang bawahan, tetapi mereka sendiri pemimpin tidak pula menghormati orang lain. Pemimpin begini biasanya akan mengalami kekecewaan.

4) *Takut mendapat saingan dari golongan bawahan*

Pemimpin yang benar-benar berjaya ialah pemimpin yang mampu melahirkan tenaga pengganti, sedangkan yang gagal ialah yang tidak mahu menyediakannya. Mereka biasanya akan sentiasa cemas dan khuatir jika orang bawahan mempunyai kemampuan yang lebih tinggi daripada mereka.

Terdapat banyak lagi sifat-sifat buruk yang menyekat pencapaian kempen KMT seperti sifat khianat dan kurang kesabaran.

KEPENTINGAN DAN LANGKAH MENGATASI KELEMAHAN KEMPEN KEPIMPINAN MELALUI TELADAN

Konsep Kepimpinan Melalui Teladan merupakan suatu perkara penting kerana para pemimpin diberi kuasa, tugas dan tanggungjawab dalam menentukan matlamat serta perlaksanaan sesbuah organisasi atau jabatan kerajaan atau negara seluruhnya.

Pemimpin penting untuk mengatur, menertib dan membimbing orang-orang yang dipimpinnya ke jalan yang dire-dhai Allah. Oleh itu peribadi pemimpin akan menentukan kejayaannya memimpin. Kemajuan peribadi akan menentukan taraf dan kewibawaan seseorang pemimpin.

Kita sedia maklumi bahawa Perkhidmatan Awam adalah merupakan jentera penggerak bagi melaksanakan dasar-dasar kerajaan dan rakyat di negara ini. Selaras dengan seruan pucuk pimpinan kita hari ini yang ingin memperbaiki lagi mutu perkhidmatan dan daya pengeluaran negara, segala kelemahan yang wujud dalam usaha menjayakan kempen KMT perlulah diatasi.

Apabila kita berkata mutu perkhidmatan awam perlu ditingkatkan, maka kita tidak pula menganggap bahawa mutu perkhidmatan awam yang sudah dan sedang berjalan sekarang ini tidak cekap atau tidak baik, malah perkhidmatan awam kita pada hari ini, terutama setelah kempen dasar KMT dilancarkan telah diakui sebagai antara yang terbaik di dunia. Meskipun demikian, dalam era pembangunan Malaysia yang begitu pesat dan sejarar dengan hasrat kepimpinan negara hari ini, perkhidmatan awam harus menyahut seruan tadi dengan lebih gigih.

Dalam menyelesaikan masalah, pemimpin perlu memainkan peranan yang penting untuk memastikan pelaksana-pelaksana tugas dan tanggungjawab mempunyai sikap, pengetahuan, dan kemahiran yang betul. Konsep Bersih Cekap Amanah mempunyai hubungan yang begitu rapat dengan konsep Kepimpinan Melalui Teladan. Dalam penulisan yang pendek ini, penulis lebih menekankan kepada sifat amanah. Bersih (B) bermaksud pemimpin, pegawai atau anggota perkhidmatan awam harus bersih, tidak menggelapkan wang rakyat, berkhidmat semata-mata untuk negara, agama dan bangsa, mempunyai perasaan kasih dan cintakan pekerjaan. Cekap (C) bererti meningkatkan lagi keupayaan dan kebolehan pegawai-pegawai untuk melaksanakan tugas mereka dengan tekun, rajin, dedikasi dan berdisiplin, mempunyai kelulusan dan kemahiran kerja yang tinggi.

Amanah (A) pula bermaksud jujur dan ikhlas, tidak mementingkan diri sendiri, menjalankan tugas dengan penuh kerajinan, kejujuran, dan keikhlasan. Amanah perlu menjadi amalan yang perlu disematkan di dalam hati sanubari setiap anggota perkhidmatan awam. Dalam hal ini Allah S.W.T. telah berfirman yang bermaksud:

“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menunaikan amanah kepada yang berbakat dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil.”¹⁴

* Meninggal perkara-perkara yang diharamkan oleh Allah seperti riba, judi, mencuri, menipu, dan rasuah juga termasuk dalam sifat amanah. Amalan rasuah di dalam sesebuah negara akan merosakkan nama baik seseorang pemimpin tersebut.¹⁵

Allah S.W.T mengutuk keras orang yang melakukan rasuah. Allah Rasulullah S.A.W juga ada menyebut tentang perbuatan ini di mana sabdanya yang bermaksud:

“Barangsiapa yang darah dagingnya tumbuh dari makanan yang tidak halal, maka api neraka lebih baik untuknya.”¹⁶

Bagi menghayati sifat amanah seseorang pemimpin itu memerlukan kefahaman, kesabaran dan keimanan yang kental. Datuk Haji Hassan Ibrahim berusaha untuk menerapkan sifat-sifat terpuji itu di kalangan kakitangan perkhidmatan awam, sebagaimana ucapan beliau yang berbunyi: “Amanah merupakan teras untuk melahirkan perkhidmatan awam yang cemerlang dan akan mendapat balasan yang setimpal di akhirat kelak.” Oleh yang demikian beliau kini bertungkus lumus untuk menerapkan penghayatan ‘amanah’ dalam perkhid-

¹⁴Qur'an, Surah an-Nisa', ayat 58.

¹⁵Hassan Al-Banna, *Tanggungjawab Pemimpin Islam*, Terjemahan oleh Abu Ubaidillah, Kuala Lumpur: Kaya Media Publisher, 1989, Hal:39.

¹⁶Hadith Riwayat Al-Baihaqi.

matan awam.¹⁷

Dari segi politik pula, amanah yang dipersoalkan ialah penunaian amanah dengan jalan memberikan hak kepada orang-orang yang berhak dan menegakkan keadilan di kalangan orang ramai.¹⁸

Justeru itu, konsep Bersih Cekap Amanah adalah punca utama meningkatkan mutu perkhidmatan awam. Selain dari konsep BCA, perkhidmatan awam juga harus meninggikan nilai-nilai kemanusiaan.¹⁹

Antara faktor-faktor kemanusiaan yang berkaitan dengan cara-cara untuk mengatasi masalah-masalah di atas dapat dibahagikan kepada dua bahagian, iaitu pendekatan dalaman dan pendekatan luaran.

(i) PENDEKATAN DALAMAN

1. *Pengenalan Waktu Bekerja*

Waktu mula bekerja ialah pukul 8.00 pagi dan balik pukul 4.15 petang di pejabat-pejabat kerajaan. Penguatkuasaan kedatangan kerja ini telah pun dilancarkan oleh kerajaan. Para pemimpin dan pegawai atasan mestilah menunjukkan contoh teladan yang baik kepada pekerja bawahan. Mereka harus bergaul mesra dengan pekerja-pekerja dan membuang sikap meninggi diri.

2. *Membuat Keputusan*

Dalam membuat keputusan, selain berdasarkan pengalaman, pihak pemimpin atau pegawai atasan juga harus menerima pandangan dari orang bawahan. Mereka harus berunding dengan pegawai-pegawai bawahan. Penerangan yang

¹⁷Abu Bakar Hamzah, "Amanah Dalam Perkhidmatan Awam," *Al-Islam* Feb. 1990. Hal:5.

¹⁸Abu Bakar Hamzah, *Konsep Kepimpinan Ulama' Dalam Politik*, K. Lumpur: Pustaka Zakri Abadi, 1983, Hal:40.

¹⁹Ahmad Atory bin Hussein, *Pengantar Pentadbiran Awam*, K. Lumpur: Utusan Publication and Distribution Sdn. Bhd., 1986. Hal: 245.

jelas dan bersifat diplomasi harus diberikan kepada pekerja-pekerja bawahan. Mereka hendaklah mengelakkan diri dari memberi alasan seperti: *"Ini sudah peraturan"*, *"Ini arahan saya"*, *"Awak tidak perlu soal lagi"* atau *"Ini adalah kuasa saya"* yang mungkin menyebabkan kakitangan bawahan merasa tersinggung dan terhina. Ini mengakibatkan mereka rasa malas untuk bekerja dengan sepenuh hati dan tenaga.

3. Kenaikan Pangkat

Kenaikan pangkat haruslah didasarkan kepada kecekapan dan dedikasi. Pihak pimpinan juga harus menimbaangkan kenaikan pangkat kepada kakitangan yang selalu mengkritik secara membina. Lazimnya, orang yang suka mengkritik kurang disukai majikan.

4. Masa Bekerja

Elakkan sikap terlalu berkira dengan masa seperti yang berlaku di Barat. Kalau ada orang yang menunggu di kaunter pejabat lebih dari pukul 4.15 petang ia haruslah dilayan. Elakkan dari terlalu berkira dengan masa dalam memberikan khidmat kepada orang ramai. Harus diingat bahawa orang ramai berhak menemui pegawai-pegawai kerajaan kerana gaji pegawai-pegawai tersebut adalah hasil dari kutipan cukai rakyat.

(ii) PENDEKATAN LUARAN

1. Skim Latihan Kepada Pekerja atau Pegawai

Latihan adalah dalam bentuk jangka panjang dan jangka pendek, seperti menghadiri seminar, simposium, bengkel, kerja dalam latihan, kursus singkat dan sebagainya. Ini boleh dilakukan dengan menghantar para anggota kerajaan melanjutkan pelajaran mereka di peringkat sar-

jana, kedoktoran atau kursus-kursus tertentu, dengan tujuan untuk menambahkan pengetahuan, meluaskan pengalaman dan meningkatkan kemahiran dan kecekapan agar dapat memberi sumbangan yang lebih bermakna dan produktif apabila kembali bertugas.²⁰

2. Kerajaan perlu menambah kuasa juruaudit negara untuk memastikan penyelewengan didedahkan kepada pihak berkuasa dan awam. Begitu juga peranan Biro Pencegah Rasuah (BPR) mestilah diperluaskan lagi. Peruntukan sedemikian akan mengingatkan pemimpin dan pegawai agar bertindak secara berkesan dan amanah.
3. *Siri Ceramah Kecemerlangan Dalam Perkbidmatan (KDP)*

Siri ceramah ini diadakan di Institut Tadbiran Awam Negara bagi faedah kakitangan kerajaan yang menjadi peserta-peserta kursus untuk memupuk kesedaran serta menanamkan sikap Bersih Cekap Amanah di kalangan kakitangan awam dan seterusnya meninggikan tahap prestasi kerja mereka.

CONTOH KEPIMPINAN YANG UNGGUL

Kepimpinan Melalui Teladan ditunjukkan oleh Rasulullah S.A.W dan para sahabatnya, terutama keempat-empat khulafa' al-Rashidin. Rasulullah S.A.W dapat dicontohi dalam segenap bidang, baginda seorang penyayang, suka bekerjasama dengan para sahabat dan berlemah-lembut kepada

²⁰ *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, K. Lumpur: INTAN, 1990. Hal: 94-95.

orang ramai walaupun terhadap musuhnya. Baginda adalah seorang suami yang bertanggungjawab dan membantu dalam urusan rumah tangga. Rasulullah S.A.W ialah panglima yang gagah berani, suka bertolak ansur, bertimbang rasa, suka menyatupadukan umat, mendamaikan permusuhan dan bekerjasama dengan semua golongan.

Oleh kerana sifat dan akhlaknya yang terpuji, yang suka berkorban untuk kepentingan umat, maka para sahabat amat kasih kepada baginda. Inilah yang dikatakan Kepimpinan Melalui Teladan yang sebenarnya. Begitu juga dengan Kepimpinan Melalui Teladan yang ditunjukkan oleh Sayyidina 'Umar Al Khattab, di mana beliau sendiri pergi mengawasi dan memeriksa keadaan sebenar yang berlaku dalam masyarakat. Beliau merasa bertanggungjawab atas segala kesulitan yang menimpa rakyatnya.

KESIMPULAN

Kepimpinan yang baik dan berkesan akan meningkatkan lagi kemajuan dan daya pengeluaran kerana ia dapat mewujudkan suasana dan semangat kerja yang tinggi. Semakin baik sifat kepimpinan, semakin banyak yang dapat disumbangkan kepada syarikat, masyarakat dan negara. Seorang pemimpin adalah ketua bagi orang bawahan. Adalah tidak keterlaluan jika dikatakan bahawa bagaimana rentak pemimpin maka begitulah rentak orang di bawah pimpinannya.

Pada pandangan Islam, yang memulakan perubahan secara menyeluruh ialah pemimpin atau ketua, kemudian diikuti oleh para pengikutnya. Setiap pemimpin, hendaklah menghayati serta mengamalkan nilai-nilai kepimpinan yang baik sepanjang perkhidmatannya supaya ia dapat menjadi contoh dan teladan kepada orang-orang di bawahnya.

BIBLIOGRAFI

BUKU

- Abu Bakar Hamzah, *Konsep Kepimpinan Ulama' Dalam Politik*, Cetakan Pertama. K.Lumpur: Pustaka Zakri Abadi, 1983.
- Ahmad Atory bin Hussain, *Pengantar Pentadbiran Awam* Edisi Kemas Kini. K. Lumpur: Utusan Publication and Distribution Sdn. Bhd., 1986.
- Ek. Imam Munawwir, Dr. *Asas-asas Kepimpinan Dalam Islam* Surabaya, Indonesia: Al Ikhlas, Tanpa tahun.
- Hassan Al Banna, *Tanggungjawab Pemimpin Islam*. Terjemahan oleh Abu Ubaidillah, Cetakan Pertama. K.Lumpur: Kaya Media Publisher, 1989.
- Institut Tadbiran Awam Negara (INTAN) Malaysia, *Dasar-Dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Edisi Pertama, Selangors: Ampang Press Sdn. Bhd., 1988.
- _____, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Edisi Kedua. K.Lumpur: INTAN, 1990.
- Jaafar Muhammad, *Asas Pengurusan* P. Jaya: Fajar Bakti Sdn. Bhd., 1988.
- Tengku Anuar, *Pengetahuan Kenegaraan Malaysia*, Cetakan ke 5. K.Lumpur: Nurin Enterprise, 1990.

MAJALAH/JURNAL

- Aminuddin Yusoff, "Kemanusiaan Dalam Kepimpinan." Dewan Masyarakat, Januari 1984.
- Ismail Awang, "Kepimpinan Yang Boleh Diteladani." Dewan Masyarakat Jun 1983.
- Mohd. Affandi Hassan, "Kepimpinan Dalam Pentadbiran Awam." Dewan Masyarakat, Ogos 1989.
- Ruhani bt Harun, "Pembangunan Dan Keselamatan Negara." Dalam Jurnal Seminar Pembangunan Dan Pentadbiran Di Terengganu, 1984.
- S.A.Takiyuddin, "Tiada Pemimpin Yang Semulajadi", Dewan Masyarakat , Mac 1983.
- Syed Hassan Alattas, "Kepimpinan Menurut Islam" Dewan Masyarakat, April 1983.
- Tan Sri Lanang. "Sedap Pulut Kerana Santan Manis Mulut Gaji Dinaikkan." Dewan Masyarakat, Mei 1981.
- _____, "Amanah Dalam Perkbidmatan Awam." Al-Islam, Februari 1990.

Dasar Luar Malaysia

Salahuddin bin Yusof

PENGENALAN

Dasar luar adalah satu topik yang jarang diperbincangkan di Malaysia. Jika diperhatikan dalam manifesto-manifesto pilihanraya dan kenyataan dasar beberapa parti politik, ahli-ahli politik menyentuh sedikit sahaja tentang persoalan dasar luar Malaysia. Isu-isu berkenaan dengan dasar luar tidak pernah ditonjolkan sejak pilihanraya 1969. Pada asasnya, dasar luar Malaysia lebih bersifat pragmatik daripada idealistik.

Sebagai sebuah negara kecil, Malaysia tidak mungkin dapat bersaing dengan kuasa-kuasa besar di rantau Asia. Tambahan pula Malaysia berpegang kepada dasar luar yang menitikberatkan kestabilan dan keselamatannya sebagai sebuah negara yang berdaulat.

Di awal-awal kemerdekaan ancaman utama yang menjaskan kestabilan datang daripada gerakan Parti Komunis Malaya (PKM) yang sebahagian besarnya dianggotai oleh orang-orang Cina, serta rusuhan kaum 1969 yang mana mengancam keselamatan dalam negeri. Berdasarkan keadaan ini dasar luar Malaysia digubal untuk mendapatkan kepercayaan dan menunjukkan ia sebuah negara yang merdeka dan direstui oleh negara-negara jiran.

Kertas ini akan membincangkan antara lain perhubungan Malaysia dalam:

- (i) Pengekalan identiti kawasan dan Islam
- (ii) Keanggotaan dalam pertubuhan ASEAN (*Association of Southeast Asian Nations*)

- (iii) Penganjur kepada dasar berkecuali (Neutralization Scheme)
- (iv) Hubungan dengan Republik Rakyat China, dan beberapa isu mutakhir.

Sejurus selepas Malaysia mencapai kemerdekaan, ia telah membuat perjanjian pertahanan dan kerjasama dua-hala dengan Britain (Perjanjian Pertahanan Malaysia-British). Dalam hal ini Britain akan membantu Tanah Melayu dari segi pertahanan dan pertambahan angkatan tentera. Britain juga dibenar menggunakan beberapa pengkalan dan menempat serta menyelenggarakan pasukan simpanan Komanwel (*Commonwealth Strategy Reserve Force*) di Tanah Melayu.

Sebagai sebuah negara yang berdaulat, Malaysia tidak dapat mengelakkan diri daripada mengadakan hubungan dengan negara-negara lain yang saling bergantung dari segi ekonomi, politik, teknologi dan ekologi. Kerjasama antarabangsa adalah penting bagi memastikan kemakmuran dan keamanan dunia. Dasar luar sesebuah negara lazimnya bertujuan untuk melindungi dan menjaga kepentingan-kepentingan nasional termasuk keselamatan dan kestabilan ekonomi.

DEFINISI DASAR LUAR

Terdapat kekeliruan dalam memahami konsep dasar luar serta apakah alat yang digunakan dalam urusan politik yang simpatik ini, kerana dasar luar memerlukan kelancaran dan kecekapan berinteraksi. Bahasa memainkan peranan untuk menyelesaikan perbezaan tanpa mengubah kepentingan dasar atau politik.¹

Dalam pengertian umum, dasar luar merangkumi maklumat, rancangan dan tindakan yang diambil oleh sesebuah

¹Tan Sri Ghazali Shafie, *Malaysia: International Relations-Selected Speeches by Mobj. Ghazali Shafie*, Creative Enterprise Sdn. Bhd., K. Lumpur, 1982, Hal:164.

negara berhubungan dengan negara-negara lain. Dalam pengertian yang terhad, dasar luar hanya mengutamakan aspek tindakan yang diambil oleh sesebuah negara untuk mempengaruhi keadaan yang berlaku di luar kawalannya. Ia biasanya berubah bergantung kepada keadaan semasa.²

Berasaskan konsep inilah dasar luar Malaysia dibentuk bagi menjamin kehendak negara, dan ia dirumus oleh segolongan "pakar" dalam selok-belok politik antarabangsa. Dasar luar Malaysia dirangka oleh Tunku Abdul Rahman selaku Perdana Menteri merangkap Menteri Hal Ehwal Luar pada tahun 1963-70. Pembentukan dasar luar dimonopoli oleh segolongan elit politik dengan erti kata lain bahawa dasar luar sebagai dasar awam yang bersifat keelitan. Tilman berpendapat, elit ini merujuk kepada, "...individu-individu atau kumpulan yang berada di dalam struktur kerajaan yang mampu mempengaruhi pembentukan dan perlaksanaan dasar-dasar kerajaan".³

Pengaruh dan monopoli golongan elit dalam dasar luar dapat dikesan daripada peranan yang dimainkan oleh seseorang Menteri Hal Ehwal Luar itu sendiri yang pada mulanya dipegang oleh Tunku Abdul Rahman, kemudian Tun Razak, Tun Ismail dan Tan Sri Ghazali Shafie.⁴

MATLAMAT DAN PRINSIP-PRINSIP PEMBENTUKAN DASAR LUAR MALAYSIA

Objektif dasar sesebuah negara lazimnya bertujuan untuk melindungi kepentingan negara dalam perkara keselamatan dan kestabilan ekonomi.

Dalam tahun 1960an di bawah pimpinan Tunku Abdul Rahman, dasar luar Malaysia bersifat pro-barat, anti-komunis

²Ranjit Singh Malhi, *Kenegaraan Malaysia*, Federal Publications, K. Lumpur, 1988, Hal:235.

³Ahmad Atory Hussain, *Politik dan Dasar Awam Malaysia*, Utusan Publication & Distributor Sdn. Bhd., Kuala Lumpur, 1990, Hal: 154.

⁴Ibid, Hal:157.

dan berbaik-baik dengan negara-negara di kawasan Asia Tenggara. Pada Oktober 1959, Tunku Abdul Rahman telah mengemukakan cadangan kepada SEATO (*South East Asian Organization*) bagi menggalakkan kerjasama antara satu sama lain dalam bidang ekonomi, sosial dan kebudayaan. Presiden Filipina, Garcia dalam surat beliau bertarikh 28 Oktober 1959 telah menyatakan, "...negara-negara di Asia Tenggara seperti Indonesia, Vietnam Selatan, Burma (kini Myanmar), Kampuchea, Laos, dan Thailand berkenaan dengan cadangan tersebut.⁵

Walau bagaimanapun sambutan terhadap cadangan ini tidak begitu menggalakkan dan tidak lama selepas perjanjian pada tahun 1961, Malaysia, Thailand dan Filipina telah membentuk pertubuhan Asia Tenggara atau ASA (*Association of South East Asia*). Namun demikian ternyata tidak memberi harapan yang baik. Dasar luar Malaysia mengutamakan hubungan erat dengan negara-negara Asia Tenggara (ASEAN),⁶ negara-negara Islam dalam OIC, negara-negara berkecuali dan negara-negara Komanwel. Buat masa ini aspek ekonomi diberi keutamaan yang lebih berbanding dengan aspek politik dan keselamatan.⁷

Dasar luar Malaysia banyak bergantung kepada prinsip-prinsip berkecuali iaitu mewujudkan hubungan yang baik dengan semua negara yang mengamalkan dasar aman dan persahabatan, tanpa mengira ideologi atau kepercayaan mereka. Salah satu unsur penting dasar berkecuali Malaysia ialah keengganannya terlibat dalam sebarang pakatan tentera yang memihak kepada mana-mana kuasa Barat atau Timur, selain dari perjanjian pertahanan untuk kepentingan negara. Dalam hal ini Malaysia tidak menyertai pakatan SEATO (*Southeast Asia Treaty Organization*) dan ini semua selari dengan ASEAN yang tidak menjadi anggota pakatan tentera pro-Barat.

⁵Peter Boyce, "Malaysia and Singapore in International Diplomacy", Sydney Uni. Press, 1968, Hal:234.

⁶ASEAN telah dibentuk pada 8 Ogos 1967.

⁷Ranjit Singh Malhi, Op.Cit., Hal:236.

Malaysia telah menyertai pakatan AMDA (*Anglo-Malaysian Defense Agreement*) yang kemudiannya digantikan dengan perjanjian Pertahanan Lima Kuasa.⁸

Beberapa perkara diambil kira dalam pembentukan dasar luar Malaysia. Pertamanya, negara kita terletak dalam kawasan yang strategik dari aspek geo-politik di rantau Asia Pasifik. Ini bererti kedudukan negara kita adalah penting dari sudut keselamatan dan kestabilan di kawasan Asia Pasifik. Keduanya, ekonomi Malaysia berasaskan bahan-bahan mentah, oleh itu ia hendaklah memastikan kestabilan politik di Asia Tenggara kerana keadaan yang tidak stabil boleh mengancam kedudukan ekonomi dan politik negara ini.

Ketiga, Malaysia mempercayai konsep Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu (PBB), iaitu kewujudan sistem antarabangsa di mana semua negara dapat hidup dalam keadaan harmoni. Malaysia telah menyertai agensi-agensi dalam PBB seperti UNESCO dan UNCTAD. Dalam hal UNCTAD dan soal pembangunan, Malaysia juga telah memberi sokongan kepada usaha-usaha melaksanakan “*New Idea of Economic Order*”•(NIEO) dan juga kegiatan negara-negara 77 untuk mencapai sistem perdagangan antarabangsa yang lebih adil.

Keempat, sebagai bekas jajahan British, Malaysia terus menganggotai pertubuhan negara-negara Komanwel.

Kelimanya, Malaysia memainkan peranan yang positif dalam Pertubuhan Negara-negara Islam (OIC). Dalam sidang kemuncak OIC (*Organization of Islamic Conference*) yang pertama pada tahun 1969 di Rabat, Malaysia berusaha bersungguh-sungguh bagi mewujudkan perpaduan di antara negara-negara Islam. Malaysia juga menyokong penuh tuntutan hak-hak rakyat Palestin dan menggesa Rejim Yahudi mengembalikan kawasan Palestin dan Baitulmaqdis yang dirampasnya.⁹

Sebagai sebuah negara kecil, Malaysia tidak dapat mengelakkan diri dari permainan kuasa-kuasa Besar di Asia

⁸*Negara Kita, Sejarah, Pentadbiran dan Dasar-dasar Pembangunan*, Intan, Kuala Lumpur, 1980, Hal:198.

⁹Ibid, Hal:198

Tenggara. Dalam hal ini seperti yang ditegaskan oleh Tan Sri Ghazali Shafie iaitu keamanan dan kedaulatan serta kebebasan negara kita bergantung kepada pendekatan yang kita ambil dalam konteks Asia Tenggara.¹⁰

Dasar luar Malaysia telah dikemaskinikan apabila Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammed menjadi Perdana Menteri pada tahun 1981. Beliau telah mengambil langkah-langkah yang sewajarnya dalam dasar luar Malaysia.

DASAR LUAR MALAYSIA DAHULU DAN SEKARANG

Kecenderungan utama dalam dasar luar Malaysia semasa Tunku adalah menghadapi ancaman luar komunis, iaitu Republik Rakyat China (PRC) dan ancaman dalaman iaitu Parti Komunis Malaya (PKM).

Kegiatan Parti Komunis Malaya telah menyebabkan Malaysia mengisytiharkan darurat dan usaha-usaha untuk mengatasi ancaman PKM telah menemui kegagalan. Tunku Abdul Rahman begitu bimbang dan khuatir terhadap peranan dan pengaruh yang dilakukan oleh Republik Rakyat China (PRC) ke atas orang-orang Cina di Malaysia. Dalam ucapan beliau ketika menghadiri perhimpunan agung Bangsa-bangsa Bersatu (UN) dalam tahun 1969, beliau telah menegaskan bahawa tindakan-tindakan keganasan dan kerosakan oleh musuh negara:

"... who find ready support from followers within our territories, whose loyalty towards their country of origin make them ever ready to carry out the orders emanating from the source"¹¹

¹⁰Tan Sri Ghazali Shafie, Op.Cit., Hal:166.

¹¹Teks ucapan Perdana Menteri, Tunku Abdul Rahman di Perhimpunan Agung PBB di New York pada 7 October 1969. *Foreign Affairs Malaysia*, Kuala Lumpur, vol 2, 1969, Hal: 29-35.

Beliau menjelaskan lagi:

"They are subjects of our country by operation of law but their hearts and minds are subject to outside power"¹²

Di bawah kepimpinan Tunku, Malaysia telah mengundi menentang perwakilan Republik Rakyat China (PRC) di PBB. Tunku juga telah menyokong kehadiran Amerika Syarikat di Asia Tenggara walaupun kebanyakan negara-negara dunia ketiga menyelar kehadiran Amerika tersebut. Dalam satu kenyataan yang tidak berbelah-bahagi Tunku telah menyatakan:

"We believe that we cannot co-exist with the Communists. We are non-Communists and will remain so, and we stand in that sense with the Western Bloc"¹³

Semenjak tahun 1957, Kementerian Luar Malaysia telah melalui satu proses perkembangan selama satu generasi dan memperlihatkan satu perkembangan yang agak kuat, baik dari segi pembesaran institusi maupun dari segi corak orientasi dasar luarnya.¹⁴

Perubahan pesat yang berlaku adalah sejajar mengikut perkembangan semasa politik dunia yang fleksibel dan semakin kompleks.

Sedekad selepas merdeka, gerakan untuk berbaik-baik dengan kuasa dunia ketiga terutamanya di Asia dan Afrika semakin diperlukan. Ini disertai dengan langkah mengadakan hubungan dengan Russia dan negara-negara komunis lain di Eropah. Sebagai ahli Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu, Malaysia menganggap Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu sebagai pelindung negara-negara kecil. Beberapa isu yang diketengahkan oleh Malaysia di PBB adalah wajar seperti

¹²Ibid.

¹³Bangkok Post, 3 Ogos 1967.

¹⁴Ahmad Atory Hussain, Op.Cit., Hal:154.

dasar aparteid di Afrika Selatan dan dasar Perancis di Algeria.

Perubahan di dalam dasar luar ketara sejak tahun 1969 di mana selepas rusuhan 13 Mei 1969 yang membawa kepada perubahan dalam kepimpinan politik dan mempengaruhi polisi dalaman dan luaran negara. Sejak tahun 1969 Perdana Menteri, Tunku Abdul Rahman memegang jawatan Menteri Hal Ehwal Luar Negeri. Selepas tahun 1969 kepimpinan telah bertukar tangan kepada golongan muda. Tun Abdul Razak yang mengambil alih jawatan Perdana Menteri juga memegang portfolio Hal Ehwal Luar Negara dan Pertahanan. Sebagai pengganti Tunku, Tun Razak telah menegaskan bantuan dari negara Barat dalam usaha memerangi komunis. Beliau juga menekankan bahawa sebagai sebuah negara yang merdeka dan anggota Asean, keselamatan dalamannya dan kawasan sekitarnya mestilah terjamin. Oleh kerana itu adalah perlu untuk bekerjasama dengan lain-lain negara serantau.¹⁵

Selepas 1969, Malaysia telah menunjukkan sikap yang terbuka dengan negara-negara yang tidak bersekutu. Dalam bulan April 1970, ia telah menghantar satu kumpulan perwakilan di bawah Ghazali bin Shafie (ketika itu sebagai Setiausaha tetap Kementerian Hal Ehwal Luar Negeri) ke Dar-es-Salaam untuk menghadiri persidangan Negara-negara Berkecuali. Setahun kemudian, Tun Razak telah mengetuai satu delegasi ke persidangan kemuncak yang ketiga di Lusaka, Zambia, dalam '*a search for new fronts*'¹⁶

Malaysia telah menyertai Negara-negara Afro-Asia dalam menentang cadangan British untuk menjual senjata dan kelengkapan kepada Rejim Afrika Selatan.¹⁷

Dalam menentukan untung nasib Asean, Malaysia telah mengadakan hubungan persahabatan yang baru dengan negara-negara jirannya. Setelah beberapa lama berlaku kete-

¹⁵Straits Times, Singapore, 24 September 1961.

¹⁶Ibid., 12 Ogos 1970.

¹⁷Ibid., 12 Julai 1970.

gangan dan permusuhan antara Malaysia dan Indonesia, satu perjanjian persahabatan ditandatangani pada bulan Ogos 1966. Menteri Luar Indonesia (ketika itu), Adam Malik menyifatkan bahawa, 'ia adalah satu kejayaan besar bagi rakyat Malaysia'.¹⁸

Dalam lawatan ke Djakarta dalam bulan Mac 1968, Tunku juga membayangkan perjanjian pertahanan di antara Malaysia dan Indonesia. Pada bulan Mac 1970, Presiden Suharto telah melawat Malaysia dan menandatangani perjanjian persahabatan, dan kerjasama dalam bidang pendidikan, sains, hubungan konsul, penyerahan penjenayah-penjenayah pelarian dan kerjasama yang lebih erat di antara pasukan polis kedua-dua buah negara. Mereka juga mencapai persetujuan tentang penentuan sempadan kawasan perairan di Selat Melaka.¹⁹

Kedua-dua buah negara juga telah bekerjasama dalam hal sempadan dan pertahanan bersama. Perjanjian kerjasama pertahanan yang sama juga telah dibuat dengan Thailand dalam usaha untuk mengawal pergerakan komunis tempatan di kawasan sempadan Malaysia-Thai. Berhubung dengan Filipina, isu Sabah yang telah menjadi masalah yang rumit telah diselesaikan dengan kerajaan Filipina pada tahun 1969.

Tahun-tahun 1960an memperlihatkan hubungan yang tidak stabil di antara Malaysia dan Singapura. Penarikan diri Singapura dari Persekutuan Tanah Melayu dalam tahun 1965 telah mencetuskan banyak ketegangan, tetapi hubungan ekonomi masih diteruskan. Malaysia bergantung pada Singapura bagi kemudahan perdagangan dan menggunakan Singapura sebagai pelabuhan perdagangan untuk hasil getah dan balaknya. Walau bagaimanapun, terdapat beberapa perselisihan kewangan, ekonomi dan perdagangan di antara Singapura dan Malaysia. Dalam satu perkara, kerajaan pusat telah mendesak penutupan cawangan Bank of China di

¹⁸Vishal Singh, "A Report on Malaysia, Singapore and Indonesia," *India Quarterly*, New Delhi, vol. XXV, no., October - December 1969, hal. 321-358.

¹⁹Straits Times, Singapore, 18 Mac 1970.

Singapura. Pada 8 Mei 1973, Malaysia telah mengumumkan untuk menamatkan rancangan tukarganti bagi matawang Malaysia-Singapura, dan pengasingan pasaran saham bersama dan pasaran getah Malaysia dan Singapura. Memang terdapat kesedaran dan usaha untuk mengurangkan pengaruh Singapura terhadap Malaysia. Tambahan pula alasan yang menunjukkan hubungan yang tidak menggalakkan dalam tempoh 1963-65 membawa kepada penarikan diri Singapura dari Malaysia. Dalam usaha untuk memutuskan pergantungannya kepada kemudahan perdagangan Singapura, Malaysia telah memulakan pembinaan Pelabuhan Kelang dan kompleks pelabuhan baru di Pasir Gudang.²⁰

Hubungan yang dingin di antara Singapura dan Malaysia telah memberikan jalan kepada pendekatan yang lebih realistik. Sebagaimana yang telah dinyatakan oleh Tun Razak ketika membuat lawatan rasminya ke Singapura pada bulan Mac 1973:

*"...I think our two peoples are beginning to accept that however close or intimate our ties, there are occasions when we will act independently and separately, based on our assessment of the situation and our own interest."*²¹

Malaysia juga telah mengetuai penubuhan pertubuhan Negara-negara Dunia Ketiga Islam di Rabat, pada September 1969 dengan perwakilan-perwakilan dari Afghanistan, Algeria, Chad, Guinea, India, Indonesia, Iran, Jordan, Morocco, Arab Saudi, Kuwait, Lubnan, Libya, Mali, Mauritania, Nigeria, Senegal, Pakistan, Somalia, Yaman Selatan, Tunisia, Emiriah Arab Bersatu, Turki dan Yaman. Para perwakilan telah mengeluarkan deklarasi bahawa kepercayaan mereka yang sama telah menjadi faktor yang kukuh kepada perpaduan di kalangan anggota.²²

²⁰Stuart Drummond, "Towards a New Order in Malaya", *World Today*, London (10), October 1973, hal. 440-448.

²¹Asia Research Bulletin, vol.3, no.7, Disember 1973, hal. 233.

²²*Foreign Affairs Malaysia*, Kuala Lumpur, vol.2, 1969, hal. 20-21.

Tunku Abdul Rahman telah dilantik sebagai Setiausaha Agung Pertama Negara-negara Islam. Ini kemudiannya diikuti dengan Persidangan Islam yang kedua di Lahore pada tahun 1974 yang sekali lagi telah menekankan persamaan aqidah dan perpaduan umat Islam.²³

Walau bagaimanapun, sumbangan Malaysia dalam merencanakan satu imej Islam adalah amat sedikit.

Berkenaan dengan negara-negara Blok Timur, dalam tahun-tahun 1972-73, Malaysia telah mengadakan hubungan diplomatik dengan Vietnam Utara, Korea Utara dan Jerman Timur. Pada tahun 1974, Tun Razak melawat China untuk menjalinkan hubungan diplomatik. Perubahan yang dibawa oleh beliau adalah pragmatik seperti yang terkandung dalam ucapan beliau di Parlimen pada bulan Julai 1971.

MALAYSIA DAN ASEAN

Kecenderungan utama dasar luar Malaysia sepetimana yang telah disebutkan, ialah untuk memelihara keselamatan dan mengekalkan kestabilannya. Pada Januari 1968, Perdana Menteri British, Sir Harold Wilson mengumumkan tentang penyegeraan pengunduran tentera British di Timur Suez, yakni menjelang akhir tahun 1971. Perjanjian Pertahanan Anglo-Malaysian telah dimansuhkan pada bulan November 1971, dan perjanjian Pertahanan Lima Kuasa di antara Malaysia, Singapura, United Kingdom, New Zealand dan Australia (ANZUK) telah diwujudkan.

Apa yang jelas, pasukan ini (ANZUK) hanyalah satu simbol sahaja dan Malaysia haruslah mencari pertahanan untuk keselamatannya sendiri. Sebagaimana yang dimaksudkan oleh Tun Razak:

²³Dari teks Deklarasi Lahore, *The Daily Star*, Lebanon, 26 Februari 1974.

"Malaysia must gear ber foreign policy to going it alone".²⁴

Sejak awal 1960an, Malaysia telah menganggotai beberapa pertubuhan serantau yang matlamatnya yang berlainan. Malaysia adalah ahli ASA (*Association of Southeast Asia*) yang telah dibentuk pada tahun 1961 bersama Thailand dan Filipina; Maphilindo yang dibentuk dalam tahun 1963 bersama Filipina dan Indonesia, Asian and Pacific Council (atau ASPAC) yang ditubuhkan di Seoul pada tahun 1966 yang dianggotai oleh Australia, Jepun, Korea Selatan, Malaysia, New Zealand, Filipina, Thailand dan Vietnam Selatan. Pada Jun 1966, Tun Ismail, Menteri Dalam Negeri dan merangkap Menteri Luar, merayu kepada Foreign Correspondents Association untuk menyertai pertubuhan-pertubuhan serantau bagi kepentingan dan faedah bersama. Pada tahun 1967, ASEAN (*Association of South-East Asian Nations*) telah ditubuhkan dan dianggotai oleh Indonesia, Malaysia, Filipina, Thailand dan Singapura, dan kemudiaanya disertai oleh Brunei pada tahun 1984.

Negara-negara anggota ASEAN bersetuju untuk mengadakan kerjasama dalam bidang ekonomi, sosial dan politik. Dari sudut ekonomi, Malaysia mengamalkan sistem ekonomi bebas (*Laissez Faire*) dengan itu telah membuat banyak perjanjian dan hubungan dengan negara-negara besar seperti Amerika Syarikat, Jerman, Jepun dan lain-lain.

Dalam konteks ASEAN, Jepun memainkan peranan menyediakan bantuan pinjaman kewangan kepada negara-negara ASEAN. Di samping itu juga Jepun menawarkan rangkaian perdagangan yang baik, umpamanya dalam eksport timah Malaysia. Jepun sebagai pembeli utama telah menyokong permintaan ASEAN untuk menaikkan harga timah. Dalam pada itu, Malaysia juga menjalin kerjasama yang erat dengan Jepun dalam banyak bidang. Dengan kerjasama yang positif dan erat antara pemimpin dan ahli-ahli

²⁴Straits Times, Singapore, 30 September 1970.

perdagangan kedua-dua buah negara diharapkan dapat memenuhi aspirasi negara ini dengan memainkan peranan yang lebih cergas sebagai rakan dalam bidang perdagangan.²⁵

Kenyataan yang dikeluarkan oleh negara-negara ASEAN, yang dikenali sebagai Deklarasi Bangkok menitik beratkan perkara-perkara berikut:

- (a) Masalah dan kepentingan bersama.
- (b) Kerjasama serantau yang didorongi dengan semangat persamaan, persahabatan, keamanan, kemajuan dan kemakmuran.
- (c) Persefahaman dan kejiranan.
- (d) Mbenarkan kedudukan sementara semua pengkalan asing dalam kawasan serantau.

Deklarasi tersebut menyenaraikan kegiatan-kegiatan seperti berikut:

- (i) Mempercepatkan pertumbuhan ekonomi, kemajuan sosial dan perkembangan budaya serantau melalui penerokaan bersama.
- (ii) Menyelenggarakan kestabilan dan keamanan serantau.²⁶

Apa yang jelas, ciri-ciri yang paling penting adalah mengutamakan kestabilan dan keselamatan, mengadakan kerjasama ketenteraan atau pertahanan, dan mbenarkan kedudukan sementara pengkalan-pengkalan asing. Perlu diingat, negara-negara ASEAN kecuali Indonesia, mengadakan pakatan ketenteraan dengan kuasa-kuasa luar.

Kepentingan Malaysia dan harapan ASEAN adalah jelas. Tan Sri Ghazali Shafie menggariskan bahawa terdapat tiga kategori isu keselamatan – dalaman, serantau dan luaran, dan menjelaskan lagi;

²⁵Tan Sri Ghazali Shafie, Op.Cit., hal. 169

²⁶*Facts on ASEAN*, Kuala Lumpur, Kementerian Luar Negeri, n.d., hal. 19..

"Communist insurgencies and/or alliance with sectarian dissidence, aimed at pre-empting erupting national unity and the establishment of a dynamic national equilibrium constitute the greatest of the internal security issues confronting ASEAN member States".²⁷

ASIA TENGGARA YANG BERKECUALI

Sejak tahun 1968, Malaysia telah berusaha menganjurkan skim berkecuali bagi Asia Tenggara. Namun, ada perjanjian awal dibuat dengan kuasa Barat yang hadir di Asia Tenggara. Ia adalah satu jawapan pragmatik kepada perubahan keadaan dan kepentingan Malaysia. Kepentingan keselamatan dan kestabilan Malaysia pada awalnya dilindungi oleh perjanjian pertahanan dengan United Kingdom. Selepas pengunduran British pada tahun 1961 Malaysia memerlukan jaminan kestabilannya. Skim tersebut buat pertama kalinya diumumkan di Parlimen oleh Tun Ismail pada Januari 1968.²⁸

Cadangan beliau tersebut telah dibincangkan sekali lagi di peringkat ASEAN, tetapi hanya pada 27 November 1971 baru Menteri-Menteri Luar ASEAN menandatangani Deklarasi Kuala Lumpur menerima konsep dasar berkecuali:

"...the time is propitious for joint action to give effective expression to the deeply felt desire of the peoples of South East Asia to ensure the conditions of peace and stability, indispensable to their independence and their economic and social well-being"²⁹

²⁷Ucapan oleh Tan Sri M. Ghazali Shafie, Menteri Luar, di Centre for Strategic and International Studies Conference berkenaan "Regionalism in Southeast Asia, Problems, Perspective and Possibilities", Jakarta, 22 Oktober 1974, Foreign Affairs Malaysia, vol. 7, no. 4, Disember 1974, hal. 8.

²⁸Malaysia, *Dewan Rakyat, Parliamentary Debate*, vol. V, 23 Januari 1968, hal. 3611-15.

²⁹*Facts on ASEAN*, hal. 21-23.

Objektif-objektif skim yang telah dinyatakan adalah seperti berikut:³⁰

- (i) Untuk menjamin pengiktirafan bagi Asia Tenggara sebagai kawasan Aman, Bebas dan Berkecuali, bebas daripada sebarang bentuk campur-tangan daripada kuasa-kuasa asing.
- (ii) Negara-negara Asia Tenggara hendaklah membuat usaha-usaha bersama untuk meluaskan bidang kerjasama yang akan menyumbangkan mereka kepada kekuatan, perpaduan dan perhubungan yang rapat.

Jurucakap ASEAN telah menegaskan bahawa Kuasa-kuasa Besar seperti Amerika Syarikat, Russia, China dan Jepun juga seharusnya menghormati kekecualian Asia Tenggara, dan tidak harus membenarkan ia dijadikan pentas pertelaghanan bagi Kuasa-kuasa Besar.³¹

Sepertimana yang telah ditegaskan oleh Perdana Menteri ketika itu, Tun Razak:

*"We believe that if Southeast Asia were to be made a neutral zone, we would be saved from any threat or indeed any calamity of war in future"*³²

DASAR MALAYSIA DALAM HUBUNGAN DENGAN CHINA

Dalam ucapan perpisahannya, bekas Perdana Menteri Malaysia, Tunku Abdul Rahman telah memberi amaran, "*Do not delude yourself into thinking that the Chinese Communists in Malaysia will change. They never will, no never trust them*".^{32a}

³⁰Ibid

³¹Ghazali bin Shafie, "The Neutralisation of South-East Asia", Pacific Community, Tokyo, Japan, vol. 3, no.1, October 1971, hal. 110-18.

³²Working Peoples Daily, Rangoon, 1 December 1970.

^{32a}Straits Times, Singapore, 31 August 1970.

Tunku juga telah membangkang kemasukan China ke dalam Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu atau memberi pengiktirafan diplomatik kepada China. Setelah mendapat kemerdekaan pada tahun 1957, Malaysia tidak mengadakan sebarang ikatan atau hubungan diplomatik dengan negara komunis. Walau bagaimanapun, dengan bertukarnya kepimpinan terdapat perbezaan sikap sehingga Malaysia mengadakan hubungan diplomatik dengan China pada tahun 1974.

Kepimpinan baru Malaysia telah menolak 'teori Domino' pengaruh dan peluasan China. Penajaan Malaysia terhadap dasar berkecuali bagi kawasan Asia Tenggara, dan pembaharuan hubungan persahabatan dengan China adalah dirangka untuk memastikan keselamatan dalam dan luar negeri Malaysia yang mempunyai sumber pertahanan yang terhad.

ERA BARU DASAR LUAR MALAYSIA

Sejak menjawat jawatan Perdana Menteri dalam tahun 1981, Dato' Seri Dr. Mahathir telah mula mengadakan langkah-langkah perubahan dalam beberapa dasar, yang telah memberikan era baru dalam dasar luar Malaysia. Beliau dengan cara yang agak berbeza dan berani membawa unsur penyatuan yang penting bagi suatu dasar yang seimbang dan meliputi dasar luar yang lama dan baru.³³

Penumpuan pertamanya ialah dasar luar Malaysia yang bersikap berkecuali dan memberikan keutamaan pada kerjasama serantau, hubungan dengan negara-negara Islam, Dunia Ketiga dan juga Komanwel.³⁴

³³Murugesu Pathmanathan, *Isu-isu Hal Ehwai Antarabangsa*, Pelanduk Publications (M) Sdn. Bhd., 1985, hal. 9-10.

³⁴Chamil Wariya, "Dasar Luar Malaysia Berubah Menurut Perkembangan", *Utusan Malaysia*, 31 Ogos 1987.

Langkah yang agak positif ialah menjalinkan perhubungan erat, mesra dan kerjasama dengan negara-negara baru yang lebih kecil yang telah mencapai kemerdekaan, Perdana Menteri melawat ke kepulauan Pasifik seperti Fiji, Samoa Barat, Tonga, Papua New Guinea dan kepulauan Maldives.³⁵

Malaysia bersedia memberi bantuan teknik kepada negara-negara tersebut melalui Rancangan Kerjasama Tekniknya. Kerjasama ini menjadi asas bagi rancangan-rancangan Kerjasama Selatan-Selatan di kalangan komuniti negara-negara Dunia Ketiga.

Keberanian dan kelantangan Perdana Menteri dalam menyuarakan pelbagai isu di peringkat antarabangsa telah membuka mata pemimpin-pemimpin dunia terutamanya para pemimpin di negara-negara membangun.³⁶

Beliau telah muncul sebagai wira Dunia Ketiga dalam forum-forum antarabangsa.

Dalam komuniti negara-negara Islam, Malaysia memainkan peranan yang penting dalam OIC (Pertubuhan Negara-negara Islam). Malaysia terlibat dalam usaha untuk menyelesaikan konflik dan perperangan Iran-Iraq, di samping dua unsur penting yang menonjol dalam dasar luar beliau iaitu sokongan yang kuat terhadap rakyat Palestin dan tindak balas kepada revolusi Islam Iran. Malaysia telah memberikan sokongan kepada perjuangan rakyat Palestin yang sah dan Organisasi pembebasan pada masa-masa yang lepas.

Satu lagi orientasi baru dalam dasar luar Malaysia iaitu Dasar Pandang ke Timur, yang dilancarkan pada tahun 1982. Ia bertujuan mempergiatkan lagi pembangunan negara dengan mencontohi etika kerja dan amalan-amalan pengurusan yang baik dari Jepun dan Korea Selatan.³⁷

Malaysia juga semakin terkenal kerana keunikannya sebagai sebuah negara majmuk yang aman dan damai, yang

³⁵ Murugesu Pathmanathan, op.cit., hal. 11.

³⁶ Haw Tian Soo, "Malaysia Terus Dapat Perbatian Dunia", Berita Harian, Isnin, 31 Disember 1990.

³⁷ Murugesu Pathmanathan, op.cit., hal. 12-13.

menarik bukan sahaja pelancong malahan juga pemimpin-pemimpin dunia. Pada awal bulan Jun 1990, Malaysia telah menjadi tuan rumah bagi Persidangan Kemuncak Kumpulan Perundingan dan Kerjasama Selatan-Selatan atau Negara-negara G-15. Dalam soal pelarian Vietnam, Malaysia memainkan peranan yang amat penting dan pada Ogos lalu, Menteri Imigresen, Kerajaan Tempatan dan Perhubungan Etnik Australia telah mengunjungi negara ini dan membuat perbincangan dengan Menteri Luar Dato' Abu Hassan Omar mengenai masalah Pelarian Vietnam.

Pencerobohan serta penaklukan Iraq ke atas Kuwait telah membawa cabaran baru terhadap dasar luar Malaysia. Malaysia pada mulanya tidak menunjukkan reaksi samada menyokong atau membantah, walau bagaimanapun sebagai ahli dalam Majlis Keselamatan Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu, Malaysia telah membuat keputusan menyokong revolusi PBB bagi mengenakan sekatan ke atas Iraq. Dato' Seri Dr. Mahathir dalam satu kenyataan yang dibuatnya berhubung sokongan Malaysia terhadap resolusi Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu, menyeru Iraq supaya prihatin dengan kehendak masyarakat dunia agar berundur dari Kuwait. Beliau juga menggesa Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu supaya menunjukkan kesungguhannya dalam menyelesaikan masalah Palestin.³⁸

PENGENDALIAN DASAR LUAR MALAYSIA

Dasar luar negara biasanya ditentukan oleh Perdana Menteri dengan bantuan kabinet dan dilaksanakan oleh Kementerian Hal Ehwal Luar Malaysia atau Wisma Putra. Walau bagaimanapun, dari segi proses pemutusan dan pembentukan dasar luar, selama ini ia terus dimonopoli oleh segelintir elit

³⁸Dato' Mohammad Sopiee, *Let's Hope Iraq Will Toe The Line*, Sunday Star, December 2, 1990, hal. 11.

politik yang memegang tampuk kerajaan. Adalah tidak melampau jika dikatakan bahawa dasar luar adalah paling bersifat keelitan.

Perumusan dasar luar bukan merupakan bidang mutlak Kementerian Luar, ini kerana dasar luar meliputi dasar pertahanan, ekonomi, politik, perdagangan dan perusahaan sesebuah negara. Pandangan ini mungkin dapat memberi jawapan mengapa Kementerian Luar berupa kementerian 'asing' dari segi kakitangannya, suasana kerja dan sikap berbanding dengan kementerian-kementerian kerajaan lain, yang terlibat dalam hal ehwal negara.³⁹

Perkara yang melicinkan penguasaan Perdana Menteri dalam dasar luar ialah kerana ketiadaan biro hal ehwal luar negeri dalam parti UMNO dan juga parti-parti komponen Barisan Nasional (atau Perikatan). Oleh itu penglibatan nasional dalam masyarakat antarabangsa tidak disekat oleh sesuatu golongan yang khusus dalam perikatan. Semenjak penubuhannya Kementerian Luar Negeri telah banyak membantu, menapis dan melaksanakan dasar luar Malaysia. Sejak dari tahun 1959 hingga 1970 peranan Tan Sri Ghazali Shafie sebagai Setiausaha Tetap Kementerian Luar telah diperhalkan oleh Marvin Ott sebagai 'arkitek dasar luar Malaysia yang paling unggul dan berpengaruh selepas Tunku', di mana Tan Sri Ghazali dan kementeriannya membuat inisiatif dan idea-idea yang berasi bagi pembentukan dasar luar Malaysia.

KESIMPULAN

Usaha-usaha melaksanakan dasar luar Malaysia agak berjaya. Objektif daripada dasar luar kita adalah untuk mewujudkan satu sistem antarabangsa yang aman dan damai. Sejak tahun 1957, Malaysia telah mengadakan hubungan diplomatik dengan negara-negara lain kecuali Afrika Selatan dan Israel.

³⁹Murugesu Pathmanathan, op.cit., hal. 9-10.

Dasar-dasar Kerajaan Malaysia

Malaysia juga mempunyai pandangan yang agak terbuka terhadap idea-idea baru mengenai persahabatan di rantau Asia-Pasifik seperti Gagasan Perairan Pasifik yang telah diketengahkan. Sebagai sebuah negara yang berada di kawasan strategik, Malaysia tidak boleh mengelakkan dirinya dari perkara-perkara yang boleh mengancam keselamatan dan kestabilannya. Oleh kerana itu Malaysia mempelopori konsep bebas, aman dan berkecuali. Tidak dapat tidak dalam membincangkan berkenaan dasar luar Malaysia, isu-isu semasa di rantau Asia Tenggara adalah perkara yang tidak boleh diketepikan begitu sahaja.

BIBLIOGRAFI

- Abdullah Ahmad, Dato', *Tunku Abdul Razak and Malaysian's Foreign Policy*, Berita Publishing Sdn. Bhd., Kuala Lumpur, 1982.
- Ahmad Atory Hussain, *Politik dan Dasar Awam Malaysia*, Utusan Publication & Distribution Sdn. Bhd., Kuala Lumpur, 1990.
- Bangkok Post, 1970.
- Chamil Wariya, "Dasar Luar Malaysia Berubah Menurut Perkembangan," Utusan Malaysia, Ogos 1987.
- Facts on ASEAN*, Kuala Lumpur, Kementerian Luar Negeri, u.d..
- Foreign Affairs Malaysia, vol.2, Kuala Lumpur, 1969.
- Haw Tian Soo, "Malaysia Terus Dapat Perhatian Dunia," Berita Harian, 1990.
- Kiran Kapur Datar, *Malaysia: Quest for a Politics Consensus*, Vikas Publishing House Pvt.Ltd., 1983.
- Lahore Declaration, The Daily Star, 1974.
- Mohammad Sopiee, Dato'. "Let's Hope Iraq Will Toe The Line," Sunday Star, 1990.
- Murugesu Pathmanathan, *Isu-isu Hal Ebwal Antarabangsa*, Pelanduk Publication (M) Sdn.Bhd., 1985.
- Negara Kita, Sejarab, Pentadbiran dan Dasar-dasar Pembangunan*, Institut Tadbiran Awam Negara, Kuala Lumpur, 1983.
- Peter Boyce, "Malaysia and Singapore in International Diplomacy," Sydney Uni. Press, 1968.
- Ranjit Singh Malhi, *Kenegaraan Malaysia*, Federal Publications, Kuala Lumpur, 1988.
- R.S.Milne & Diane K.Mauzy, *Politik dan Kerajaan di Malaysia*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kementerian Pendidikan Malaysia, Kuala Lumpur, 1982.
- Straits Times, Singapore, 1970, 1961.
- Vishal Singh, "A Report on Malaysia, Singapore and Indonesia," India Quarterly, New Delhi, vol.XXV. no.7, 1973.

Dasar Kependudukan Ke Arah 70 Juta

Nurulaini bt Abdul Khani

PENGENALAN

Dasar kependudukan adalah satu dasar kerajaan yang menekankan kepentingan penduduk atau manusia sebagai sumber dalam proses pembangunan negara selain daripada sumber-sumber semulajadi seperti tanah, galian, hasil perhutanan, perikanan dan lain-lain. Lantaran itu, kerajaan telah mengambil sikap positif terhadap fenomena pertumbuhan penduduk ini dengan mengorak langkah mewujudkan polisi 70 juta penduduk di negara ini untuk tempoh 115 hingga 120 tahun akan datang.¹

Dasar kependudukan ini telah disarankan buat pertama kalinya oleh Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammad, Perdana Menteri Malaysia, ketika beliau berucap di Perhimpunan Agung Umno pada 10hb. September 1982. Saranan ini kemudiannya telah dijelaskan sekali lagi oleh beliau dalam ucapannya semasa membentangkan Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Keempat pada 29hb. Mac 1984.²

Mengikut perangkaan, Malaysia masih mempunyai bilangan penduduk yang kecil sedangkan negara ini masih berkemampuan menghasilkan kekayaan bagi menampung penduduk yang ramai. Jumlah penduduk yang kecil ini sebe-

¹Tengku Anuar Tengku Dalam. *Pengetahuan Kenegaraan Malaysia*. K. Lumpur: Nurin Enterprise, 1990, hal. 149.

²Intan, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*. Institut Tadbiran Awam Negara Malaysia, 1989, hal. 117.

narnya menjadi halangan kepada pembangunan.³

Malaysia dengan kawasan yang seluas 334,000 km persegi hanya mempunyai penduduk sebanyak 15,279 juta, manakala Britain dengan kawasan seluas 245,000 km persegi mempunyai penduduk sebanyak 55 juta. Perancis pula dengan kawasan seluas 551,695 persegi mempunyai penduduk sebanyak 45 juta, sementara Thai dengan kawasan seluas 514,000 km persegi mempunyai penduduk sebanyak 50 juta. Berdasarkan maklumat di atas nyatakan penduduk Malaysia secara relatifnya adalah masih kecil dan boleh ditambah untuk mencapai matlamat 70 juta dalam jangkaan masa perancangan di atas.⁴

OBJEKTIF

Melalui dasar ini proses pertumbuhan penduduk yang positif amat diperlukan dan ia tidak dianggap sebagai beban atau kesulitan kerana negara ini dikatakan masih berkemampuan menampung pertumbuhan tersebut. Ditinjau dari sudut yang positif, pertumbuhan penduduk dalam jangka masa yang panjang akan dapat memberi banyak keuntungan dari segi bekalan tenaga buruh, perluasan pasaran dan permintaan dalam negara.⁵

Pasaran dalam negeri masih lagi kecil dan ini merupakan halangan kepada pembangunan industri. Jumlah penduduk yang besar merupakan sumber yang penting bagi mewujudkan bilangan pengguna yang besar dan kuasa beli yang tinggi. Semuanya ini akan memberi sokongan yang kuat terhadap perkembangan industri tempatan.

Berdasarkan hakikat inilah Malaysia merasakan perlu

³Kajian Separuh Penggal RME (1981-1985). K. Lumpur: Percetakan Negara, hal. 24.

⁴*Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, hal. 117.

⁵Tengku Anuar, hal. 149

merancang satu jumlah penduduk yang besar sepetimana yang dianjurkan oleh Perdana Menteri. Jumlah penduduk yang besar tidaklah membebankan asalkan ianya seimbang dengan kadar pembangunan sosio-ekonomi dan mereka dilengkapi dengan kemahiran-kemahiran yang dapat digunakan dengan berkesan dan produktif untuk membangunkan negara. Dengan ini perlu ditegaskan bahawa peningkatan daya pengeluaran penduduk serta sikap lebih rajin bekerja adalah penting untuk terus memperbaiki taraf penduduk yang lebih besar jumlahnya.⁶

Dasar ini juga mengambil kira bahawa pertambahan penduduk adalah sebagai benteng yang kuat dari segi politik dan keselamatan. Pertambahan 70 juta penduduk sudah mencukupi untuk membantu kestabilan politik negara dan juga membantu mempertahankan negara, khususnya ketika negara menghadapi ancaman luar. Walau bagaimanapun, pertambahan yang tidak terkawal akan mengakibatkan negara bergantung kepada negara luar terutamanya dari segi keperluan bahan makanan dan sebagainya. Keadaan ini menyebabkan negara kita terdedah kepada campur tangan kuasa asing dalam bentuk bantuan kewangan dan seumpamanya. Pertambahan penduduk yang terkawal penting kerana ia bukan sahaja menjamin kestabilan politik, bahkan dapat memudahkan perlaksanaan pembangunan dengan cara yang lebih tersusun.⁷

LANGKAH-LANGKAH YANG DIAMBIL

Untuk mencapai matlamat tersebut dua langkah awal telah pun diusahakan. Pertama ialah meminda undang-undang buruh mengenai cuti bersalin untuk pekerja wanita. Mengikut Ordinan Pekerjaan 1955, seseorang pekerja wanita dibenarkan cuti bersalin sebanyak 3 kali sahaja. Pada April

⁶Kajian separuh penggal RME, hal. 25.

⁷Ansar Ali Khan, *Pendidikan Kependudukan*. K. Lumpur: Bahagian Kemajuan Masyarakat, Kementerian Pembangunan dan Luar Bandar, 1990, hal. 33.

1984, kabinet telah bersetuju supaya ia dipinda agar cuti bersalin selama 3 kali ditambah menjadi 5 kali.

Langkah kedua ialah dengan menukar nama dan fungsi Lembaga Perancang Keluarga. Kini ia dikenali sebagai Lembaga Pembangunan Keluarga dan Kependudukan Negara (LPPKN). Fungsi barunya ialah memberi penekanan kepada perlunya rakyat menambah anak yang kelahirannya terancang dan tidak lagi mengurangkan kadar kelahiran.⁸

A AGENSI-AGENSI YANG TERLIBAT

a) Agensi-agensi Penyelidikan

1. **Jabatan Perangkaan Negara.**

Membenci penduduk dan mengeluarkan penerbitan untuk rujukan.

2. **Universiti Malaya, Kuala Lumpur.**

Menjalankan kajian dan mengeluarkan penerbitan untuk rujukan.

3. **Universiti Pertanian Malaysia.**

Menjalankan kajian dan mengeluarkan penerbitan untuk rujukan.

4. **Unit Perancang Ekonomi, Jabatan Perdana Menteri.**

Menjalankan kajian kependudukan untuk perancangan ekonomi.

5. **Unit Penyelidikan Sosial Ekonomi, Jabatan Perdana Menteri.**

Menjalankan kajian berkaitan sosio-ekonomi dan kependudukan.

⁸Saifuddin Abdullah, "Mengapa 70 juta," Diskusi, Keluaran Khas Sept., Okt., Nov., 1984, hal. 9.

b) Agensi-agensi Lain

1. **Kelas Kemajuan Masyarakat.**

Memberi khidmat nasihat, tunjuk ajar dan latihan.

2. **Felda.**

Memberi perkhidmatan yang sama iaitu khidmat nasihat, tunjuk ajar dan latihan.

3. **Kementerian Kesihatan.**

Memberi khidmat kaunseling seks, ujian "*Pap Smear*", klinik ibu dan kanak-kanak.

4. **Persatuan Perancang Keluarga.**

Memberi khidmat perancang keluarga, kaunse-ing dan latihan.

5. **Hal Ehwal Agama Islam.**

Memberi khidmat nasihat perkahwinan dan khidmat nasihat keibubapaan, khidmat kaunse-ing perkahwinan dan keibuan.

6. **Kebajikan Am.**

Memberi latihan, khidmat kaunseling perkah-winan dan keibubapaan.

7. **Kementerian Pertanian.**

Memberi khidmat nasihat dan tunjuk ajar.

8. **Lembaga Penduduk dan Perancang Keluarga Negara**

i) Menjalankan penyelidikan dan penilaian.

ii) Mengadakan khidmat klinik ibu dan kanak-kanak.

iii) Memberi khidmat kaunseling keluarga dan keibubapaan.

iv) Mengadakan khidmat kesuburan dan kemandulan.

v) Memberi latihan.⁹

⁹Ansar Ali Khan, hal. 39-40.

KEBERKESANAN

Adalah sukar untuk mengukur keberkesanan dasar ini kerana ia mempunyai matlamat jangka panjang. Walau bagaimanapun penilaian ringkasnya dapat dibuat terutamanya tentang dasar pertumbuhan penduduk. Penduduk Malaysia sekarang ini dianggarkan berjumlah 15.7 juta dan dijangka akan meningkat 26.3 juta menjelang tahun 2020. Dengan kadar pertumbuhan sekarang ini besar kemungkinan matlamat ini dapat dicapai dalam tempoh yang ditetapkan. Terdapat dua sebab utama pertambahan penduduk ini:¹⁰

1. Kelahiran yang tinggi tetapi kadar kematian yang rendah.
2. Penghijrahan penduduk negara luar ke Malaysia seperti Filipina dan Indonesia.

Kadar (%) pertambahan penduduk Malaysia 1980-1985 dapat dilihat dari jadual berikut:

Tahun	M'sia	M'sia	Sabah	Sarawak
1970	2.6	2.5	4.0	2.5
1980	2.5	2.4	4.3	2.8
1985	2.7	2.6	3.8	2.4

Sumber: Bahagian Kemajuan Masyarakat, Kementerian Pembangunan Negara dan Luar Bandar, 1990.

MASALAH AKIBAT PERTUMBUHAN PENDUDUK YANG TIDAK TERKAWAL

Pertumbuhan penduduk yang tidak terkawal akan mengakibatkan beberapa masalah yang serius. Umpamanya pertamba-

¹⁰Ibid, hal. 7-8.

han penduduk sebanyak empat atau lima kali ganda akan menimbulkan beberapa implikasi sosio-ekonomi. Kesan pembesaran kependudukan sebegini rupa akan dirasai di semua peringkat kehidupan khususnya terhadap sumber-sumber negara.¹¹

Diantara bidang-bidang yang terlibat adalah seperti berikut:

1. *Bekalan Makanan*

Pertumbuhan penduduk yang pesat dan tidak seimbang dengan pengeluaran makanan akan mengakibatkan berbagai masalah. Sesebuah keluarga yang besar memerlukan lebih banyak kuantiti makanan yang berzat bagi menampung ahli-ahlinya. Setiap keluarga perlu makanan yang seimbang supaya tidak terjejas pertumbuhan dan pembesaran fizikal, mental dan spiritual ahli keluarga. Untuk mengatasi masalah kekurangan makanan, kerajaan terpaksa mengimportnya dari luar dan ini menimbulkan masalah jaminan makanan yang berzat dan pertukaran wang asing.¹²

2. *Pekerjaan*

Pertambahan penduduk yang pesat mungkin menjaskan peluang pekerjaan kerana pembangunan perindustrian dan pertanian tidak secepat pertambahan penduduk. Ini mengakibatkan pengangguran yang tinggi, ketidak-sesuaian pekerjaan dan kurang kemahiran, gaji yang rendah dan lain-lain. Ekoran daripada ini akan wujudlah kemiskinan, jenayah, penyalahgunaan dadah, dan kerosakan akhlak.¹³

3. *Kesihatan*

Penduduk yang tidak seimbang dengan pembangunan juga akan membawa implikasi buruk kepada

¹¹*Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, hal. 120.

¹²Ansar Ali Khan, hal. 27.

¹³Ibid, hal. 27.

kesihatan. Masalah kesihatan akan timbul berikutan kekurangan makanan yang seimbang. Ia juga melibatkan kemudahan-kemudahan lain yang perlu dipertingkatkan seperti hospital, klinik, ubat-ubatan dan juga kakitangan terutama doktor dan jururawat.¹⁴

4. *Perumahan*

Pertumbuhan penduduk yang pesat menyebabkan kepadatan tidak terkawal dan membawa kepada kesesakan perumahan. Untuk menyelesaikan masalah ini wujudlah kawasan-kawasan setinggan. Sekarang ini pun kawasan setinggan tumbuh bagaikan cendawan, keadaan ini akan bertambah lebih buruk sekiranya pertumbuhan penduduk tidak dikawal.¹⁵

5. *Pendidikan*

Jumlah penduduk yang ramai akan menimbulkan masalah pendidikan. Kerajaan terpaksa membina banyak sekolah, menyediakan guru-guru terlatih dan sebagainya. Ibubapa pula perlu membuat perancangan yang teliti, menyediakan wang yang banyak di samping memberi perhatian dan bimbingan di rumah. Mampukah ibubapa menyediakan kemudahan yang secukupnya jika anak-anak mereka terlalu ramai.¹⁶

Kesemua hal-hal tersebut bertepatan seperti yang dihuraikan oleh Perdana Menteri, sebarang pertambahan penduduk sepatutnya diiringi dengan pertambahan daya pengeluaran yang seimbang di segenap segi.

¹⁴*Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, hal. 120.

¹⁵Tengku Anuar, *Isu-isu Mengenai Penduduk dan Kemasyarakatan*. K.Lumpur: Pustaka Antara, 1989, hal. 127.

¹⁶*Pendidikan Kependudukan*, hal. 27.

CADANGAN

Dasar kependudukan negara telah ditetapkan pencapaiannya pada paras 70 juta dalam tempoh 115 tahun. Menurut dasar ini, perkhidmatan kontraseptif adalah penting dan perlu diperluaskan demi mempertingkatkan taraf kesihatan ibu dan keluarga serta pembentukan kualiti hidup supaya dapat mewujudkan rakyat yang sihat, cergas, berdisiplin dan produktif. Tanpa perkhidmatan ini ibu-ibu akan kerap melahirkan anak-anak dan ini akan menimbulkan implikasi buruk terhadap mutu kesihatan keluarga serta meningkatkan kadar kematian ibu yang bersalin dan kanak-kanak. Dalam menentukan kadar kependudukan yang seimbang, perancang keluarga boleh diamalkan oleh mereka yang memerlukan dengan menggunakan berbagai cara, sama ada moden atau tradisional; asalkan ini tidak mengakibatkan keguguran, kemandulan atau pembunuhan. Konsep perancang keluarga bukanlah bererti membatas kelahiran atau menghentikan kelahiran tetapi untuk menyusun demi menjamin kesihatan ibu dan anak, keluarga serta kepentingan negara amnya.¹⁷

Apa yang penting ialah setiap bayi yang dilahirkan sihat dan mampu menjadi warga yang produktif. Apa gunanya penduduk yang ramai tetapi lemah di dalam segala segi.

Keperluan makanan juga perlu diambil kira kerana ia merupakan faktor terpenting dalam menampung 70 juta penduduk. Jadi, pengeluaran makanan perlu dipertingkatkan melalui teknologi, institusi dan corak pengurusan baru serta penambahan modal bagi setiap pekerja di bidang pertanian. Maknanya, daya pengeluaran di sektor pertanian haruslah dipertingkatkan dengan lebih pesat untuk mengeluarkan makanan yang lebih banyak. Sementara itu, pergantungan kita kepada barang-barang makanan yang diimport perlu dikurangkan. Pertanian secara tradisi perlu digantikan dengan

¹⁷Puan Rahmah Abd. Razak. *Kesibatan Keluarga*. K. Lumpur: Bahagian Kemajuan Masyarakat, Kementerian Pembangunan Negara dan Luar Bandar, 1990, hal. 60.

pertanian secara estet komersil.¹⁸

Ini boleh menambahkan hasil pertanian dengan lebih banyak.

Keperluan asas yang lain juga perlu diberi perhatian seperti kemudahan perubatan, taman asuhan kanak-kanak, sekolah dan sebagainya. Di samping itu perlu juga difikirkan bagaimanakah cara untuk mempertingkatkan ekonomi sebuah keluarga supaya kehidupan mereka lebih terjamin. Sekiranya perkara ini tidak diberi perhatian nescaya kemiskinan masyarakat yang berpendapatan rendah akan mengganggu masa depan negara. Dengan kata lain kita perlu memastikan bahawa kuasa membeli masyarakat umum ditentukan sebelum menggalakkan pertambahan penduduk.¹⁹

Di bidang perumahan pula perlu dicari suatu teknologi baru bagi membina rumah-rumah kos rendah yang mampu dibeli oleh golongan berpendapatan rendah.²⁰

Untuk pertambahan seramai 50 juta orang adalah ditaksiran 10 juta unit rumah perlu diwujudkan. Jika dikira dari segi jangka masa pembinaan sekarang ini negara memerlukan masa selama 100 tahun untuk menyiapkan rumah-rumah tambahan seperti yang diperkatakan tadi.²¹

Satu hal lagi yang perlu dirancang untuk generasi akan datang ialah tentang penggunaan sumber asli kita seperti hutan balak, petroleum dan air. Setengah-setengah sumber seperti pertroleum dan bijih timah tidak boleh diperbaharui. Penggunaan dan eksplorasi yang berlebihan pada masa ini akan mengakibatkan kepupusan sumber tersebut untuk generasi yang akan datang. Adalah penting bagi kita mengamalkan penggunaan sumber asli secara terkawal dan terancang. Misalnya kawasan pembalakan hendaklah ditanam se-

¹⁸Ahmad Mahdzan Ayob, "Pertambahan Penduduk dan Keperluannya". Dewan Masyarakat, Mac 1985, hal. 40.

¹⁹Kee Koi Kwong. "Bilangan Jangan Dijadikan Masalah." Dewan Masyarakat Julai 1984, hal. 38.

²⁰Ahmad Mahdzan Ayob, hal. 40.

²¹Abd. Jalil Ishak. "Isu Penduduk 70 Juta. Apa Kontroversinya." Dewan Masyarakat November 1984, hal. 42.

mula di bawah sistem pengeluaran terkawal untuk memberi hasil terus menerus untuk dinikmati oleh generasi akan datang.²²

Di samping dasar asas (70 juta penduduk), dasar sampingan seperti dasar tenaga manusia juga perlu dipertimbangkan. Dasar ini nanti akan mengambil kira pertumbuhan tenaga buruh mengikut jantina dan juga keperluan-keperluan yang wujud. Ini dapat memudahkan pemberian latihan teknologi yang maju.

PENUTUP

Malaysia adalah diantara negara yang mempunyai dasar kependudukan yang jelas. Oleh yang demikian untuk mencapai matlamat dasar ini secara berkesan adalah perlu mengadakan dasar-dasar sampingan yang lain dengan serentak, umpamanya dalam bidang ekonomi, sosial, guna tenaga, dan politik. Ini amat perlu supaya semua pihak (iaitu kerajaan, sektor swasta dan yang paling penting di kalangan rakyat sendiri), memainkan peranan masing-masing dengan penuh tanggungjawab. Dasar ini sebenarnya memperlihatkan satu perubahan pemikiran yang radikal mengenai kependudukan iaitu daripada dasar pertumbuhan yang berbentuk terhad kepada bentuk menggalakkan. Dasar ini diharapkan dapat memelihara kepentingan jangka panjang negara memandangkan rakyat bukanlah merupakan "tanggungan" negara tetapi adalah harta-harta produktif yang penuh berpotensi.

²² Ahmad Mahdzan Ayob, Hal. 41.

BIBLIOGRAFI

- Ansar Ali Khan, *Pendidikan Kependudukan*, Bahagian Kemajuan Masyarakat, Kementerian Pembangunan Negara dan Luar Bandar, 1990.
- Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Institut Tadbiran Awam Negara (INTAN) Malaysia, 1988.
- Dewan Masyarakat, November 1982.
- Dewan Masyarakat, Julai 1984.
- Dewan Masyarakat, November 1984.
- Dewan Masyarakat, Mac 1985.
- Diskusi, Keluaran Khas, Sept, Okt, Nov, 1984.
- Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Keempat* (1981-1985), Percetakan Negara, K.Lumpur.
- Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia yang Kelima* (1986-1990), Percetakan Negara, K.Lumpur.
- Rahmah Abd Razak, *Kesibatan Keluarga*, Bhg. Kemas, Kementerian Pembangunan Negara dan Luar bandar, 1990.
- Tengku Anuar, *Isu-isu Mengenai Kependudukan dan Kemasyarakatan*, Penerbit Pustaka Antara K.Lumpur 1989.
- Tengku Anuar, *Pengetahuan Kenegaraan Malaysia*, Penerbit Nurin Enterprise, K.Lumpur, 1990.

Dasar Pandang Ke Timur

Azmi Al' alwi bin Mohamad

PENGENALAN

Sesungguhnya Malaysia mendukung cita-cita untuk mencapai perpaduan yang erat di kalangan seluruh masyarakat, memeli-hara satu cara hidup demokratik, mencipta satu masyarakat yang adil dan saksama di mana kemakmuran negara dapat dinikmati bersama. Ia juga bercita-cita untuk menjamin satu cara hidup yang liberal terhadap tradisi-tradisi kebudayaan yang kaya dan berbagai corak dan membina satu masyarakat progresif yang akan menggunakan sains dan teknologi moden.

Segala cita-cita murni dan mulia yang tersirat dalam Rukunegara tentu sekali akan menjadi impian sekiranya kerajaan dan seluruh masyarakat berbilang kaum di negara ini tidak cukup bersedia dan bekerja kuat bagi mencapai cita-cita tersebut. Kerajaan telah melancarkan beberapa dasar awam yang memberi keutamaan kepada pelbagai aspek yang menyentuh pembangunan ekonomi dan pentadbiran dengan pendekatan dan sikap baru untuk mencapai hasrat tersebut.

Dasar awam boleh didefinisikan sebagai arah umum yang ingin dituju oleh kerajaan berkaitan dengan masalah tertentu. Dengan lain perkataan, dasar awam merupakan pernyataan matlamat-matlamat dan penakulan yang asas bagi program kerajaan yang bertujuan mengatasi sesuatu masalah negara.¹

¹ George J. Gordon, *Public Administration in America*, St. Martins Press New York, 1986 m/s 445.

Salah satu daripada dasar awam tersebut ialah Dasar Pandang Ke Timur. Dasar ini dipelopori oleh Perdana Menteri Dato' Seri Dr. Mahathir Mohamad pada tahun 1982.

LATAR BELAKANG

Pada tahun 1980an, Malaysia telah memilih visi sebagai sebuah negara dan bangsa industri yang moden. Namun begitu dari segi kewangan dan teknikal, Malaysia banyak bergantung kepada bantuan luar terutamanya Barat. Misalnya pada tahun 1955, Malaysia telah meminjam sejumlah wang dari Bank Dunia untuk melaksanakan projek FELDA, MADA dan KADA. Untuk mengubah dasar dari sebuah negara pertanian kepada sebuah negara perindustrian, kerajaan Malaysia mula berpaling ke negara-negara Timur khususnya Jepun, Korea dan Taiwan. Menyorot pada sejarah lalu, pedagang Jepun telahpun mengadakan hubungan perdagangan dengan pedagang tempatan di beberapa buah pelabuhan di Asia Tenggara. Hubungan langsung dalam perdagangan Jepun-Malaysia bermula pada zaman pemerintahan Meiji (1868-1912) ketika Jepun terlibat dalam dua perperangan iaitu Perang Cina-Jepun (1874-1898) dan Perang Rusia-Jepun (1905). Ketika itu Malaya menyediakan bahan mentah untuk dieksport ke Jepun.²

Hubungan Malaysia-Jepun semakin meningkat ketika pembentukan negara moden Jepun dalam tempoh 30 tahun selepas pemerintahan Meiji. Pada perang Dunia Kedua (1942-1945) hubungan telah terputus. Pada tahun 1960an, ketika ekonomi meningkat, hubungan telah dipulihkan. Oleh kerana itu, pelancaran Dasar Pandang Ke Timur bukan merupakan hubungan yang baru, cuma ia bertujuan menjadikan Malaysia sebagai sebuah negara yang maju dan berteknologi tinggi seperti negara tersebut.³

² Shamsul Amri Baharuddin & Zahra, "Keperluan Malaysia Kepentingan Jepun Menjalin Hubungan Untuk Mencapai Sebuah Visi" Dewan Masyarakat, Ogos 1990 m/s 17.

³ *Ibid.*

Dasar ini melibatkan usaha kerajaan untuk menerapkan nilai-nilai dan amalan-amalan yang baik dari Jepun dan Korea Selatan demi untuk membangunkan negara. Nilai-nilai dan amalan-amalan tersebut akan diubahsuai di Malaysia. Namun begitu, perlaksanaan dasar ini tidak bermakna negara kita meminta-minta dari negara-negara Timur atau memindahkan tanggungjawab memajukan Malaysia kepada negara-negara Timur. Dasar ini sebenarnya mengambil dan mengubahsuai unsur-unsur yang baik dari orang Timur sesuai dengan matlamat dan cita-cita negara dalam meninggikan daya pengeluaran, memajukan teknologi dan meningkatkan taraf pembangunan sosio-ekonomi.⁴ Di antara perkara-perkara yang harus diberi perhatian dalam perlaksanaan dasar ini ialah mengukuhkan kesetiaan kepada negara atau perusahaan atau perniagaan, meningkatkan kerajinan dan disiplin bekerja, meningkatkan daya pengeluaran dan mutu serta mengutamakan kumpulan dari diri sendiri, merapatkan hubungan antara pihak pekerja dengan pihak eksekutif dan menitikberatkan kejayaan jangka panjang di kalangan para pekerja.⁵

MATLAMAT

Dasar Pandang Ke Timur mempunyai beberapa matlamat penting untuk mencapai hasrat kerajaan. Antara matlamatnya ialah untuk mencapai kemajuan pesat dalam jangka waktu yang singkat, di samping memelihara nilai-nilai ketimuran.⁶ Dalam erti kata yang lain, negara akan dapat mencontohi

^{4.} Ranjit Singh Malhi, *Panduan Jawapan Peperiksaan Am Kerajaan*, Federal Publication, K.L. 1985 m/s 143.

^{5.} Tengku Anuar, *Pengetahuan Kenegaraan Malaysia*, Nurin Enterprise, K.L., 1987 m/s 154.

^{6.} Lim Kim Hui et. al., *Mengenal Malaysia Dari Perspektif Kenegaraan*, Kumpulan Spektrom, K.L. 1988 m/s 115.

kepesatan teknologi tinggi yang terdapat di negara-negara sebelah Timur berdasarkan kepada satu kebudayaan dan cara hidup yang hampir sama antara satu sama lain. Ianya secara tidak langsung dapat memelihara nilai-nilai murni yang telah sedia ada di negara-negara tersebut. Melalui contoh yang diambil dari negara Jepun misalnya dapat mewujudkan sebuah masyarakat yang bersikap positif seperti rajin, tekun, gigih, suka bekerja kuat, lebih bertanggungjawab serta berdisiplin. Amalan ini penting bagi menambah pengeluaran komoditi utama⁷ negara, di samping sikap itu sendiri sebagai asas keperibadian seseorang. Natijah daripada itu juga dapat mewujudkan sebuah masyarakat yang bersefahaman melalui amalan gotong-royong dan semangat kejiranian.

Negara-negara Barat dikatakan paling maju dengan teknologi yang begitu canggih dan agak terkehadapan jika dibandingkan dengan negara-negara dunia lain. Gambaran ini sebenarnya masih bertapak di kotak pemikiran masyarakat Timur yang hasilnya akan menyebabkan mereka merasa rendah dan lemah berhadapan dengan negara Barat. Kemunculan negara Timur seperti Jepun membuka mata masyarakat bahawa orang Timur juga boleh maju melebihi apa yang dicapai oleh negara Barat. Beberapa tahun dahulu, negara-negara Timur banyak bergantung kepada negara Barat terutamanya dari sudut ekonomi, tetapi dengan keutuhan ekonomi di negara-negara Timur sendiri sejak kebelakangan ini dapat mengurangkan pergantungan kepada Barat. Menurut analisa ekonomi yang diterima Jepun merupakan negara yang memperolehi jumlah keuntungan barang eksport yang tertinggi di dunia. Keadaan ini amat membimbangkan negara Barat kerana ketakutan mereka terhadap peralihan kuasa ekonomi dari Barat ke Timur. Adalah diharapkan Dasar Pandang Ke Timur kelak menjadikan negara kita sebuah negara maju, bermaruah dan dihormati oleh masyarakat antarabangsa.⁸

⁷. Ibid.

⁸. Ibid

Media massa Barat menunjukkan terdapat banyak unsur negatif terutamanya masalah keruntuhan akhlak dan jenayah. Kita boleh mencontohi sikap mereka dari sudut kemajuan perindustrian tetapi bukannya dari sudut kebudayaan dan cara hidup mereka. Pengalihan pandangan ke negara-negara Timur diharap dapat mengurangkan gejala-gejala buruk dari Barat. Nilai-nilai ketimuran yang baik dapat dikekalkan dan diteruskan.

Dasar Pandang Ke Timur secara tidak langsung dapat mempercepatkan pencapaian matlamat Dasar Ekonomi Baru. DEB yang bermatlamat membasmikan kemiskinan dan menyusun semula masyarakat dapat dilaksanakan melalui dasar ini di mana kemajuan ekonomi yang diperolehi hasil daripada kepesatan teknologi moden dapat menambahkan pendapatan negara. Kedudukan ekonomi yang kukuh ini memberi peluang kepada negara untuk mengurangkan masalah yang wujud di dalam masyarakat. Ianya juga dapat mengecilkan jurang ekonomi antara masyarakat yang membawa kepada kehidupan lebih aman melalui taraf hidup yang stabil. Dasar Pandang Ke Timur juga memberi peluang kepada negara untuk mengadakan usahasama dengan pelabur Jepun.⁹

Kedatangan pelabur Jepun ini memberi peluang pekerjaan kepada anak tempatan dan memindahkan teknologi tinggi ke dalam negara. Ini sedikit sebanyak dapat mengurangkan kadar pengangguran negara.

Selain daripada faktor sosial dan ekonomi, terdapat juga faktor politik Jepun yang dapat dijadikan panduan dan pengajaran dalam perjalanan politik di Malaysia.¹⁰

Negara Jepun menjalankan pemerintahan secara Demokrasi Berparlimen, sama seperti apa yang dijalankan di Malaysia. Peristiwa yang berlaku dalam Parti Liberal Demokratik (LDP) dapat dijadikan pengajaran kepada para

⁹. Abdul Rahman Muda "Mari Pandang Ke Timur", Dewan Masyarakat, Oktober 1989 m/s 30.

¹⁰. Ibid.

pemimpin politik pemerintah di negara ini agar sentiasa mengikut saluran pemerintahan yang betul dan menjaga nama baik negara serta diri mereka sendiri. Di dalam politik LDP, ramai pemimpinnya berundur dari politik akibat dari kesilapan yang mereka telah lakukan. Parti itu kalah teruk dalam Dewan Negara walaupun ia telah memerintah sejak tahun 1955 lagi. Perkara ini berlaku selepas perletakan jawatan bekas Perdana Menteri Jepun Encik Yashuhiro Nakasone dan diganti oleh Encik Noboru Takesita. Tetapi kemudian beliau telah terlibat dalam skandal "*Recruit*" yang menyebabkan ia diarah meletakkan jawatan. Penggantinya ialah Encik Susuke Uno pula telah menghadapi tuduhan terlibat dalam skandal seks.

LANGKAH-LANGKAH PERLAKSANAAN

Selaras dengan Dasar Pandang Ke Timur, kerajaan telah memperkenalkan beberapa perubahan struktur seperti konsep pejabat terbuka, penubuhan kumpulan meningkat mutu kerja, kad perakam waktu kerja dan penggunaan tanda nama. Kerajaan juga memperkenalkan konsep "Bersih, Cekap dan Amanah" serta "Kepimpinan Melalui Teladan" bagi membentuk sikap yang positif dan membina di kalangan pegawai awam. Kerajaan telah menghantar pelatih-pelatih ke Jepun dan Korea Selatan untuk mempelajari teknologi dan sistem pengurusan di kedua-dua negara tersebut. Pelatih ini bekerja sambil belajar di firma-firma swasta. Pelajar-pelajar Malaysia ditawarkan kursus-kursus sains dan teknologi di universiti-universiti Jepun dan Korea Selatan.¹¹

Kerajaan Malaysia juga telah mempelawa pelabur-pelabur dari kedua-dua negara dengan menawarkan peluang pelaburan yang lebih mudah. Usaha ini dapat menarik minat mereka dalam membuat pelaburan dan ditambah dengan beberapa insentif lain yang disediakan untuk mereka. Selain

¹¹. Ranjit Singh Malhi, *Op. Cit.*

dari pada itu, kepakaran teknologi dan ilmu pembuatan barang dapat diimport dari negara-negara Timur melalui projek-projek usahasama. Secara tidak langsung juga hubungan diplomatik dua hala dapat dipereratkan melalui lawatan-lawatan pemimpin.¹²

KESAN

Perlaksanaan dasar ini memberi banyak kebaikan kepada negara seperti bertambahnya pelaburan dari Jepun dan Korea di negara ini. Pertambahan pelaburan ini dapat mengurangkan kadar pengangguran kerana bertambah peluang pekerjaan. Salah satu kejayaan besar negara hasil usahasama dengan negara maju ialah kejayaan mengeluarkan kereta nasional – Proton Saga. Walaupun kebanyakannya komponen dalam kereta nasional ini diimport daripada negara Jepun tetapi kejayaan menghasilkannya banyak bergantung kepada usaha yang dilakukan dalam mengubahsuai serta memasarkannya ke seluruh dunia. Usaha ini merupakan satu langkah untuk mengeluarkan jentera bergerak menggunakan hasil keluaran tempatan dengan sepenuhnya pada masa akan datang. Hari ini, kereta Proton Saga mula dikenali di negara luar melalui usaha gigih kerajaan meluaskan promosi penjualannya di pasaran dunia. Dari segi kualiti, kereta Proton Saga tidak kalah jika dibandingkan dengan kereta-kereta lain. Sebagai buktinya kereta Proton Saga telah berjaya memenangi tempat pertama dalam beberapa pertandingan.

Cita-cita untuk menjadikan Malaysia sebagai sebuah negara maju tidak pernah dilupakan. Oleh kerana itu Lembaga Industri Berat Malaysia (HICOM) telah ditubuhkan. Ia adalah usahasama di antara Malaysia dengan negara Jepun. Penubuhan HICOM memberi satu imej baru kepada negara untuk menjadi sebuah negara pengeluar indus-

¹² Lim Kim Hui et. al *Op. cit.*

tri berat. Secara tidak langsung, segala teknologi moden dapat disalurkan ke negara ini.

Dari segi kemudahan asas pula, dasar ini mewujudkan projek-projek infrastruktur yang berciri ketimuran.¹³ Contohnya ialah Jambatan Pulau Pinang, bangunan Dayabumi, Lebuhraya Utara-Selatan dan bangunan UMNO. Ciri-ciri ketimuran yang terdapat pada projek-projek yang diwujudkan ini membuktikan bahawa Malaysia amat menitikberatkan nilai-nilai baik yang terdapat di negara Timur dan memandang tinggi usaha-usaha untuk meninggikan imejnya. Ini juga membuktikan bahawa negara tersebut boleh maju sebagaimana yang dicapai oleh negara Barat. Selain daripada terlibat dalam industri berat, dasar ini juga telah mewujudkan kemudahan-kemudahan sosial kepada orang ramai dengan kewujudan kompleks-kompleks dan pasaraya-pasaraya seperti Yoahan, Hankyu Jaya dan Kimisawa. Kemudahan tempat membeli belah ini menyediakan berbagai-bagi jenis barang samada barang dari dalam negeri maupun dari luar negeri. Secara tidak langsung ia dapat mengurangkan pengaliran wang ke negara luar, di samping menambahkan pendapatan negara melalui cukai-cukai tertentu.

Dalam usaha untuk merealisasikan Malaysia sebagai sebuah negara yang maju, kerajaan telah merancang beberapa projek pengeluaran secara besar-besaran bersama para pelabur Jepun dan Korea. Antaranya ialah pembinaan pusat pengeluaran besi waja baru di Teluk Kelong dan kilang penapis minyak mentah bernilai AS\$87 juta di Terengganu.¹⁴

Usahasama ini banyak membawa kebaikan kepada negara terutamanya dalam mengeluarkan tenaga mahir dan berpengalaman di kalangan anak tempatan sendiri supaya negara tidak lagi memerlukan bantuan dari negara luar. Segala pengetahuan teknikal yang diperolehi dari usahasama itu akan dijadikan asas bagi perkembangan industri di negara ini pada masa akan datang.

13. Lim Kim Hui et. al Op. cit

14. Lim Kim Hui et. al Op. cit

PANDANGAN DAN KRITIKAN

Kita perlu pula melihat kepada pandangan dan kritikan masyarakat umum terhadap dasar ini sama ada ia banyak memberikan kesan yang baik dan adakah benar Jepun satu contoh negara yang perlu diikuti oleh Malaysia khususnya dan dunia amnya. Pandangan-pandangan ini lebih ditumpukan kepada negara Jepun yang banyak diberi perhatian oleh negara-negara luar.

Menyorot pada sejarah yang lalu, iaitu pada ambang dekad 1980an masyarakat Barat begitu mengagumi negara Jepun. Kerajaan dan sektor swasta Jepun mengembeling kekuatan kebendaan dan idea dalam membentuk keunikian Jepun. Serentak dengan itu, Pusat Antarabangsa Pengajian Jepun didirikan di bandaraya Kyoto. Tugasnya adalah untuk menampilkan segala nilai murni masyarakat Jepun dan menghimpunkannya sebagai suatu susunan kod budaya baru dunia. Ia perlu kerana para intelek, elit politik dan ahli ekonomi Jepun meramalkan peradaban Barat akan menurun pada abad ke 20. Nilai-nilai murni Jepun pula merupakan sebagai sumber baru bagi abad ke 21.¹⁵

Sehubungan dengan itu, sebuah buku mengenai Jepun yang telah diterbitkan yang bertajuk "*Japan As Number One: Lesson for America (1979)*" karangan Ezra Vogel. Buku ini memuji masyarakat Jepun yang berjaya membangunkan negaranya. Pada tahun 1989 terbit pula buku yang bertajuk "*The Enigma of Japanese Power: People And Politics in Stateless Nation*" yang diterbitkan oleh Kalven Wolferer. Buku ini muncul disebabkan oleh beberapa perkara. Dari segi ekonomi, negara Barat terancam dengan kegiatan agresif bank, badan kewangan, bangunan-bangunan, harta, lukisan dan lain-lain. Dari segi ideologi, Jepun menjual imej mistiknya ke

¹⁵. Shamsul Bahri Baharuddin, "Dulu Dicontobi Kini Disangsi", Dewan Masyarakat, 1990 m/s 4.

seluruh dunia iaitu sebagai sebuah masyarakat dan budaya yang unik tanpa bandingannya di dunia. Dari segi politik pula, kebangkitan ekonomi Jepun sebagai pra-syarat kebangkitan cita-cita politiknya untuk menakluki dunia. Pada akhir-akhir ini, ahli-ahli parlimen Jepun telah meluluskan peruntukan untuk memperbesarkan angkatan pertahanan negara itu. Dari segi kemodenan, kini Jepun memonopoli peradaban masakini.¹⁶

Berdasarkan sebab-sebab di atas maka buku yang ditulis oleh Kalven Wolferer itu diterbitkan untuk memperlecehkan dan memburukkan-burukkan masyarakat Jepun. Sebenarnya masyarakat Barat takut segala sanjungan yang pernah diberikan oleh masyarakat kepada mereka akan hilang ditenggelamkan oleh kemegahan masyarakat Timur.

Jika dilihat kepada realiti kehidupan masyarakat Jepun, adalah wajar kita mencontohi mereka. Menurut beberapa kajian yang telah dibuat, negara Jepun maju kerana kualiti masyarakatnya yang tahan bekerja, mempunyai keazaman yang kuat, golongan pelajar yang sangat rajin belajar khususnya di bidang sains dan teknologi dan perbincangan akademik antara pelajar dengan guru. Oleh kerana itu kita lihat pada peringkat persekolahan lagi mereka mampu mencipta alat-alat rekaan moden. Apa yang lebih penting lagi ialah sikap mereka yang hidup hanya untuk mengorbankan diri pada bangsa dan negara. Ini amat berbeza dengan masyarakat di negara Barat. Di Eropah, para pekerja meminta dikurangkan waktu kerja kepada lingkungan 1,700 jam setahun. Di Jerman Barat pula, masa bekerja adalah 1,697 jam setahun iaitu kira-kira 37 jam seminggu dan usaha sedang dilakukan untuk mengurangkannya kepada 35 jam seminggu. Manakala, di Jepun masa bekerja adalah 2,100 jam setahun.¹⁷

Oleh sebab itu Amerika Syarikat telah meminta syarikat-syarikat Jepun mengurangkan waktu bekerja supaya

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ Zaini Ujang, "Budaya Kerja Rakyat Jepun Wajarkah dicontohi? " Dewan Siswa, 1989, m/s 8.

keluaran industri mereka dapat dikurangkan untuk mengimbangi lebihan dagangan Jepun dengan negara-negara lain. Pengkaji sosial telah menyifatkan pekerja Jepun sebagai robot yang bekerja siang dan malam di mana pekerja pejabat bekerja lebih masa dari masa yang ditentukan. Waktu cuti yang diberikan kepada mereka hanya dianggap untuk mendapat semangat bekerja yang baru dan untuk memulihkan tenaga.¹⁸

Sistem pengurusan Jepun adalah amat baik dan teratur di mana ia terbahagi kepada 3 prinsip. Prinsip pertama ialah prinsip jaminan kerja tetap seumur hidup. Para pekerja dilatih sejak mula bekerja untuk membina kemahiran dan ketaatan kepada syarikat. Pekerja diberi jaminan untuk tidak diberhentikan kerja, ia diberi bonus yang lumayan, kemudahan perumahan percuma dan kegiatan sosial keluarga pekerja.

Prinsip kedua ialah prinsip kekananan (*seniority*) di mana jaminan kenaikan pangkat dan gaji diberi bersesuaian dengan tempoh bekerja, tidak dipandang pada pencapaian akademik atau prestasi produktiviti dan mutu kerja sahaja. Dengan kata lain pengalaman dan tenaga yang dicurahkan lebih dihargai.

Prinsip yang ketiga iaitu setiap syarikat mengutamakan penubuhan persatuan sekerja setempat (atau *internal enterprise union*) di mana setiap syarikat mempunyai kesatuan sekerjanya sendiri. Dengan itu mogok dapat dihindarkan dan ini dapat juga mengelakkan dari berlakunya konflik di antara pengurus dan pekerja.¹⁹

Cara pengurusan yang diamalkan ini perlu sekali dicontohi kerana ia mendorong kepada kesinambungan pengurusan yang teratur dan dapat menjamin mutu produktiviti yang dihasilkan. Apa yang menjadi persoalan, adakah Jepun benar-benar berjaya mengamalkan prinsip-prinsip tersebut. Meneliti pada prinsip yang pertama yang memberi jaminan kerja tetap seumur hidup, ia sebenarnya tidak dapat dilaksanakan dengan

¹⁸ *Ibid*

¹⁹ Shamsul Amri Baharuddin, "Apa Kata Orang Jepun Tentang Pengurusan Jepun, Dewan Masyarakat, Mei 1989 m/s 57..

sepenuhnya. Ia begitu terbatas kepada pekerja lelaki sahaja, sebaliknya pekerja wanita diberhentikan selepas mereka berkahwin atau hamil. Prinsip kekananan juga tidak dilaksanakan dengan baik. Pekerja wanita tidak dinaikkan pangkat dan ramai di kalangan mereka diberhentikan lebih awal.

Begitu juga dengan prinsip ketiga yang menyatakan setiap syarikat mengutamakan penubuhan Kesatuan Sekerja Setempat. Ia sebenarnya hanya dilaksanakan oleh syarikat besar sahaja. Cuma 25% daripada pekerja syarikat Jepun yang terlibat dalam kesatuan sekerja ini.²⁰ Kesan daripada prinsip-prinsip ini menyebabkan pekerja sedar bahawa peranan mereka begitu penting. Oleh sebab itu mereka mula menaiki kuasa. Mereka mahukan keuntungan besar yang diperolehi oleh syarikat dibahagi sesama pekerja, tidak ditumpukan kepada pemegang saham sahaja.

Bagaimana pula dengan reaksi masyarakat Jepun terhadap Dasar Pandang Ke Timur yang dilancarkan oleh Malaysia? Menurut para sarjana politik ekonomi Jepun, ukuran utama penting tidaknya sesebuah negara Dunia Ketiga kepada Jepun bergantung kepada jumlah sumbangan bantuan Pembangunan Luar (atau *Overseas Development Aid*) yang diterima daripada Jepun berbanding dengan negara-negara lain.

Berdasarkan kepada perangkaan terbaru, pada tahun 1989 Malaysia menerima sumbangan daripada ODA sebanyak AS\$370 juta, China mendapat AS\$4,970, Filipina memperolehi AS\$4,380 dan Thailand mendapat AS\$2,600 juta. (*Sumber: Yomiuri Shimbun 20.8.89*).

Ukuran lain yang diambil kira ialah jumlah modal yang dilaburkan oleh para pemodal Jepun di luar negeri. Menurut laporan Tahunan Taftun Fisikal 1986-87 Kementerian Kewangan Jepun, Malaysia menerima AS \$158 juta pelaburan asing secara langsung di mana Malaysia menduduki tempat ketujuh di Asia dan menduduki tempat ke limapuluh tiga di dunia daripada tujuh puluh enam negara. Di dalam penye-

20. *Ibid.*

lidikan dan pendidikan, Malaysia didahului oleh semua negara Asia kecuali Singapura dalam senarai penerima bantuan dari Manbachu Jepun (Kementerian Pendidikan Sains Dan Budaya).²¹

Menurut pandangan masyarakat Jepun pula per-syarikatan Malaysia tidak berjaya kerana tiada hubungan dan kerjasama erat di antara ahli politik, birokrat, akademik dan eksekutif. Di Malaysia agihan belanjawan negara untuk penyelidikan dan pembangunan (*Research & Development, R&D*) adalah 99% untuk sains dan teknologi, sementara itu 1% adalah untuk sains sosial. Persepsi R&D yang seimbang yang dimaksudkan tidak wujud di Malaysia. Seharusnya pengertian R&D perlu menitikberatkan perkara-perkara berikut: Pertama, ia perlu membuat pertimbangan di antara penyelidikan teknologi dan kemanusiaan. Kedua ialah faktor pasaran. Ketiga ialah pengetahuan terhadap pola-pola penggunaan manusia di seluruh dunia untuk mengetahui kemampuan membeli dan pemahaman terhadap kebudayaan masyarakat dunia. Pengertian penyelidikan di Malaysia sebaliknya adalah sempit dan terkongkong oleh definisi ahli politik, sedangkan Jepun tidak membezakan antara sains teknologi dan sastera. Kedua-duanya adalah penting sebagai penggenap di antara satu sama lain.

Para pemerhati Jepun juga mengatakan Dasar Pandang Ke Timur adalah satu usaha para pemimpin Melayu menge-lakkan keterlibatan orang Cina dalam meninggikan ekonomi orang Melayu. Dasar ini membuktikan bahawa ada kaum lain yang lebih maju daripada kaum Cina. Dengan kata lain ia adalah langkah untuk mengelakkan pergantungan dagang kepada orang Cina sekaligus mengeratkan hubungan dengan Jepun. Dengan sebab itu matlamatnya terbatas kerana tidak menyelidiki sejarah, ekonomi dan politik.

Di Malaysia terdapat hubungan antagonistik antara ahli politik, birokrat, akademik dan eksekutif, oleh kerana itu

²¹ Shamsul Amri Baharuddin, "Apa Kata Orang Jepun Tentang Dasar Pandang Ke Timur Malaysia," Dewan Masyarakat, Ogos 1989 m/s 19.

kuasa undang-undang telah digunakan. Kerjasama hanya berlaku apabila ketiga-tiga golongan ini masuk ke kancan politik. Ini adalah dasar pecah perintah yang bertentangan dengan semangat korporat. Semenjak dua abad yang lalu Jepun memberi timbangan sama berat di antara penyelidikan teknologi dan kemanusiaan (ekonomi, politik, kemasyarakatan, kesusasteraan) sama ada di dalam atau di luar negeri. Tiada ertinya melabur besar dalam teknologi untuk menghasilkan barang yang tidak boleh dipasarkan ke seluruh dunia. Harus juga diketahui siapa pembeli, pola penggunaan juga budaya masyarakat dunia.²²

Menurut mereka lagi, masih terdapat keadaan di mana kepentingan pengurus dan pekerja yang jauh berbeza dan banyak bertentangan kerana hubungan tegang dan konflik. Kelompok pengurus yang berasal dari Jepun mempunyai bahasa dan budaya yang serumpun, sementara itu para pekerja Malaysia terdiri dari pelbagai kaum yang tentunya mengamalkan cara hidup mereka sendiri.

Jurang perbezaan yang jauh ini tidak memungkinkan kerjasama yang baik antara dua belah pihak, malahan di kalangan para pekerja Malaysia sendiri masih ada rasa perkuman yang agak sukar dihapuskan. Selain daripada itu, ada faktor-faktor pendorong yang diterima oleh pengurus Jepun dalam masa perkhidmatan mereka di mana gaji, bonus dan elaun adalah berdasarkan kepada skel tangga gaji pengurus Jepun, ditambah dengan elaun kesukaran ketika bermastautin di seberang laut. Manakala gaji pekerja Malaysia berdasarkan kepada keadaan di Malaysia yang sudah tentunya jauh lebih rendah.

Para pengurus Jepun dan ahli keluarga mereka mendapat pelbagai kemudahan seperti kelab Jepun untuk rekreatif waktu santai, bersosial dan disediakan juga sekolah Jepun. Para pekerja tidak mendapat kemudahan tersebut. Faktor lain yang menyebabkan tidak berlakunya kerjasama ini ialah disebabkan

²² Shamsul Amri Baharuddin "Dasar Pandang Ke Timur Selepas 10 Tabun," Dewan Masyarakat, Februari 1990 m/s 8.

oleh pandangan yang diwarnai oleh sikap *stereotaip*. Di dalam fikiran para pengurus Jepun telah terpahat kata-kata bahawa orang Melayu "lambat" manakala orang bukan Melayu rajin. Dengan sebab itu mereka kurang memberi perhatian terhadap orang Melayu walaupun ada di antara mereka yang rajin dan bekerja dengan baik. Akibatnya timbul rasa tidak puas hati di kalangan mereka.

Dalam amalan berhibur selalunya pengurus tempatan hanya akan bersama pekerja kanan tempatan sahaja. Tidak ada para pengurus yang ingin berhibur dengan pekerja-pekerja bawahan yang mereka rasakan tidak setaraf dengan kedudukan mereka. Amalan seperti ini biasa juga dilakukan oleh pengurus Jepun ketika selesai waktu kerja. Dalam waktu ini hubungan yang lebih erat dapat dijalin antara pengurus Jepun dengan pekerja bukan Melayu/Islam kerana mereka dapat berhibur hingga larut malam. Manakala orang Melayu Islam banyak menghabiskan waktu di rumah bersama ahli keluarga mereka selepas waktu kerja. Keadaan ini menyebabkan hubungan mereka dengan pengurus adalah kurang erat jika dibandingkan dengan kaum yang lain.

Faktor yang lain ialah wujudnya perbezaan antara pekerja. Perbezaan ini menimbulkan ketegangan antara kaum dan ini disebabkan oleh dua kemungkinan. Pertama, kerana berlakunya konflik terbuka di tempat kerja yang sukar dikawal. Ini akan menjadikan produktiviti yang akhirnya akan merugikan majikan. Kedua, ia akan menguntungkan majikan kerana keadaan ini memberi mereka peluang untuk mengamalkan dasar pecah perintah dalam birokrasi firma. Dengan mengadu domba para pekerja, ini akan menyelamatkan pengurus daripada tindakan perusahaan dan mewujudkan keharmonian dalam firma.²³

²³. Shamsul Amri Baharuddin, "Hubungan Yang Berbeza Dan Tidak Setimpal," *Dewan Masyarakat*, Ogos 1990 m/s 22.

KESIMPULAN

Berdasarkan perbincangan di atas, dapat dirumuskan bahawa Dasar Pandang Ke Timur lebih banyak memberikan kebaikan pada negara kita walaupun terdapat ketidaksahihan dari segi amali berbanding dengan teori dan ketetapan-ketetapan pengurusan dalam nilai-nilai etika kerja masyarakat Jepun. Namun demikian, nilai-nilai ketimuran Jepun telah menüpuk semangat bekerja dan nafas baru yang dapat ditüpukan kepada masyarakat Malaysia dalam usaha untuk menjadikan negara Malaysia sebagai sebuah negara maju yang dihormati oleh masyarakat dunia. Kesan dari dasar ini kita lihat terdapat perubahan dari segi teknologi canggih yang semakin meluas di negara ini. Rasanya tidak keterlaluan kalau dikatakan bahawa Malaysia akan menjadi sebuah negara perindustrian baru di Asia Tenggara dalam abad yang akan datang berdasarkan kestabilannya.

BIBLIOGRAFI

- George J. Gordon, "Public Administration in Amerika," St. Martin Press. New York, 1986.
- Lim Kim Hui, "Mengenal Malaysia Dari Perspektif Kenegaraan", Kumpulan Spectrom, Kuala Lumpur, 1988, hal.: 115
- Rahman Muda, Abdul, "Mari Pandang Ke Timur", Dewan Masyarakat, Oktober, 1989, hal.: 30.
- Ranjit Singh Mahli, "Panduan Jawapan Peperiksaan Am Kerajaan," Federal Publication, K.L., 1985.
- Shamsul Amri Baharuddin dan Zahra, "Keperluan Malaysia: Kepentingan Jepun Menjalin Hubungan Untuk Mencapai Sebuah Visi," Dewan Masyarakat, Ogos, 1990, hal.: 17
- Shamsul Amri Baharuddin, "Dulu Dicontobi Kini Disangsi," Dewan Masyarakat, 1990, hal.: 4
- _____, "Apa kata Orang Jepun Tentang Pengurusan Jepun," Dewan Masyarakat, Mei, 1989, hal.: 57
- _____, "Apa Kata Orang Jepun Tentang Dasar Pandang ke Timur Malaysia," Dewan Masyarakat, Ogos, 1989, hal.: 19.
- _____, "Dasar Pandang Ke Timur Selepas 10 Tabun," Dewan Masyarakat, Februari, 1990, hal.: 8
- Tengku Anuar, "Pengetahuan Kenegaraan Malaysia," Nurin Enterprise, K. Lumpur, 1987.
- Zaini Ujang, "Budaya Kerja Rakyat Jepun, Wajarkab Dicontobi?", Dewan Masyarakat, 1989, hal.: 8

Dasar Pendidikan Kebangsaan

Fadzilah bt Abdullah

PENGENALAN

Pendidikan merupakan satu proses yang penting dalam pembentukan diri setiap individu ke arah mengenali diri dan mencapai kehidupan bermasyarakat yang baik dan sempurna. Pendidikan telah didefinisikan oleh Prof. Dr. Muhammad Naquib sebagai “menanam sesuatu ke dalam diri manusia”.

Walaupun manusia mempunyai akal fikiran yang membezakannya dengan haiwan yang lain, namun manusia tidak dapat melakukan sesuatu dengan baik tanpa proses pendidikan, sama ada secara langsung atau tidak langsung. Contohnya, para petani dan nelayan dapat melakukan kerja yang sama dari satu generasi ke satu generasi kerana proses pendidikan yang mereka terima dari datuk nenek mereka. Keadaan ini membolehkan mereka bekerja sebagai nelayan dan petani sehingga sekarang.

Pendidikan di Malaysia, menjadi salah satu sistem sosial yang paling penting bagi perkembangan dan kemajuan negara. Ia juga diiktiraf sebagai alat untuk mencapai matlamat perpaduan dan integrasi nasional. Ia disusun di dalam Dasar Pendidikan Kebangsaan.

SEJARAH PEMBENTUKAN DASAR PENDIDIKAN KEBANGSAAN

Dalam tahun-tahun menuju kemerdekaan telah timbul

kesedaran di kalangan para pemimpin dan rakyat Malaysia tentang betapa mustahaknya diadakan satu sistem pendidikan kebangsaan untuk menggantikan sistem pendidikan penjajah demi memenuhi kehendak negara. Atas kesedaran inilah lahirnya Dasar Pendidikan Kebangsaan Malaysia melalui Penyata Razak 1956 dan termaktub di dalam Ordinan Pelajaran 1957.

Dasar Pendidikan ini telah disemak semula pada tahun 1960 yang telah menghasilkan Laporan Rahman Talib. Laporan ini termaktub di dalam Akta Pelajaran 1961.

Pada tahun 1974, sebuah jawatankuasa telah dibentuk untuk mengkaji semula dasar pendidikan dengan tujuan untuk memperbaiki perlaksanaanya supaya matlamat untuk melahirkan masyarakat yang bersepadu dan berdisiplin serta memenuhi keperluan semasa rakyat yang terlatih untuk mencapai pembangunan negara. Laporan jawatankuasa telah diterbitkan di dalam tahun 1979.

Kesedaran tersebut timbul bagi menggantikan sistem pelajaran yang tidak memuaskan, yang mana sistem ini telah disusun oleh penjajah. Sistem pendidikan zaman penjajah telah berkembang tanpa mempertimbangkan keperluan pembangunan, pembinaan identiti kebangsaan dan perpaduan negara. Sistem pendidikan berkenaan mengekalkan taat setia rakyat pendatang kepada negara asal mereka dan menahan kebangkitan semangat pembangunan rakyat tempatan. Penjajah tidak menggalakkan kaum bumiputra Malaysia menimba ilmu ke tahap yang tinggi. Kalaupun ada, anak-anak Melayu hanya dididik untuk menghasilkan satu generasi bertani yang lebih moden sedikit daripada bapa mereka.

Tindakan tersebut diambil oleh penjajah untuk menge-lakkan anak-anak bangsa Melayu sebagai kaum bumiputra Malaysia, sedar dari kelalaian mereka dan bangun menentang penjajah untuk mencapai kemerdekaan. Akibatnya, orang-orang Melayu jauh ketinggalan di dalam bidang pendidikan berbanding dengan kaum pendatang di Tanah Melayu pada ketika itu. Keadaan ini hanya disedari selepas tercapainya kemerdekaan. Kesedaran inilah yang melahirkan Dasar

Pelajaran Kebangsaan, pada tahun 1961.

OBJEKTIF DASAR PELAJARAN KEBANGSAAN DAN PERLAKSANAANNYA

Objektif Dasar Pelajaran Kebangsaan, sebagaimana yang termaktub di dalam pendahuluan pada Akta Pelajaran 1961 adalah seperti berikut:-

"Babawasanya dasar pelajaran seperti yang diisytibarkan dalam Ordinan Pelajaran 1957, ialab untuk menubuhkan satu sistem pendidikan yang akan dapat memenuhi keperluan negara dan menggalakkan perkembangan kebudayaan, sosial, ekonomi dan politiknya ..."

Objektif ini dinyatakan secara am tetapi di dalam melaksanakannya, Kementerian Pendidikan dengan berpandukan kepada Penyata Razak 1957 dan Laporan Rahman Talib 1960, telah mentafsirkannya sebagai, menyatupadukan kanak-kanak sekolah berbilang kaum dan menyediakan tenaga kerja bagi keperluan ekonomi.

Seterusnya objektif ini diperkhususkan lagi apabila Jawatankuasa Kabinet dibentuk yang sekaligus membentuk beberapa bidang tugas yang tertentu. Ini menunjukkan bahawa Dasar Pendidikan Kebangsaan diharapkan dapat memenuhi keperluan tenaga rakyat negara ini dalam jangka-masa pendek dan jangkamasa panjang, melahirkan masyarakat yang bersatupadu, berdisiplin dan terlatih.

Beberapa strategi telah digubal untuk mencapai matlamat Dasar Pendidikan Kebangsaan seperti berikut:

1. Menjadikan Bahasa Kebangsaan sebagai bahasa pengantar yang utama.
2. Mengadakan kurikulum yang sama dan berorientasikan Malaysia bagi semua jenis sekolah.
3. Mewujudkan sistem peperiksaan yang sama bagi setiap jenis sekolah.
4. Melicinkan tatacara pengurusan pendidikan.

5. Mengadakan peluang pendidikan asas sembilan tahun.

Diteliti dari objektif dan perlaksanaannya, sudah tentulah Dasar Pendidikan Kebangsaan menjadi satu sumber yang akan membentuk generasi-generasi akan datang sebagai generasi yang berilmu pengetahuan, berakhhlak mulia, dan harmoni di dalam masyarakat majmuk. Walau bagaimanapun setakat manakah impian dan harapan tersebut tercapai dan menjadi kenyataan?

KESAN PERLAKSANAAN DASAR PENDIDIKAN KEBANGSAAN

Semenjak ditubuhkan pada tahun 1961, Dasar Pendidikan Kebangsaan masih belum boleh dikatakan berjaya dan mencapai objektifnya. Mungkin sudah ramai para lepasan universiti tempatan dan luar negeri yang dikeluarkan semenjak dilahirkan Dasar Pendidikan Kebangsaan, tetapi keadaan ini tidak boleh dianggap sebagai kejayaan di dalam erti kata yang sebenar. Walau pun sudah banyak sumber manusia disumbangkan bagi pembangunan negara tetapi sebilangan dari mereka tidak mampu menunjukkan nilai akhlak dan budi pekerti yang mulia dan luhur. Oleh itu tidak hairanlah ramai dari kalangan intelek dan cendekiawan yang terlibat dengan skandal dan jenayah kolar putih.

i) *Jenayah Kolar Putih*

Media massa mendedahkan kegiatan rasuah, penipuan di kalangan para pegawai kerajaan, penggelapan wang rakyat, jenayah yang melibatkan kehilangan jiwa dan lain-lain lagi. Contoh yang hebat diperkatakan sekarang ialah skandal BMF yang melibatkan wang berjumlah berjuta-juta ringgit.

Bukankah orang-orang yang terlibat dalam kes itu mendapat pendidikan? Ke manakah perginya segala

ilmu yang dipelajari? Apakah mereka diajar supaya melakukan perkara sedemikian? Sudah tentu tidak ada sukanan pelajaran di Malaysia, bahkan di seluruh dunia ini yang mengajar anak bangsa mereka supaya mencuri, menipu, merompak, melakukan rasuah malah berbohong sekalipun.

ii) *Keruntuhan Moral Di Kalangan Pelajar*

Keruntuhan moral di kalangan para pelajar berlaku dengan meluasnya. Ramai para pelajar yang berumur di antara 13 - 19 tahun terlibat di dalam penyalahgunaan dadah, lari dari rumah, bunuh diri, rogol dan jenayah-jenayah lain. Menurut Tan Sri Hanif Omar, Ketua Polis Negara, di dalam tahun 1987 sahaja terdapat 1,556 kes jenayah yang dilakukan oleh para pelajar. Angka ini terdiri daripada 37 kes bermain judi, 53 kes peras ugut, 435 kes mencuri, 92 kes memiliki senjata api, 22 kes rogol dan juga kes membunuh.

Kajian tentang penglibatan dadah yang dibuat terhadap 90 buah sekolah menengah di seluruh negara menunjukkan 343 orang pelajar terlibat di dalam penagihan dadah. Ini bermakna hitung panjang murid yang menagih dadah di setiap sekolah ialah 4 orang.

Ramai juga para pelajar yang terlibat di dalam kes meminum minuman keras tatkala usia mereka baru mencapai 15 tahun. Terdapat di kalangan mereka yang selalu pergi ke kelab-kelab malam kerana mencari hiburan dan menikmati minuman keras. Sebilangan pelajar yang berumur 14 hingga 16 tahun atau pelajar tingkatan empat dan enam rendah menganggap tahun pelajaran mereka adalah "tahun bulan madu", dan merupakan masa untuk mereka berpesta dan bersuka-ria serta melakukan apa saja mengikut

kehendak mereka tanpa terikat dengan mana-mana pihak. Ini mungkin disebabkan menurut ketetapan Dasar Pendidikan Kebangsaan, di mana para pelajar tingkatan empat dan enam rendah tidak terdapat peperiksaan utama bagi mereka berbanding dengan pelajar di tingkatan tiga, lima dan enam atas di mana mereka akan menempuh peperiksaan Sijil Rendah Pelajaran (SRP), Sijil Pelajaran Malaysia (SPM), dan Sijil Tinggi Pelajaran Malaysia (STPM) masing-masing. Perkara ini berlaku kerana mereka hanya beranggapan bahawa mereka menuntut ilmu semata-mata untuk mendapatkan sijil-sijil tersebut sahaja. Oleh itu pada tahun-tahun yang tidak terdapat peperiksaan utama, mereka tidak perlu belajar dengan tekun, sebaliknya mereka menggunakan masa tersebut untuk berhibur semata-mata, bersama-sama kawan-kawan mereka.

iii) *Membunu Diri*

Tidak kurang juga di antara mereka yang membunu diri ekoran dari kegagalan mereka menyelesaikan masalah yang dihadapi. Masalah yang dihadapi oleh para pelajar ini kebanyakannya berkisar di antara masalah keluarga yang porak peranda, masalah putus cinta dan lain-lain.

Antara beberapa peristiwa yang dilaporkan ialah kes Norasiah Mamat, pelajar tingkatan tiga, yang menggantung diri hingga mati pada 14.8.1988. Liew Yew Sin, 16 tahun, mati membunu diri dengan meminum racun pada 12.1.1987. Seorang lagi pelajar mati kerana terjun dari jambatan Pulau Pinang pada tahun 1988.

Kejadian tersebut berlaku dengan tidak disedari oleh kita semua kecuali setelah dibuat penelitian dan kajian. Kenapakah orang-orang yang mendapat

didikan bahkan yang masih menuntut melakukan perkara-perkara sedemikian? Nampaknya, Dasar Pendidikan Kebangsaan gagal mencapai matlamat membentuk anak bangsanya ke arah kesempurnaan ilmu dan peribadi.

FAKTOR KEGAGALAN DASAR PENDIDIKAN KEBANGSAAN

Walaupun Dasar Pendidikan Kebangsaan berjaya melahirkan ramai golongan cendekiawan dan ilmuan tetapi ia masih belum berjaya melahirkan cendekiawan yang berakhhlak mulia dan berperibadi luhur. Akhlak dan peribadi yang luhur ini penting untuk mewujudkan keamanan di dalam sesebuah negara.

Kegagalan tersebut disebabkan Dasar Pendidikan Kebangsaan hanya mempunyai matlamat dan tidak mempunyai falsafah pendidikan. Sedangkan pembentukan falsafah amat penting untuk mencapai sesuatu matlamat di dalam sesuatu pekerjaan.

Pada hakikatnya nama dasar bukanlah sesuatu yang terlalu penting, yang penting ialah falsafah, matlamat, objektif dan isi kandungan yang menentukan pengisian untuk mendidik seseorang individu. Pembentukan Kurikulum Baru Sekolah Menengah menyedarkan kita tentang betapa pentingnya falsafah di dalam sesuatu kurikulum pendidikan.

Perlaksanaan Dasar Pendidikan Kebangsaan tanpa falsafah menjadikannya menyimpang dan menyeleweng jauh dari dasar ilham pendidikan yang sebenar. Penekanan dalam perlaksanaannya hanya diberi terhadap aspek jasmani dan akhlak sahaja, sedangkan aspek kerohanianan diabaikan sehingga proses pendidikan merupakan "senaman" semata-mata. Maka lahirlah golongan yang berilmu tetapi tidak berakhhlak.

Perlaksanaan Dasar Pendidikan Kebangsaan tanpa falsafah tidak berjaya menyampaikan konsep ilmu dengan padu. Keadaan ini menjadikan ilmu-ilmu yang diajar sama ada sains,

sastera dan agama seolah-olah separuh benar (*partial truth*) dan berpisah-pisah antara satu sama lain. Maka tidak hairanlah jika lahir dua golongan yang bertentangan pendapat dan pemikiran di dalam masyarakat. Golongan-golongan tersebut terdiri daripada mereka yang mementingkan dunia tanpa menghiraukan akhirat dan sebaliknya.

Dilihat dari konteks pendidikan di Malaysia hari ini gejala-gejala ini berada di tahap yang membimbangkan sekiranya pendidikan yang merupakan unsur terpenting tidak diperbaiki. Generasi yang akan datang nescaya akan mengalami keruntuhan moral yang lebih teruk dan ini merupakan malapetaka yang paling dahsyat yang akan ditempuhi oleh negara. Ia juga akan memusnahkan ummah keseluruhannya. Oleh itu sebagai cadangan balas untuk memperbaikinya, pembentukan KBSM telah meletakkan nilai-nilai ketuhanan, akhlak, keimanan dan lain-lain yang dikira memenuhi tuntutan fitrah manusia di muka bumi ini.

PERLAKSANAAN KBSM

Perbincangan tentang konsep dan falsafah pendidikan dalam menilai semula Dasar Pendidikan Kebangsaan ke arah membentuk proses pendidikan yang sempurna telah membawa hasil, apabila pada tahun 1988 Kurikulum Bersepadu Sekolah Menengah (KBSM) dibentuk. Pembentukan ini menggantikan Kurikulum Baru Sekolah Menengah, yang dikatakan tidak berjaya mencapai matlamat sebenar pendidikan negara.

Berhubung dengan proses pendidikan yang sempurna, pihak Pusat Perkembangan Kurikulum (PPK) telah berjaya membentuk falsafah pendidikan negara yang lebih mantap. Ia dengan tegas menyatakan:

"Pendidikan adalah usaha ke arah mengembangkan potensi kanak-kanak secara menyeluruh bagi membolehkan mereka menjadi insan yang baik, sempurna

perkembangannya dari segi rohani dan jasmani berdasarkan kepada Tuhan, dan menjadi rakyat yang berilmu pengetahuan, bertanggungjawab dan berkebolehan mencapai kebahagiaan serta memberi sumbanggan positif terhadap pembangunan masyarakat Malaysia yang taat setia, berdisiplin, berakhlak mulia dan bersatupadu selaras dengan prinsip-prinsip kewarganegaraan yang unggul dan Islam sebagai agama Persekutuan.”

Berdasarkan pernyataan di atas, tuju hala dan matlamat pendidikan negara semakin kukuh dari waktu sebelumnya. Gabungan di antara intelek, rohani, emosi dan jasmani berdasarkan kepada kepercayaan kepada Tuhan adalah menepati falsafah pendidikan Islam yang dibahaskan selama ini. Lebih menarik perhatian lagi, pernyataan tersebut juga sudah pun mengambil kira kenyataan tentang wujudnya pelajar-pelajar bukan Islam yang berjumlah kira-kira 49% dalam sistem persekolahan hari ini.

- i) *Penerapan Nilai-Nilai Islam Melalui Nilai-Nilai Murni*
Kaedah pendidikan yang berpandukan kepada falsafah baru ini menekankan tiga aspek utama iaitu aspek ilmu dan kemahiran, aspek nilai dan aspek bahasa. Namun begitu di dalam ketiga-tiga aspek ini aspek nilai murni lebih ditekankan, bahkan ia dijalankan secara bersepada. Dengan ini penerapan nilai-nilai Islam dapat dilihat di dalam nilai-nilai murni yang dilaksanakan secara bersepada di dalam kurikulum setiap mata pelajaran yang diajar.

Menurut gagasan PPK, nilai murni dalam KBSM dimaksudkan sebagai:

“Unsur nilai merupakan komponen bersepada yang penting dan dilaksanakan merentasi kurikulum selain daripada yang diajar di dalam pendidikan Islam/pen-

didikan Moral”.

“Penerapan nilai-nilai murni dilakukan secara sedar yang sengaja. Nilai-nilai murni yang ditegaskan meliputi kerobinan, kemanusiaan dan kewarganegaraan.”

Berdasarkan huraian ini jelaslah bahawa penerapan dan penghayatan nilai-nilai murni di dalam pembelajaran perlulah dilakukan secara aktif dalam setiap aktiviti pembelajaran. Ia meliputi pembelajaran dalam bilik darjah, pelajaran amali dalam makmal, kerja lapangan, projek, gerak kerja rangsangan, perbincangan berkumpulan dan sebagainya.

Beberapa aspek nilai-nilai murni yang dilaksanakan di dalam setiap mata pelajaran termasuklah: nilai berdikari, keberanian, kebersihan, (fizikal dan mental), kejujuran, rasional, baik hati, dan kasih-sayang. Jelas kepada kita semua nilai-nilai tersebut adalah di antara nilai-nilai yang dianjur oleh agama Islam. Umpamanya, di dalam menjalinkan persahabatan dan hubungan silaturrahim sesama kawan, ibubapa dan jiran. Islam menganjurkan kita supaya bersifat jujur, baik hati, saling tolong-menolong dan lain-lain lagi.

Terdapat beberapa cara yang dicadangkan oleh para pengkaji dan perancang dasar pendidikan kebangsaan bagi mencapai matlamat pendidikan KBSM. Misalnya, didalam pembelajaran matapelajaran sains, guru-guru dikehendaki memikirkan aspek dan nilai-nilai Islam yang sesuai dengan tajuk yang bakal diajar kepada murid-muridnya. Contohnya tajuk “Dunia melalui deria kita”, pengajaran yang dapat ditimbulkan di sini ialah kesedaran sempurnanya penciptaan sistem biologi kepada manusia. Manakala mengenai tajuk “Peranan manusia dalam keseimbangan alam”, pengajarannya boleh didasarkan kepada kesedaran bahawa sumber-sumber alam adalah amanah Allah Taala kepada manusia. Dan tajuk “Jirim dan kehidupan”, pengajaran yang dapat diberikan ialah kehalusan penciptaan bahan-bahan oleh Allah Taala. Begitu juga di dalam mengajar mata pelajaran-mata pelajaran yang

lain, hendaklah dikaitkan dengan nilai-nilai murni yang sekaligus mengaitkannya dengan pencipta alam ini.

Tegasnya tidak dapat dinafikan dan diragukan bahawa KBSM mempunyai ciri-ciri penting pendidikan Islam di mana matlamatnya ialah melahirkan seorang Muslim insan yang kamil dan yang soleh, manakala yang bukan Muslim pula lahir sebagai warganegara yang mempunyai kesatuan fikiran dan perasaan sebagai satu ummah dan taat setia kepada negara dan berbakti kepada ummah dengan kemahiran yang sewajarnya.

Generasi yang berkeperibadian sedemikian akan dapat dibina menerusi tiga konsep dimensi kurikulum seperti termaktub dalam KBSM.

ii) *Akhlak Di Dalam Nilai-nilai Murni KBSM*

Persoalan akhlak di dalam kehidupan manusia sehari-hari adalah amat penting dan perlu untuk mewujudkan keamanan dan keharmonian di dalam sesebuah masyarakat. Oleh sebab itu ia amat penting ditekankan di dalam proses pendidikan.

Persoalan akhlak di Malaysia sememangnya sudah lama mendapat perhatian, begitu juga di negara-negara maju seperti di Amerika Syarikat.

Akhlik yang hendak diterapkan melalui kurikulum KBSM adalah akhlak yang berasaskan nilai-nilai Islam yang sesuai dengan falsafah Al-Quran dan As-Sunnah. Selain daripada faktor kurikulum, guru melalui pengajarannya boleh menyampaikan pendidikan Islam dan nilai murni dengan teladan-teladan yang boleh membentuk diri pelajar.

Pelajar-pelajar digalakkan menjelajah dan mengkaji isu-isu akhlak yang berteraskan Islam dan moral setiap kaum dengan tujuan menganalisa masalah-masalah sosial, membahaskan masalah-masalah yang

berlainan, membuat telahan dan mencapai keputusan yang tepat. Kajian ini boleh dilakukan di dalam pelajaran moral, Bahasa Malaysia dan sejarah. Di dalam mata pelajaran sejarah misalnya, boleh dibuat kajian atau perbandingan nilai-nilai akhlak bagi sesuatu kaum, dahulu, sekarang dan sebagainya.

Di antara cara-cara untuk memperolehi tingkah laku akhlak sesama insan terutama yang berbilang kaum ialah:

- i. bertolak ansur terhadap kepelbagaiannya kebudayaan,
- ii. memahami keadaan akhlak atau moral setiap kaum di dalam masyarakat majmuk, dan
- iii. berfikiran terbuka

Namun begitu dari aspek Islam, pengkajian tentang aspek akhlak tidak begitu sukar kerana ia sudah termaktub di dalam al-Quran dan al-Sunnah. Penerapan nilai-nilai akhlak dapat dilihat di dalam penerapan nilai-nilai murni di dalam KBSM.

Perlaksanaan KBSM dengan menjadikan nilai-nilai murni sebagai asas utama dalam kurikulum pendidikan kebangsaan secara bersepadu ini adalah untuk memastikan semua matapelajaran yang diajar tidak terpisah di antara satu sama lain. Seterusnya, ini mewujudkan perpaduan di dalam masyarakat majmuk. Kenyataan ini diakui oleh Dr. Wan Zahid bin Mohd. Nordin, Pengarah Pusat Perkembangan Kurikulum.

Beliau menegaskan :

“... Kementerian Pendidikan memutuskan untuk menggunakan strategi bersepadu di peringkat menengah. Langkah ini bertujuan untuk memastikan bahawa semua matapelajaran yang diajar tidak terpisah di antara satu sama lain malah berkaitan dan bersifat sepadu. Unsur utama yang digunakan untuk mewujudkan kesepaduan itu ialah unsur nilai”.

KRISIS PEMIKIRAN MENGHALANG KBSM

Sebelum dapat dibina satu konsep KBSM yang benar-benar sempurna dan berjaya, maka penyakit utama perlu disembuhkan terlebih dahulu. Penyakit tersebut ialah “krisis pemikiran”. Terdapat beberapa perkara yang terlibat di dalam krisis pemikiran ini.

i) *Mementingkan Matlamat Dari Dasar Dan Falsafah*

Terdapat sebilangan dari kalangan rakyat Malaysia yang mementingkan matlamat untuk melahirkan ahli sains dan teknologi bagi membanyakkan tenaga rakyat dan tenaga mahir untuk kemajuan negara dan mencapai perpaduan. Kenapakah sampai sekarang matlamat tersebut masih belum tercapai? Kenapakah masih ramai siswazah yang masih menganggur? Kenapakah rukun negara tidak dihor-mati? Kenapakah perpaduan kaum masih belum terbina?

Masalah ini tidak dapat diselesaikan kerana dasar pendidikan kebangsaan tidak disertai dengan fal-safah. Oleh itu di dalam sistem pendidikan negara kini telah terdapat falsafah sebagaimana yang dise-butkan sebelum ini. Oleh kerana itu semua orang hendaklah berpegang dan berpandukan kepada fal-safah tersebut untuk mencapai matlamat pendidikan - falsafah untuk melahirkan insan yang baik hendak-lah diutamakan.

ii) *Mengagungkan Perspektif Barat*

Sifat mengagungkan pendidikan dari perspektif Barat sahaja adalah berat sebelah kerana dunia ini luas dan kemajuan tidak hanya terdapat di Barat. Malah ilmu yang luas terdapat juga di dalam tamadun Timur, Timur Jauh, Timur Tengah (khas-

nya Islam dan Tanah Arab) dan sebagainya. Sikap mengagungkan Barat mungkin timbul kerana mereka hanya melihat Barat yang ditonjolkan oleh dunia sebagai negara yang maju dengan berbagai teknologi termasuk kemajuan di dalam menghasilkan senjata kimia yang kini mengancam nyawa umat manusia di dunia. Para belia di negara-negara maju telah mengalami keruntuhan moral dan akhlak. Perkara ini sebenarnya membimbangkan Barat kerana mungkin suatu hari nanti tidak akan ada generasi yang benar-benar berwibawa untuk memimpin negara tersebut.

Keadaan yang sama juga hampir berlaku di negara kita kerana mengambil sistem pendidikan Barat. Menurut pemikiran sekular Barat, agama diasingkan daripada aspek kehidupan lain, termasuk sistem pendidikan yang mengabaikan aspek agama, sedangkan agama merupakan satu tuntutan yang amat diperlukan oleh jiwa manusia di dunia ini. Oleh itu pemikiran yang berorientasikan Barat hendaklah dihapus dan dikembalikan kepada falsafah KBSM yang baru dibentuk untuk mencapai matlamat melahirkan insan yang kamil.

iii) *Mementingkan Akal Daripada Akhlak*

Satu lagi realiti pendidikan di Malaysia hari ini ialah mementingkan kejayaan individu, kebendaan dan kemewahan. Untuk mencapai matlamat ini tidak hairanlah kalau aspek akal dan pemikiran yang dikembangkan. Akibatnya lahirlah generasi cendekian yang tidak berakhlak dan tidak bermoral. Jenayah kolar putih dan kejatuhan moral di kalangan para pelajar sekolah mencerminkan sistem pendidikan yang tidak sihat. Untuk mengatasi masalah ini, kita hendaklah kembali kepada falsafah pendidikan yang menekankan aspek kerohanian, di samping menanam ilmu untuk mewujudkan generasi

yang mahir dan berfikir.

Tegasnya, segala pemikiran yang tidak seimbang yang menyebabkan kegagalan perlaksanaan dasar pendidikan sebelum ini hendaklah dihapuskan dan dikembalikan kepada falsafah pendidikan yang selaras dengan perlaksanaan KBSM. Namun begitu penghapusan masalah pemikiran ini juga tidak boleh menjayakan perlaksanaan KBSM tanpa guru yang terlebih dahulu dilatih bersesuaian dengan perlaksanaan KBSM. Dengan kata lain, kejayaan KBSM memerlukan guru-guru yang mempunyai nilai-nilai murni yang berteraskan al-Quran dan al-Sunnah bersesuaian dengan falsafah pendidikan. Manakala bagi guru-guru yang bukan Muslim pula, mereka hendaklah memiliki nilai-nilai moral yang sesuai dengan KBSM yang dapat membentuk generasi dengan nilai-nilai murni.

KESIMPULAN

Kesimpulannya, Dasar Pendidikan Kebangsaan pada hari ini sedang mengalami era baru dengan wujudnya falsafah pendidikan negara yang berasaskan pandangan am tauhid yang mantap, untuk melahirkan generasi yang benar-benar sempurna ilmu pengetahuan, kemahiran dan keperibadiannya. Walau bagaimanapun tidaklah diketahui samada perubahan yang ada sekarang akan berkekalan atau sebaliknya. Namun begitu, dapatlah dikatakan bahawa masyarakat di Malaysia pada hari ini mulai bertambah tegas untuk merubah masa depan anak-anak mereka kepada keadaan yang lebih sempurna.

BIBLIOGRAFI

- Bacaria, 27 Ogos 1988.
- Dakwah, Julai 1982.
- Dewan Masyarakat, Januari 1987.
- Jurnal Pendidikan Islam, ABIM, Disember 1987, April 1988, Jun 1989, Disember 1989.
- Jurnal Pendidikan (Keluaran Khas KBSM), 1988.
- Laporan Jawatankuasa Kabinet, Mengkaji Pelaksanaan Dasar Pelajaran.* Kementerian Pelajaran Malaysia, Kuala Lumpur, 1984.
- Tengku Anuar, *Pengetahuan Kenegaraan Malaysia*, Nurin Enterprise, Kuala Lumpur, 1990.

Dasar Penerapan Nilai-Nilai Islam Dalam Pentadbiran

Mohamed Zamri Hj Mohamed Shapik

PENGENALAN

Pentadbir dalam perkhidmatan awam atau swasta merupakan agen terpenting untuk merancang dan menyusun segala program dan melaksanakannya mengikut matlamat dan garis panduan yang telah ditetapkan. Kejayaan dalam pembangunan sosial dan ekonomi di dalam sesebuah negara bergantung kepada keberkesanan pentadbiran dan kecermelangan teknologi.

Di akhir-akhir ini kita mendengar rasuah, pecah amanah dan diskriminasi berlaku di mana-mana dan di semua peringkat, sama ada di negara maju, membangun atau pun yang sedang membangun. Masalah ini bukanlah disebabkan oleh sistem atau teknologi yang digunakan tetapi kerana krisis nilai yang wujud dalam diri pentadbir itu sendiri. Di sana berlaku pertembungan antara akidah dan sistem. Sistem yang digunakan pada hari ini mendorong manusia mengejar kebendaan sehingga lupa kepada nilai-nilai murni yang sejagat.

Oleh itu, kebangkitan Islam yang meluap-luap di negara ini telah mendorong kerajaan membentuk suatu dasar untuk memulihkan keadaan ini. Ia disebut sebagai 'Dasar Penerapan Nilai-nilai Islam Dalam Pentadbiran' yang diperkenalkan pada tahun 1985.

DEFINISI

"Penerapan" berasal dari perkataan "terap" yang bererti



mengukir atau memasang, yang dilakukan dengan penuh berhati-hati. Manakala "nilai" adalah suatu sifat ketinggian.¹

Islam adalah Ad-Din (suatu cara hidup) yang meliputi segala aspek kehidupan manusia. Ia merangkumi persoalan Akidah, Ibadah, Akhlak, Ekonomi, Sosial, Politik, Pentadbiran, Pendidikan dan apa juar masalah yang berkaitan dengan manusia.²

Oleh yang demikian nilai-nilai Islam termasuk segala sifat dan tingkah laku yang baik di sisi syarak. Pada umumnya ia adalah nilai kemanusiaan yang berbentuk sejagat seperti kasih sayang sesama manusia, adil, amanah, bercakap benar, dan sebagainya, yang mana ia diterima oleh semua agama dan bangsa.³

Pentadbiran pula merangkumi pengolahan, pengurusan dan pemerintahan.⁴

Mengikut buku Rancangan Penerapan Nilai-nilai Islam, definisi Penerapan Nilai-nilai Islam itu ialah "Satu rancangan kerajaan untuk menanam nilai-nilai murni yang membina ke dalam pentadbiran negara sebagai satu jambatan yang diamanahkan dengan tanggungjawab pemerintahan yang berteraskan keyakinan dan keamanan."⁵

Dengan sebab itu kita dapat simpulkan bahawa ia adalah satu usaha yang bersungguh-sungguh dan teliti memasukkan nilai-nilai ajaran Islam dalam aspek pentadbiran negara.⁶

Dengan kata lain, dasar ini hanya akan mengambil nilai-nilai tertentu di dalam Islam untuk mengemaskin pentadbiran lebih rapi dan memenuhi kehendak semasa.

¹ Mohd. Sharif Abdullah, *Penerapan Nilai-nilai Islam Dalam Pentadbiran, Strategi dan Rancangan Perlaksanaan*. Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur, 1984.

² *Etika Kerja Dalam Islam*, Bahagian Hal Ehwal Islam, Jabatan Perdana Menteri, Kuala Lumpur, 1987.

³ Prof. Madya Dato' Wan Hussein Azmi, *Peranan dan Tanggungjawab Pemimpin Dalam Perlaksanaan Dasar Penerapan Nilai-nilai Islam*, Universiti Kebangsaan Malaysia, 1988.

⁴ Tengku Iskandar, *Kamus Dewan*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur, 1986, m.s. 160.

⁵ *Panduan Rancangan Penerapan Nilai-nilai Islam*, Siri 2, Bahagian Hal Ehwal Islam, Kuala Lumpur.

⁶ Mohd. Sharif Abdullah, Op.cit.

OBJEKTIF

Objektif dasar ini adalah seperti berikut:-

- (a) Membentuk sebuah masyarakat Malaysia yang bermaruah, beridentiti kukuh dan disegani oleh masyarakat lain,
- (b) Menubuhkan sebuah Negara Bahagia,
- (c) Menghapuskan sikap yang negatif dalam menjalankan tugas yang dipertanggungjawabkan, dan
- (d) Menghasilkan perkhidmatan bermutu.⁷

Berdasarkan kepada objektif-objektif ini adalah jelas bahawa dasar ini bukanlah bertujuan mengislamkan rakyat Malaysia yang bukan beragama Islam, tetapi memupuk amalan nilai-nilai murni yang boleh diterima oleh semua pihak dan golongan kerana agama-agama lain juga menitikberatkan amalan nilai-nilai seperti ini. Di samping itu, objektif ini juga menjelaskan kepada kita bahawa dasar ini tidak akan menjadikan negara ini sebagai sebuah negara Islam sebagaimana yang banyak diperkatakan oleh orang-orang bukan Islam.

STRATEGI

Untuk menjadikan dasar ini lebih berkesan dan bermakna dalam pembangunan negara, beberapa strategi telah dibentuk, iaitu:-

1. Mengenalpasti aspek kelemahan dan kekurangan serta kecacatan dalam sistem pentadbiran sekarang,

⁷ Ambrin Buang, *Dasar Utama Kerajaan Malaysia*, INTAN, Kuala Lumpur, 1990

yang meliputi semua bidang untuk diterapkan dengan nilai-nilai Islam yang unggul.

2. Menanam dan menyebarluaskan kefahaman mengenai konsep nilai-nilai Islam kepada pembuat dasar, pemimpin, pegawai serta kakitangan pentadbiran negara.
3. Mengukuhkan nilai-nilai ketakwaan di kalangan para pentadbir dan kakitangan Muslim dalam perkhidmatan awam, tentera dan polis bagi menjamin ikatan yang teguh dengan tali Allah.
4. Membentuk kepimpinan pentadbiran yang berjiwa Islam dan mempunyai kefahaman yang mendalam mengenai pentadbiran mengikut perspektif Islam.
5. Menekankan penghayatan nilai-nilai makruf di kalangan para pegawai dan kakitangan awam. Pada masa yang sama menolak nilai-nilai munkar.
6. Mengutamakan amalan cara hidup atau budaya Islam seberapa yang mungkin dalam organisasi pentadbiran negara. Serentak dengan itu berusaha menghapuskan tradisi dan budaya yang bertentangan dengan Islam.

NILAI-NILAI YANG INGIN DITANAMKAN

Hanya sebelas daripada nilai-nilai Islam yang banyak itu dipilih untuk dijadikan asas dasar ini, iaitu Amanah, Tanggungjawab, Ikhlas, Dedikasi, Sederhana, Tekun, Bersih, Berdisiplin, Bekerjasama, Berbudi Mulia dan Bersyukur.

Sebelas nilai ini dipilih kerana ia merupakan unsur yang boleh diterima sebagai kunci kepada kejayaan dalam menjalankan urusan-urusan kehidupan terutamanya dalam pentadbiran sebuah negara.

Bagaimanakah nilai-nilai Islam ini boleh dihayati? Berikut ialah penjelasan mengenai sikap dan budaya kerja

berdasarkan nilai-nilai Islam yang ingin diterapkan ke dalam pentadbiran awam.

AMANAH

Amanah di sini boleh ditakrifkan seperti berikut:

1. Menyedari hakikat bahawa tugas adalah amanah yang perlu dilaksanakan dengan sebaik-baiknya.
2. Mempunyai pengetahuan dan kemahiran yang diperlukan bagi menjalankan tugas yang dipertanggungjawabkan.
3. Menghindarkan diri dengan rela hati dari kepentingan diri mengatasi kepentingan tugas.
4. Menentukan tiada penyelewengan dalam tugas sama ada dari segi masa, kuasa, sumber wang, peralatan serta tenaga kerja.
5. Mengutamakan kepentingan awam sebagai teras perkhidmatan. Pengambilan nilai ini adalah mafhum hadis yang bermaksud "*Sesunggubnya tidak (sempurna) agama (orang) yang tidak memelibara amanah, tidak (diterima) sembahyang dan zakatnya.*"

KEJUJURAN DAN KEIKHLASAN

Nilai ini bermaksud:

1. Berhati mulia dalam menjalankan tugas tanpa mengharapkan balasan dari manusia.
2. Mempunyai niat bertugas kerana Tuhan, kerana mencari rezeki yang halal serta mencari keredhaan-

Nya.

3. Mengikis sebarang unsur “kepentingan diri” dalam melaksanakan tugas sebagai asas pengisian amanah.
4. Pengambilan nilai ini berdasarkan maksud Surah an-Nisa’, Ayat 142:

“Sesungguhnya orang munafik itu menipu Allah dan Allah akan membalas tipuan mereka. Dan apabila mereka mendirikan sembahyang mereka berdiri dengan malas. Mereka bermaksud riak (dengan solat) di hadapan manusia. Dan tidaklah mereka menyebut Allah kecuali sedikit sekali”.

TANGGUNGJAWAB

Nilai ini bermaksud:

1. Menerima hakikat penanggung-jawaban akhir adalah terhadap Tuhan di samping pekerjaan dan kebaikan.
2. Melakukan tugas dengan kesedaran bahawa implikasi baik dan buruknya iaitu sentiasa waspada dan jujur.
3. Bersedia berkhidmat dan menghulurkan bantuan bila-bila sahaja diperlukan.
4. Bersedia menjaga maruah agama, bangsa dan negara.

Nilai ini dipetik daripada maksud ayat 105 Surah at-Taubah:

Dan katakanlah “Bekerjalab kamu, Allah dan Rasul-Nya serta orang mukmin akan melihat pekerjaanmu itu dan kamu akan dikembalikan kepada (Allah) Yang Mengetahui yang ghaib

dan yang nyata, lalu diberikan kepada kamu apa yang telah kamu kerjakan.”

DEDIKASI

Nilai ini bermaksud:

- 1) Kesetiaan yang tinggi kepada tujuan organisasi di bawah peraturan-peraturan yang ada,
- 2) Komited (terlibat) kepada sebarang perubahan yang positif dan kebaikan,
- 3) Sedia mengubah sikap demi kebaikan bersama dan tugas,
- 4) Sedia memulakan kebaikan, dan
- 5) Berinisiatif dan produktif dalam melaksanakan tugas harian.

Nilai ini diambil dari mafhum Hadis yang bermaksud:

“Sesunggubnya Allah suka jika seseorang itu bekerja tekun dan bersunggub-sunggub”.

SEDERHANA

Nilai ini bermaksud:

- 1) Menjamin perseimbangan dalam diri dan tugas.
- 2) Seimbang dalam membuat keputusan dengan mengambil kira fakta-fakta yang terdapat dalam alam sekitar.
- 3) Mengelak pembaziran dan berlebih-lebihan dalam menggunakan sumber-sumber organisasi.

- 4) Tidak meninggalkan perkara asas, seperti ibadah wajib, dalam menjalankan tugas.

TEKUN

Nilai ini bermaksud:

- 1) Berusaha bersungguh-sungguh untuk mencapai kesempurnaan dalam tugas dan kehidupan.
- 2) Berusaha meninggikan imej perkhidmatan dan organisasi.
- 3) Rajin mempelajari pengetahuan dan kemahiran yang berkaitan untuk memperbaiki cara kerja.
- 4) Berusaha gigih untuk menghasilkan kerja yang memuaskan pihak-pihak yang berharap kepadanya.
- 5) Berkhidmat demi kebajikan semata-mata.
- 6) Menjauhi hawa nafsu dan emosi dari mempengaruhi pekerjaan dan pemikiran dalam membuat keputusan.

BERDISIPLIN

Nilai ini bermaksud:

- 1) Mengetahui prioriti dan mengutamakan yang lebih utama.
- 2) Menilai tinggi masa dan janji.
- 3) Mengamalkan cara kerja yang kemas dan terancang.

- 4) Mempunyai etika kerja dan professionalisme yang tinggi.

BEKERJASAMA

Nilai ini bermaksud:

- 1) Mengamalkan sikap tolong menolong dalam melaksanakan kerja.
- 2) Menyertai aktiviti organisasi secara sukarela sebagai sebahagian dari usaha mempertingkatkan semangat kerjasama.
- 3) Mengutamakan kepentingan organisasi dan kumpulan di tempat kerja dari kepentingan peribadi.
- 4) Mengamalkan permuafakatan dalam semua perkara kepentingan bersama.
- 5) Mengelakkan konflik 'kepentingan' berdasarkan 'peribadi' serta mengorbankan kepentingan diri yang bercanggah dengan kepentingan organisasi, bangsa dan agama.

BERBUDI MULIA

Nilai ini bermaksud:

- 1) Bersyukur kerana dapat melakukan tugas untuk menjamin kesejahteraan hidup sebagai anggota masyarakat.
- 2) Berkecenderungan melihat keadaan dengan baik dan positif sehingga menggerakkan untuk lebih berusaha gigih.

- 3) Menghayati budaya kerja yang bersopan dan tidak bertentangan dengan kehendak agama (nilai-nilai agama dan kerohanian).
- 4) Tidak berbangga dengan kedudukan dan pangkat.
- 5) Tidak membazirkan perbelanjaan untuk perkara yang sia-sia.
- 6) Berkhidmat sebagai ibadah.⁸

PENCAPIAIAN PERLAKSANAAN

Buat masa ini belum lagi dapat dipastikan tahap pencapaian dasar ini dan kajian sistematik juga belum diadakan untuk mengenalpasti masalah yang dihadapi dalam perlaksanaannya. Dua sebab utama boleh menjelaskan keadaan di atas.⁹

Pertama, dasar ini masih baharu diperkenalkan. Walaupun perbincangan umum mengenai penerapan nilai-nilai Islam telah lama wujud tetapi dasar mengenainya hanya mengambil bentuk yang lebih kukuh setelah teredarnya buku kecil siri 2 yang dirujukkan.

Kedua, dasar ini pada hakikatnya bertujuan mengubah atau mengukuhkan nilai-nilai hidup manusia. Lazimnya tujuan seperti ini sukar dicapai dalam jangkamasa yang pendek, lebih-lebih lagi di kalangan kakitangan yang mempunyai nilai-nilai hidup yang lain yang telah sebatи dengan jiwa mereka. Dalam keadaan begini, masa yang lama diperlukan untuk membantu usaha melaksanakan dasar ini.

Namun begitu, kita boleh meneliti beberapa perkembangan positif selepas dasar ini dilaksanakan. Apa yang jelas dan ketara ialah maklumat mengenai Islam mudah dibawa

⁸*Panduan Rancangan Penerapan Nilai-Nilai Islam*, Siri 2, Bahagian Hal Ehwal Islam, Jabatan Perdana Menteri, Rina Sdn. Bhd., Kuala Lumpur, 1985.

⁹Perhimpunan Agung UMNO 1990, Kuala Lumpur.

masuk ke dalam pusat-pusat pentadbiran. Seminar, forum, ceramah, usrah-usrah dan program Qiamullail giat dilakukan. Walaupun kegiatan seperti ini sebenarnya telah lama dijalankan tetapi dengan perlaksanaan dasar ini kegiatan-kegiatan di atas berjalan lebih kemas dan terancang.

Untuk memastikan penyampaian maklumat dan objektif perlaksanaan ini difahami, sebuah buku kecil bertajuk "*Etika Kerja Dalam Islam*" telah dikeluarkan oleh Bahagian Hal Ehwal Agama Islam, Jabatan Perdana Menteri. Buku tersebut jelas menggariskan beberapa etika kerja yang mesti dipegang oleh semua kakitangan kerajaan. Antara etika yang ditekankan ialah:

1. Bekerja dengan azam mengabdikan diri kepada Allah.
2. Bekerja dengan Ikhlas dan Amanah.
3. Bekerja dengan tekun dan cekap.
4. Bekerja dengan semangat gotong-royong.
5. Bekerja dengan matlamat kebahagiaan manusia sejagat.¹⁰

Untuk menjayakan lagi dasar-dasar ini Kementerian Penerangan juga berperanan. Rancangan-rancangan bercorak agama dan keislaman ditambah seperti nasyid-nasyid Asma' al-Husna dan Sifat 20, Muqaddam, Syair Islam, kisah-kisah para Anbia' dan sebagainya. Pertambahan rancangan begini seharusnya diberi sokongan kerana ia serba sedikit mengembangkan syiar Islam dan juga menyebarkan maklumat mengenai Din al-Islam di kalangan masyarakat.

Disamping itu Kementerian Pendidikan juga tidak ketinggalan. Bila sahaja dasar ini dilancarkan maka usaha-usaha dibuat untuk mengemaskinikan lagi sistem pendidikan negara. KBSR dan KBSM disusun semula agar ia lebih

¹⁰*Etika Kerja Dalam Islam*, Op Cit, ms. 3

menekankan nilai-nilai Islam dan bersepada. Bukan setakat itu sahaja, malah kementerian juga cuba mengubah sistem pendidikan yang ada supaya ia benar-benar berlandaskan sistem pendidikan Islam. Ini diusahakan di dalam pembentukan Dasar Pendidikan 1990.

Kalau kita melihat sejenak latar belakang pembentukan dasar ini, ia adalah lanjutan dari usaha-usaha kerajaan memperkenal dan melaksanakan beberapa cabang Islam seperti penubuhan Bank Islam, Universiti Islam Antarabangsa, Syarikat Takaful Islam, pengukuhan Bahagian Hal Ehwal Islam, Jabatan Perdana Menteri dan penubuhan sekolah-sekolah menengah agama berasrama penuh.¹¹

Justru itu bila dasar ini diperkenalkan maka institusi-institusi yang ditubuhkan telah dapat bergerak dengan lebih kemas, di samping penerimaan masyarakat yang memuaskan. Ini terbukti apabila permintaan untuk memasuki sekolah-sekolah menengah agama berasrama penuh telah mendapat sambutan yang menggalakkan dari masyarakat. Sebagai contoh, permohonan untuk memasuki Sekolah Menengah Agama Kuala Lumpur pada setiap tahun mencapai angka hampir seribu permohonan atau lebih tetapi jumlah pelajar yang diambil hanya sekitar seratus hingga dua ratus orang sahaja.

PENILAIAN

Pembentukan dan perlaksanaan Dasar Penerapan Nilai-nilai Islam adalah satu usaha yang murni, yang sepatutnya mendapat sokongan dari seluruh umat Islam. Namun begitu, usaha menilai kewibawaan dasar ini dalam melaksanakan Islam seluruhnya perlu dibuat.

Dasar ini nampaknya akan mengambil dan mengamalkan nilai-nilai tertentu dalam Islam. Dengan kata lain, dasar ini tidak berhasrat untuk melaksanakan Islam secara keseluruhan-

¹¹Ambrin Buang, Op Cit, ms. 113.

nya. Ini dijelaskan sendiri oleh Dato' Sri Dr. Mahathir Mohamad ketika menjawab soalan dari saudara Mustafa Yaakob dalam Perhimpunan Agong UMNO yang lalu.¹²

Presiden UMNO menegaskan bahawa Kerajaan Malaysia hari ini tidak bercadang hendak menjadikan Malaysia sebagai sebuah Negara Islam yang akan menjalankan dan melaksanakan Islam seluruhnya.

Di samping itu dasar ini juga bertentangan dengan ayat al-Quran yang bermaksud "*Masuklah kamu ke dalam Islam keseluruhannya*" sedangkan ayat ini mewajibkan umat Islam mengamalkan Islam keseluruhannya bukan mengambil dan meninggalkan sebahagian yang lain. Dalam masalah ini Allah S.W.T menempelak golongan seperti ini dengan mengatakan:

"Apakah kamu akan mengambil sebahagian kitab dan meninggalkan yang lain?"

Mafhum Ayat ini jelas bahawa konsep ini bertentangan dengan kehendak Islam. Sesungguhnya kemurnian dan keadilan Islam tidak dapat kita lihat selagi kita berpegang kepada sebahagian dari Islam dan meninggalkan bahagian-bahagian yang lain.

Dasar seperti ini di Mesir merupakan cadangan orientalis Barat kepada pemerintah negara itu untuk membendung pergerakan dan kebangkitan Islam di sana. Mula-mula para penyokong gerakan Islam telah menampilkkan diri kerana menyangkakan kerajaan Mesir akan melaksanakan Islam seluruhnya. Bila keadaan ini berlaku sebaliknya, kerajaan Mesir mengenal pasti dan seterusnya menangkap, menyiksa, hatta membunuh beberapa orang Muslim. Inilah sejarah yang berlaku di Mesir. Namun begitu kita mengharapkan agar perlaksanaan Dasar Penerapan Nilai-nilai Islam di negara ini adalah benar-benar ikhlas kerana Allah dan Rasul-Nya.

Umat Islam berselisih pendapat mengenai dasar ini. Setengah pihak mengatakan bahawa dasar ini adalah

¹²Perhimpunan Agung UMNO 1990, Kuala Lumpur.

muqadimmah kepada sebuah negara Islam dan yang lain pula berpendapat sebaliknya berdasarkan sejarah gerakan umat Islam di Mesir.

Seterusnya kita melihat perlaksanaan dasar ini. Walaupun Kementerian Penerangan berusaha untuk menambah rancangan-rancangan yang berbentuk Islam, ia juga menyiaran filem-filem yang bertentangan dengan kehendak Islam, sehingga ditegur oleh Perdana Menteri sendiri. Ini memperlihatkan bahawa tiada kesungguhan dalam usaha melaksanakan dasar ini.

Begitu juga dengan perkembangan pendidikan. Walaupun sistem pendidikan yang ada cuba menekankan nilai-nilai Islam tetapi persekitaran yang ada menggagalkan usaha tersebut. Budaya Rock dan budaya kuning yang lain berleluasa di kalangan muda mudi terutamanya di ibu kota. Ini juga memperlihatkan ketiadaan penyelarasan dalam melaksanakan dasar ini. Sepatutnya apabila kita benar-benar ingin melihat rakyat hidup dalam keadaan yang baik kita mestilah menyediakan persekitaran yang baik dari segi alam sekitar dan budaya, bukan menjemput budaya luar yang telah jelas merosakkan pembangunan mental masyarakat.

KESIMPULAN

Bila kita menilai dasar ini kita dapat melihat bahawa ia sebenarnya tidak bersungguh-sungguh ingin melaksanakan Islam seluruhnya. Pertembungan yang kerap, sama ada yang dirancang atau tidak, antara hak dan batil akan mengelirukan rakyat dan menjadikan dasar ini kabur, tidak jelas, ke manakah arah sebenar yang hendak di tuju oleh dasar ini.

Oleh itu kita sebagai umat Islam perlu menyedari masalah ini dan cuba memperbetulkan suasana yang ada. Keikhlasan, kejujuran dan kesungguhan untuk melaksanakan dasar ini mesti wujud. Jika tidak ia hanya akan menjadi suatu omong kosong dan lebih tepat kalau kita katakan kehadirannya hanya untuk memenuhi senarai kegiatan kebangkitan Islam dalam laporan tahunan.

BIBLIOGRAFI

Al-Qur'an

Al-Hadis

Ambrin Buang, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, INTAN, Kuala Lumpur 1990.

Etika Kerja Dalam Islam, Bahagian Hal Ehwal Islam, Jabatan Perdana Menteri, Kuala Lumpur, 1987.

Mohd Sharif Abdullah, *Penerapan Nilai-nilai Islam Dalam Pentadbiran, Strategi dan Rancangan Perlaksanaan*, Dewan Syarahan Masjid Negara, Kuala Lumpur, 1984.

Panduan Rancangan Penerapan Nilai-nilai Islam, Siri 2, Bahagian Hal Ehwal Islam, Jabatan Perdana Menteri, Kuala Lumpur, 1985.

Perhimpunan Agung UMNO 1990, Kuala Lumpur.

Tengku Iskandar, *Kamus Dewan*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur 1986.

Wan Hussien Azmi, Dato'. *Peranan Dan Tanggungjawab Pemimpin Dalam Perlaksanaan Dasar Penerapan Nilai-nilai Islam*, UKM, 1988

Dasar Pertanian Negara

Rahaizan Hanim bt Hj Abdul Rahim

PENGENALAN

Dasar Pertanian Negara telah dilancarkan oleh bekas Timbalan Perdana Menteri Malaysia, Dato' Musa Hitam selaku Penggerusi Jawatankuasa Kabinet mengenai Dasar Pertanian Negara pada 12 Januari 1984. Ia memberi garis panduan untuk membantu kerajaan dan sektor swasta dalam menggiatkan lagi sektor pertanian; meliputi sektor kecil tanaman, ternakan, perikanan serta perhutanan dan seterusnya ekonomi negara¹ secara keseluruhannya.

Dasar ini akan dilaksanakan sepenuhnya di bawah Rancangan Malaysia Kelima. Dasar ini bertujuan membaiki sosio-ekonomi dan meninggikan pendapatan para petani, selain dari mengeluarkan bahan pertanian yang cukup untuk keperluan negara dan eksport.

Penggubalan dan pelancaran Dasar Pertanian Negara bukan bermakna bahawa sebelum ini kerajaan tidak memberi tumpuan dan perhatian sewajarnya kepada sektor pertanian. Malah, semenjak merdeka lagi, banyak sumber negara yang telah digunakan untuk membangunkan sektor ini dengan cara memperbanyakkan infrastruktur dan meluaskan khidmat sokongan pertanian.²

Hasil dari pelaburan tersebut, dalam tempoh dua dekad selepas merdeka, sektor pertanian telah dapat memainkan

¹Ambrin Buang, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, INTAN, hal. 31.

²Ibid

peranan penting dalam pertumbuhan ekonomi negara. Ia menyediakan peluang pekerjaan terbesar kepada penduduk, membekalkan sumber bahan mentah untuk sektor perindustrian, menyediakan sumber makanan dan menjadi sumber utama pertukaran wang asing. Selepas itu, sumbangannya telah berubah dari beberapa segi. Secara mutlak, sumbangan sektor pertanian kepada Keluaran Dalam Negara Kasar telah meningkat, tetapi disegi peratusan ianya telah menurun.

MATLAMAT

Dasar Pertanian Negara telah disusun sebagai garis panduan pembangunan pertanian sehingga ke tahun 2000 serta bermatlamat untuk memaksimumkan pendapatan daripada sumber pertanian melalui penggunaan sumber-sumber negara dengan cekap dan mempergiatkan semula sektor tersebut keseluruhannya.

Di samping itu, Dasar Pertanian Negara juga digubal untuk menggariskan pendekatan bersepada yang tidak berasaskan sesuatu komoditi tertentu serta memastikan pertentangan dan persaingan dalam penggunaan sumber-sumber tanah dan buruh.³

Antara lain, Dasar Pertanian Negara juga bermatlamat memaksimumkan pendapatan pengusaha atau pekebun kecil melalui peningkatan daya pengeluaran supaya kadar kemiskinan dapat dikurangkan dan taraf hidup keluarga boleh diperbaiki.

Objektif utamanya juga ialah memaju dan meningkatkan hasil serta mutu komoditi-komoditi yang mempunyai potensi besar untuk dieksport atau dijadikan bahan gantian import serta komoditi terpilih untuk bahan makanan dan perindustrian.⁴

³Roslina Ibrahim, Dewan Masyarakat, Mei 1984, hal. 2.

⁴Ambrin Buang, op.cit, hal. 32.

STRATEGI-STRATEGI PERLAKSANAAN

Strategi-strategi yang dipilih untuk mencapai matlamat Dasar Pertanian Negara merangkumi beberapa dasar yang sedia ada tetapi diperkemas, dipergiat dan diperkuuhkan lagi dengan yang baru.

Oleh itu dapatlah digambarkan di sini bahawa Dasar Pertanian Negara ini tidak boleh dianggap sebagai lembaran baru dalam pertanian negara. Dasar Pertanian Negara lebih merupakan penekanan amalan-amalan yang sedia ada. Bagaimanapun dasar tersebut menunjukkan reaksi terhadap kebimbangan kerajaan mengenai masa depan sektor pertanian.⁵

Pendekatan atau strategi yang dijalankan untuk mencapai matlamat Dasar Pertanian Negara ialah pembukaan tanah baru, pembangunan institusi, perkhidmatan sokongan pertanian dan pembangunan sosial dan institusi.

Pembukaan tanah baru bertujuan menyediakan peluang pekerjaan, membolehkan penubuhan unit kebun yang lebih ekonomi, mewujudkan amalan pertanian yang lebih cekap dan mengimbangkan taburan penduduk.

Di bawah Dasar Pertanian Negara, pembukaan tanah baru akan mengambil kira stok tanah yang sesuai untuk pertanian yang semakin berkurangan, di samping kos pembangunan tanah yang kian meningkat. Batasan pertama boleh diatasi dengan menyesuaikan saiz kebun dengan jenis serta sistem tanaman yang dipilih. Untuk mengatasi batasan kedua, para peserta rancangan akan di tempatkan di kawasan rancangan lebih awal untuk membantu usaha menyediakan kawasan itu untuk tanaman.

Pendekatan yang akan digunakan kepada peserta rancangan tanah baru ini meliputi peruntukan peserta-peserta projek melepaskan tanah-tanah mereka samada dengan menjual atau memajakkan kepada petani di kawasan berkenaan.⁶

⁵Khalid Jaafar, Dewan Masyarakat, April 1984, hal. 4.

⁶Roslina Ibrahim, op.cit, hal. 3.

Pembangunan institusi ialah rancangan untuk menambahkan daya pengeluaran pertanian dengan memperbaiki kemudahan infrastruktur, program penanaman semula, menyelesaikan masalah saiz tanah yang tidak ekonomik, tanaman yang kurang menguntungkan dan tahap produktiviti yang rendah.

Program ini juga memberi perhatian kepada tanah-tanah terbiar, melaksanakan pemulihian tanaman dengan menggunakan benih yang bermutu tinggi, memberikan kemudahan kredit dan meningkatkan penggunaan teknologi moden. Berbanding dengan rancangan pembukaan tanah baru untuk penempatan, perlaksanaannya boleh berbentuk program tunggal atau projek bersepadu.⁷

Program ini berbentuk penyatuan tanah dan galakan perladangan secara kumpulan di bawah satu pengurusan. Di samping itu, program-program juga dirangka untuk mengusahakan tanah-tanah terbiar termasuk mengambil langkah-langkah untuk mengatasi masalah sosial, perundangan dan pentadbiran yang menghalang pembangunan sedemikian.

Usaha untuk membangunkan kawasan-kawasan tersebut telah lama dijalankan melalui program-program pemulihan kawasan yang tertentu seperti Pembangunan Pertanian Bersepadu di bawah Kementerian Pertanian atau melalui projek khas seperti Lembaga Kemajuan Pertanian Muda (MADA), Lembaga Kemajuan Pertanian Kemubu (KADA) dan Perbadanan-Perbadanan Pembangunan Wilayah.

Perkhidmatan sokongan pertanian adalah berkaitan dengan usaha mengadakan penyelidikan gunaan dalam bidang pembangunan bahan komoditi dan kejenteraan bagi menambahkan hasil dan mutu pengeluaran, menjalankan usaha mengubah sikap petani supaya lebih bersedia menerima teknologi moden; di samping memperbaiki proses pemasaran, kemudahan penyimpanan dan promosi hasil ke luar negera.

Penyelidikan pertanian akan terus ditingkatkan bagi komoditi eksport menerusi institusi seperti Institut Penyelidikan

⁷Roslina Ibrahim, op.cit.

Minyak Kelapa Sawit Malaysia (PORIM) dan Institut Penyelidikan Getah Malaysia (RRI) dan juga komoditi makanan melalui Institut Penyelidikan dan Kemajuan Pertanian Malaysia (MARDI) bagi menjamin hasil serta mutu pengeluaran yang tinggi agar dapat bersaing di peringkat antarabangsa.

Perkhidmatan pengembangan merupakan rangkaian yang penting di antara pihak penyelidikan dan golongan sasaran atau pengusaha-pengusaha. Dengan memperkuatkan sistem ini di agensi-agensi seperti Pihak Berkua Kemajuan Pekebun Kecil Perusahaan Getah (RISDA), Jabatan Pertanian, Jabatan Perikanan dan Jabatan Haiwan, perkhidmatan ini dapat disalurkan dengan berkesan untuk diamalkan oleh pengusaha-pengusaha.

Aspek-aspek lain yang akan ditekankan adalah peningkatan mutu dan persembahan atau pembungkusan hasil-hasil pertanian supaya lebih menarik, perkenalan sistem gred, penstabilan harga serta pengukuhan kemudahan infrastruktur dan sebagainya. Dalam hal ini peranan Lembaga Pemasaran Pertanian Persekutuan (FAMA) dan Lembaga Pertubuhan Peladang (LPP) perlu dipertingkatkan.

Pembangunan sosial dan institusi pula melibatkan usaha memupuk semangat berdikari, bantu-membantu antara sesama petani dan meningkatkan khidmat sosial di desa untuk memikat hati mereka agar terus menetap di sana. Program ini juga bertujuan memberikan khidmat latihan dan bimbingan melalui institusi-institusi pertanian yang sedia ada.

Untuk memastikan pencapaian matlamat Dasar Pertanian Negara, satu jentera penyelarasan sektor awam dan swasta akan ditubuhkan yang akan bertindak menyelaraskan kegiatan berbagai-bagai agensi kerajaan yang berkaitan dengan bidang pertanian secara bersepadu.

Penglibatan kerajaan dalam meningkatkan prestasi sektor ini adalah melalui berbagai-bagai strategi seperti pemberian subsidi ke atas input dan infrastruktur, campur tangan dalam pemasaran, khidmat bantuan dan beberapa peralatan dasar yang berkaitan.⁸

⁸Fatimah Arshad, Dewan Masyarakat, Jun 1988, hal. 10.

PENCAPIAN SEMASA

Memandangkan Dasar Pertanian Negara dalam bentuknya sekarang hanya dilancarkan dalam tahun 1984, adalah terlalu awal untuk menilai tahap pencapaian objektif-objektifnya. Antara bukti-buktii tahap pencapaianya boleh dilihat dalam beberapa langkah yang telah dijalankan oleh agensi-agensi awam sektor pertanian. Salah satu daripada langkah-langkah ini melibatkan pengenalan cara-cara baru menyatukan tanah dan memulihkan tanah terbiar yang kemudiannya ditanam dengan tanaman saka, padi dan tanaman-tanaman jangka pendek.⁹

Ini termasuk juga cara projek pembangunan kampung tradisional dilaksanakan oleh FELCRA seperti Kg. Kok - Kedah, Teratak Batu - Kelantan, dan Hulu Berang - Terengganu. Projek lainnya ialah secara mini estet atau tanaman padi berkelompok yang dilaksanakan oleh LPP seperti di Tanjung Karang, Selangor.

Untuk menguruskan hal-ehwal pemasaran, Lembaga Pemasaran Pertanian Persekutuan (FAMA) telah ditubuhkan pada tahun 1965. Sementara untuk tujuan kemudahan kredit dan pinjaman, Bank Pertanian telah ditubuhkan pada tahun 1969 dan Lembaga Pertubuhan Peladang pada tahun 1973.¹⁰

Selain daripada langkah-langkah di atas, langkah-langkah lain telah juga diambil untuk menggalakkan penyertaan sektor swasta dalam bidang pertanian dan selaras dengan itu mengurangkan pemberian subsidi tertentu kepada petani.

MASALAH-MASALAH SEKTOR PERTANIAN

Masalah-masalah yang dihadapi oleh industri berdasarkan pertanian termasuklah kekurangan modal, kelemahan kepakaran

⁹Ambrin Buang, op.cit, hal. 37.

¹⁰Shamsul Amri Baharuddin, *Tujuan dan Perlaksanaannya, Satu Penilaian Teoritis*, bal. 8.

teknologi, kekurangan sumber buruh yang terlatih dan lain-lain. Daripada masalah-masalah tersebut ada dua masalah khusus iaitu kekurangan bekalan bahan mentah dan pemasaran.¹¹

Di samping itu, wujud tanaman dagangan yang menguasai sektor pertanian keseluruhannya sama ada dari segi agihan tanah pertanian yang digunakan atau pulangan ekonomi yang diperolehi melalui pendapatan eksport. Ekoran itu masalah yang dimaksudkan bukan sahaja bercorak ekonomi bahkan juga bercorak sosial dan politik.

Dari segi ekonomi, wujud golongan penanam padi subsistem yang miskin dan peladang estet yang kaya. Dari sudut sosial dan politik pula wujud pengenalan kaum mengikut kegiatan ekonomi; Melayu bertanam padi, Cina bertanam sayur, dan India bekerja sebagai buruh estet.¹²

Secara umumnya masalah utama ialah ketidakseimbangan pencapaian dalam subsektor itu sendiri dibandingkan dengan subsektor-subsektor lain, masalah struktur, dan ketidakseimbangan komponen etnik di dalam sektor pertanian.

Jadi masalah pertanian di Malaysia adalah juga masalah ekonomi, sosial, politik, budaya dan sebagainya yang berlaku serentak. Oleh itu dalam konteks pertanian di Malaysia, kita perlu menoleh ke belakang untuk mengetahui apa yang akan berlaku di masa akan datang.

KESAN ATAU IMPLIKASI DARI DASAR PERTANIAN NEGARA

Dasar pertanian sebelum ini lebih bersifat jangka pendek dan berorientasikan pengeluaran sesuatu komoditi tanpa mengambilkira pembangunan komoditi lain. Akibatnya, wujud ketidakseimbangan pertumbuhan dan pembangunan sektor-sektor kecil pertanian.

¹¹Shahril Hj. Abdul Karim, Dewan Masyarakat, 1988, hal. 13.

¹²Shamsul Amri Baharuddin, Dewan Masyarakat, hal. 7.

Beberapa program yang diperkenalkan telah menimbulkan kesan tidak baik kepada pertanian di Malaysia. Jumlah tanah-tanah terbiar akan bertambah. Maklumat menunjukkan kadar tanah yang ditinggalkan melebihi daripada kadar tanah baru yang dibuka.

Gejala pemecahan tanah pula amat lumrah di sektor pekebun kecil, ini menjadikan milik seseorang petani semakin kecil dari generasi ke generasi. Justeru itu keadaan ini lebih mendorong perpindahan generasi muda keluarga petani ke bandar-bandar.¹³

Ekoran dari penghijrahan secara beramai-ramai, jumlah penduduk luar bandar yang dalam jangka umur produktif akan berkurangan. Satu kajian di sektor pekebun kecil getah yang menampung jumlah guna tenaga paling ramai menunjukkan 58% dari mereka berumur antara 15 ke 29 tahun.

Di antara masalah utama petani ialah kesukaran memasarkan setengah-setengah hasil pertaniannya. Dalam konteks ini kerajaan juga turut memainkan peranan melalui LPP, KADA, MADA, MARDI, pasar tani dan lain-lain.¹⁴

Melalui dasar ini juga para petani memperolehi banyak manfaat yang amat berguna. Sekarang para petani berpeluang meluaskan projek pertanian mereka dengan bantuan pihak kerajaan dan swasta. Mereka diberikan kemudahan pinjaman bank dengan kadar faedah (*interest rate*) yang berpatutan.¹⁵

Industri ini juga boleh menambahkan hasil dari berbagai jenis keluaran berbanding dengan usaha satu jenis tanaman sahaja.

Peningkatan kegunaan dan permintaan boleh menaikkan harga hasil pertanian yang sudah pasti mendatangkan faedah kepada pengusaha, petani dan kerajaan. Dengan penggunaan teknologi dan pengurusan yang lebih cekap, hasil-hasil pertanian boleh dieksport ke luar negeri.

Selain dari itu, industri berdasarkan pertanian juga akan

¹³Chamhuri Siwar, *Isu-isu Ekonomi*, hal. 100.

¹⁴Nasaruddin Hj. Faisol, Sarina, hal. 24.

¹⁵Shahril Hj. Abdul Karim, op.cit., hal. 17.

membuka peluang pekerjaan yang lebih banyak dan meluas dalam industri pembuatan, pengetinan, perkhidmatan, pengangkutan dan perladangan.

SARANAN-SARANAN

Industri berasaskan pertanian perlu diberi perhatian serius oleh semua pihak kerana ia akan memberi nafas baru kepada sektor pertanian tradisi. Aspek pemodenan sektor pertanian dari segi pengeluaran mesti diselaraskan dengan keupayaan untuk memproses bahan-bahan mentah tersebut.

Walaupun begitu, Kementerian Pertanian perlu menilai semula setengah-setengah jabatan ataupun agensi kerajaan yang ditugaskan untuk memperbaiki taraf sosio-ekonomi dan meninggikan pendapatan petani yang dirasakan bertindih perkhidmatan di antara satu sama lain.¹⁶

LPP perlu mengeluarkan modal secara kredit kepada para petani untuk membiayai segala projek tani dan bertanggungjawab menyelesaikan pemasaran hasil pengeluaran dari projek tersebut.

Tanggungjawab yang paling utama Jabatan Pertanian ialah mencadangkan benih dan segala bahan input yang diperlukan dan memberikan khidmat nasihat kepada para petani.

Pergantungan kepada penggunaan hasil pertanian secara segar atau mentah tidak sesuai untuk menampung pengeluaran yang meningkat sekiranya ladang-ladang ini mula mengeluarkan hasil. Amat wajar persiapan untuk menghadapi zaman pertanian secara besar-besaran dimulakan sekarang khususnya pengeluaran buah-buahan, sayur-sayuran dan tanaman makanan lain.

Kerajaan juga perlu mempergiatkan usaha untuk meningkatkan lagi prestasi pekebun kecil Melayu, di samping langkah-langkah yang sedia ada. Faktor-faktor yang men-

¹⁶ Abdullah Zakaria, Sarina, Julai 1977, hal. 149.

jayakan sesuatu usaha pertanian perlu diteliti. Ini termasuk saiz ladang yang ekonomi, pengurusan ladang secara komersil dan profesional, tahap teknologi yang tinggi (termasuk penggunaan input-input yang moden), kemudahan infrastruktur yang memadai dan bantuan-bantuan yang mencukupi.¹⁷

Tanah-tanah terbiar perlu diusahakan semula untuk meningkatkan prestasi sektor pertanian. Statistik yang tepat mengenai masalah tanah terbiar perlu untuk pembentukan dasar. Di antara dasar-dasar yang dirasakan sesuai ialah mengekan cukai atas tanah tersebut.

Sistem pengurusan ladang boleh dipertingkatkan melalui latihan intensif kepada petani dan pendedahan kepada teknologi baru. Ini memerlukan usaha-usaha pengembangan yang pesat kerana pertanian adalah satu perusahaan yang boleh mendatangkan pendapatan yang lumayan jika diusahakan secara cekap. Dalam hal ini kerajaan berperanan besar untuk membekalkan pengetahuan, kemahiran, motivasi dan perubahan sikap kepada mereka yang ingin menceburi bidang tersebut. Ini memerlukan usaha-usaha pengembangan yang pesat.

Sehubungan dengan itu juga, penyediaan infrastruktur seperti jalan raya, kemudahan pengairan, komunikasi dan sebagainya adalah pra-syarat utama bagi memajukan sektor pertanian tradisional. Usaha perlu dijalankan untuk menghasilkan pasaran dalam dan luar negeri.

KESIMPULAN

Secara keseluruhannya, industri berdasarkan pertanian memang mempunyai potensi yang cerah di Malaysia. Peningkatan "tambah nilai" hasil pertanian dan peluasan asas sektor pertanian sudah pasti akan membuka lembaran baru dalam pembangunan ekonomi negara. Namun begitu, tahap

¹⁷Zulkifli Osman. Dewan Masyarakat, Sept. 1988, hal. 45.

pencapaian yang memuaskan dalam industri tersebut perlu dirancang dengan teliti; khususnya dalam menyediakan kepakaran, khidmat sokongan, teknologi, modal dan sebagainya.

Dapatlah dirumuskan di sini bahawa sektor pertanian telah dapat mencapai beberapa kejayaan dari segi mengurangkan peratus kemiskinan melalui pembukaan tanah baru dan bantuan-bantuan lain. Bagaimanapun kejayaan ini dicapai pada kos kewangan yang tinggi kepada kerajaan dan penggunaan sumber-sumber seperti tanah dan buruh yang masih berada di paras yang rendah.

BIBLIOGRAFI

- Abdullah Zakaria, "Dasar Pertanian Malaysia," Sarina, Julai 1977.
- Ambrin Buang, *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Institut Tadbiran Awam Negara, Kuala Lumpur, Malaysia, Edisi Kedua, 1990.
- Chamhuri Siwar, *Isu-isu Ekonomi*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kementerian Pendidikan, Kuala Lumpur, 1988.
- Fatimah Mohd. Arshad, "Sektor Pertanian Dalam Abad ke 21," Dewan Masyarakat, Jun 1988.
- Khalid Jaafar, "DPN Reaksi kepada Kemerosotan Pertanian Malaysia," Diskusi April/Mei 1984.
- Roslina Ibrahim, "Dasar Pertanian Negara Bentuk Dan Strategi Perlaksanaan," Diskusi April/Mei 1984.
- Shahril Hj. Abdul Karim, "Industri Berasaskan Pertanian: Jangan Diabaikan," Dewan Masyarakat, Jun 1988.
- Shamsul Amri Baharuddin, *Tujuan dan Pelaksanaannya, Satu Penilaian Teoritis*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kementerian Pendidikan, Malaysia, Kuala Lumpur, 1979.
- Shamsul Amri Baharuddin, "Pertanian Negara: Masalah dan Masa Depannya," Dewan Masyarakat, Jun 1988.
- Nasaruddin Hj. Faisol, "Pasar Tani: Ada Pibak Kurang Senang," Sarina, Jun 1986.
- Ma'arof Saad (Editor), "Era Baru Untuk Pertanian," Era, 26 April 1986.

Dasar Perindustrian Negara

Siti Norliza bt Pardei

PENGENALAN

Semenjak tahun 60an, sektor industri di Malaysia lebih terkenal dengan ekonomi gantian-import. Walau bagaimanapun, strategi ini mulai berubah semenjak tahun 1970, di mana lebih banyak tumpuan diberikan kepada kegiatan yang berorientasikan eksport. Pembaharuan ini dibuat kerana sektor ini mampu mengukuhkan dan mempelbagaikan ekonomi negara. Sektor ini terus diberi perhatian khususnya dalam Rancangan Malaysia Kelima (RM5, 1986-1990) kerana dipercayai "hanya pembangunan industri yang berorientasikan eksport boleh membawa sektor perindustrian ke arah menyumbangkan sebahagian besar daripada pertumbuhan ekonomi di negara ini."

Untuk mencapai hasrat ini, kerajaan telah melaksanakan Dasar Pelan Induk Perindustrian yang telah diumumkan oleh Menteri Perdagangan dan Perindustrian pada 3hb. Februari, 1986. Pelan Induk Perindustrian bertujuan mencapai tahap pembuatan industri yang lebih tinggi. Namun begitu hakikat yang sebenarnya ialah proses perindustrian ini terpaksa menghadapi beberapa perubahan pesat khususnya peningkatan serta merta teknologi perindustrian dan peranan yang berkesan dalam aktiviti-aktiviti penyelidikan dan pembangunan (R & D). Ia juga memerlukan suatu mekanisme Pemindahan Teknologi.

DEFINISI PEMINDAHAN TEKNOLOGI

Secara umumnya teknologi mengandungi dua komponen besar:

Pertama: Melibatkan peralatan teknikal yang merujuk kepada jentera, tatacara, kemahiran dan teknik dalam melaksanakan sesuatu bentuk pengeluaran.

Kedua: Melibatkan hal-hal yang lebih abstrak, khususnya pada peringkat idea dan konteks budaya penciptaan teknologi.

Pemindahan teknologi pula merupakan satu proses maklumat teknikal yang berpunca dalam satu lingkungan institusi tertentu, kemudiannya diambil dan digunakan oleh orang lain di dalam lingkungan institusi yang berbeza.

Seringkali pemindahan seperti ini melibatkan sektor-sektor tertentu dalam kedua-dua negara pembekal dan penerima teknologi, seperti pemindahan teknologi dari sektor ekonomi negara pembekal ke negara penerima. Pemindahan teknologi antara kedua-dua sektor ini diharap dapat meningkatkan penghasilan serta pertumbuhan dan dengan itu membawa perubahan kepada negara penerima tersebut.

Keseluruhannya negara membangun mengakui kepentingan teknologi ini. Ini kerana pemindahan ini boleh mewujudkan pemindahan kesan rantaian positif ke atas industri-industri tempatan melalui kepakaran dan kemahiran yang dicapai oleh buruh tempatan. Kesan ini seterusnya akan merangsangkan pertumbuhan sektor-sektor lain dalam negara berkenaan.

OBJEKTIF

Pelan Induk Perindustrian telah menggariskan matlamat-matlamatnya seperti berikut:

- a. Merangka secara terperinci kegiatan sektor

perindustrian dan sektor industri kecil untuk menghasilkan penggunaan sumber secara optimum.

- b. Menyediakan profil industri yang sesuai seperti keluasan pasaran dan keupayaan yang sedia ada, kedudukan permintaan dan penawaran berbagai jenis barang.
- c. Merangka keperluan teknologi sektor dengan melengkapkan program yang menyeluruh.

Pelan Induk Perindustrian ini mengandungi laporan-laporan mengenai latihan dan tenaga manusia, teknologi, penyelidikan dan pembangunan serta 12 laporan mengenai tiap-tiap sektor industri yang bertujuan untuk:

1. Menganggarkan taraf semasa industri berkenaan.
2. Mengenalpasti faktor-faktor yang memberi kesan kepada pertumbuhan industri berkenaan.
3. Mengenalpasti corak dan kesan faktor-faktor itu; dan
4. Menilai keadaan pasaran serta anggaran permintaan pasaran masa depan.

Hasil kajian tersebut digunakan untuk memajukan objektif-objektif pembangunan industri masing-masing, mengenalpasti barang-barangan yang harus diberi keutamaan serta arah pertumbuhan dan kemajuan industri tersebut.

Pelan Induk Perindustrian telah mengenal pasti industri yang patut diberi galakan dan mempunyai potensi yang luas. Industri-industri berkenaan adalah seperti berikut:

1. Barang getah
2. Barang kelapa sawit
3. Pemerosesan makanan
4. Keluaran berasaskan kayu balak
5. Kimia dan petrokimia
6. Barang logam bukan besi

7. Keluaran galian bukan logam
8. Elektronik dan elektrikal
9. Peralatan pengangkutan
10. Keluaran kejuruteraan dan mesin
11. Keluaran berasaskan logam besi dan keluli
12. Tekstil dan pakaian.

STRATEGI

Untuk melaksanakan matlamat Pelan Induk Perindustrian (PIP) ini, beberapa strategi telah dirangka meliputi perkara-perkara seperti berikut:

(1) Menggalakkan Perindustrian Yang Berorientasikan Pasaran Luar

a. Usaha-usaha Penyelidikan dan Pembangunan (R & D). Kebangsaan akan ditumpukan ke arah daya pengeluaran yang meningkat bagi membolehkan negara mencapai penyertaan yang lebih kompetitif dan menembusi pasaran seberang laut. Untuk mencapai matlamat ini aktiviti-aktiviti R & D perindustrian akan ditekankan kepada proses pengeluaran dan kemajuan barang bagi mencapai tahap aktiviti pembuatan yang lebih tinggi. Aktiviti-aktiviti itu dikelaskan seperti berikut:

1. penderian jauh
2. teknologi yang berasaskan sumber
3. bioteknologi
4. sains dan teknologi bahan
5. teknologi kimia
6. teknologi kejuruteraan dan pengeluaran
7. fizik
8. gunaan

9. sains dan teknologi komputer
 10. mikroelektronik (termasuk sistem membuat telekomunikasi)
 11. perisikan pasaran dan rekabentuk barang keluaran.
- b. Kelayakan secara automatik kepada pengusaha-pengusaha asing menerima galakan-galakan eksport melalui Akta Penggalak Perindustrian. Keistimewaan-keistimewaan yang diberikan melalui akta ini termasuklah pelepasan cukai, pengelakan cukai dua kali melalui perjanjian, pengurusan cukai dan berbagai bentuk kemudahan eluan yang lain.
- (2) *Memberikan Perbatian Yang Khusus Kepada Industri Berat*
- Teknologi di Malaysia masih lagi di tahap yang rendah, oleh itu PIP telah mengesyorkan tiga bentuk polisi untuk mencapai objektif ini:
- i - Penyelidikan Tenaga Manusia*
- Bagi polisi ini, PIP telah menggariskan:
- a. Menghapuskan segala halangan ke atas pengambilan kakitangan akademik dalam penyelidikan dan pembangunan di pihak swasta.
 - b. Menggalakkan para usahawan tempatan berhubung rapat dengan pakar-pakar luar negeri, di samping melaksanakan skim pembangunan tenaga manusia mereka sendiri.
 - c. Menambahkan bilangan jurutera dan juruteknik tempatan untuk mengurangkan pergantungan kepada pengusaha asing atau rakan usahawan yang tidak mempunyai objektif-objektif perniagaan yang selaras dengan kepentingan rakyat

Malaysia. Bilangan ini perlu ditambah dari jumlah 12,000 sekarang kepada 50,000 orang dalam tahun 1995.

ii - Peranan Berbagai Institusi

- a. Fungsi-fungsi Pusat-pusat Penyelidikan Negara seperti RRI, FRI, PORIM dan SIRIM bukan setakat menentukan piawaian sahaja.
- b. Syarikat-syarikat swasta di negara ini digalakkan supaya menjalankan penyelidikan sendiri. Kerajaan telah memberikan insentif dalam bentuk pengecualian cukai dua ratus peratus bagi penyelidikan yang diluluskan.
- c. Merangka skim galakan R & D di universiti-universiti untuk membolehkan kakitangan akademiknya bergiat cergas dalam R & D. Rancangan Malaysia Kelima telah memperuntukkan hampir \$28 juta kepada setiap universiti tempatan bagi menjalankan kegiatan R & D mereka. Bagaimanapun, jumlah wang yang diperuntukkan tidak diberi secara automatik tetapi berdasarkan permohonan universiti kepada Kementerian Sains Teknologi dan Alam Sekitar untuk membayai projek-projek penyelidikan yang telah diluluskan.
- d. Kerajaan akan membangunkan sebuah Taman Perindustrian yang akan menggalakkan aktiviti penyelidikan yang kreatif. Taman yang dicadangkan itu ialah seluas 1,500 ekar di kawasan Sg. Choh, Rawang. Taman ini dijangka menelan perbelanjaan sebanyak \$1 bilion dan menawarkan pekerjaan kepada 15,000 penduduk tempatan. Di antara kemudahan-kemudahan yang akan disediakan di kawasan tersebut termasuklah unit kediaman, kemudahan awam seperti

sekolah, masjid, padang golf dan sebagainya.

- e. Menubuhkan Majlis Kebangsaan Mengenai Teknologi dan Penyelidikan yang merupakan badan penasihat yang ulung kepada Kerajaan dalam semua perkara berkaitan dengan polisi, keutamaan dan pembiayaan pembangunan serta penyelidikan.

iii. Galakan-galakan

- a. Potongan-potongan dua kali bagi sebarang perbelanjaan sendiri (*out of pocket expenses*) untuk pembangunan teknologi, termasuk kos pembangunan tenaga manusia dan bayaran royalti.
- b. Pengecualian cukai pendapatan bagi beberapa pendapatan semasa dari peruntukan pembangunan teknologi.
- c. Sesuatu syarikat yang layak mendapat pengecualian cukai pendapatan boleh dipertimbangkan kelayakan itu sekiranya syarikat tersebut membelanjakan lebih daripada hasil jualannya ke atas penyelidikan dan pembangunan dalam tempoh keistimewaan tersebut.
- d. Penyusunan semula kadar-kadar tarif, iaitu:
 1. Menurunkan perlahan-lahan kadar-kadar perlindungan (*nominal and effective*) yang telah meningkat sekian lama untuk menghapuskan kecondongan kepada penentangan yang sedia.
 2. Menyemak semula struktur tarif secara *komprehensif* untuk dijadikan panduan para pengeluar. Ini dapat mengelakkan daripada membuat keputusan tarif yang bersifat *ad hoc*.

- e. Perubahan-perubahan kepada galakan-galakan bagi barang-barang yang dieksport.
- f. Perubahan-perubahan kepada galakan pelaburan dalam perkilangan yang bertujuan untuk menggalakkan pembahagian sumber-sumber pengeluaran kepada sektor eksport dan beberapa industri berat yang strategik.
- g. Perubahan-perubahan untuk membantu perusahaan-perusahaan kecil.

(3) *Memajukan Kawasan-kawasan Tertentu Yang Telah Dikenalpasti.*

a. '*Western Corridor*'

Iaitu di sepanjang kawasan Pantai Barat Semenanjung Malaysia. Konsep ini meliputi tujuh negeri dan 75% penduduk negara ini. Melalui konsep ini kerajaan dapat menggunakan infrastruktur yang telah sedia ada dengan sepenuhnya dan secara tidak langsung memenuhi kehendak Dasar Ekonomi Baru.

b. '*Mini Corridor*'.

Kawasan-kawasan yang dimajukan adalah menghubungi Kota Bharu, Kuala Terengganu dan Kuantan di Pantai Timur Semenanjung.

c. '*Sabah dan Sarawak*'

Kawasan-kawasan yang dimajukan ialah di sekitar Kuching, Sibu, Bintulu, Kota Kinabalu, Sandakan, Tawau dan Labuan.

PENCAPAIAN SEMASA

Pemindahan teknologi telah memajukan sektor industri di negara ini. Ini terbukti dengan kejayaan Malaysia melak-

sanakan projek-projek industri berat seperti kereta, besi waja dan sebagainya.

Sektor perkilangan merupakan sektor ekonomi yang mengalami pertumbuhan paling tinggi iaitu 175.3% dalam tempoh lima tahun pertama tahun ini. Kedudukan imbalan pembayaran negara bertambah kukuh selaras dengan daya saingan industri yang semakin meningkat. Pada keseluruhannya indeks pengeluaran perindustrian dalam tempoh lima bulan pertama tahun ini telah meningkat kepada 156.5% berbanding 148.8% pada tahun 1989.

Jan - Mei
INDEKS PENGETAHUAN PERINDUSTRIAN
1988 1989 1990
Industrial Production Index
(1985 = 100)

	1988	1989	1990
Perlombongan <i>Mining</i>	120.8	130.8	131.2
Perkilangan <i>Manufacturing</i>	145.8	162.2	175.3
Kuasa Elektrik <i>Electricity</i>	130.0	146.6	157.4
Indeks Keseluruhan <i>Overall Index</i>	135.0	148.8	156.5

PERMASALAHAN

Memang tidak dapat dinafikan bahawa Malaysia telah mencapai industri teknologi yang tinggi hasil dari dasar Pelan Induk Perindustrian ini, walau bagaimanapun, kejayaan ini tidak sepenuhnya dapat dinikmati oleh rakyat Malaysia umumnya

dan Kerajaan Malaysia khasnya. Ini kerana:

1. Hampir kesemua industri tersebut dimiliki oleh pengusaha asing. Kebanyakan dari mereka menggunakan Malaysia sebagai tapak kilang barang keluaran mereka kerana gaji pekerja mahir yang murah dan galakan pelaburan yang baik dari kerajaan seperti taraf perintis dan insentif-insentif lain. Boleh dikatakan tidak ada industri multi-nasional yang benar-benar menjalankan kegiatan penyelidikan di negara ini. Kegiatan-kegiatan penyelidikan mereka diusahakan oleh syarikat induk yang berada di negara asal untuk memastikan teknologi dan barang hasil R & D mereka terselamat. Mereka juga enggan mensubkontrakkan kerja-kerja pengeluaran kepada firma-firma tempatan. Keadaan ini menyebabkan teknologi yang dibawa masuk sukar untuk diserapkan ke industri-industri tempatan, sedangkan itulah hasrat kerajaan yang sebenarnya.
2. Malaysia masih jauh ketinggalan dari segi budaya penyelidikan industri. Ini kerana industri milik tempatan masih menggunakan teknologi kuno atau tradisional yang kurang mampu menghasilkan barang eksport yang bermutu dengan daya pengeluaran yang tinggi. Tambahan pula dengan sikap mereka yang hanya mengeluarkan barang mengikut pasaran tempatan menyebabkan R & D lebih merupakan proses pembangunan atau penyesuaian teknologi asing untuk menghasilkan barang yang sesuai dengan suasana tempatan. Keadaan ini menyebabkan keupayaan negara untuk mengubahsuai dan seterusnya menguasai teknologi asing berkurangan.
3. Ahli sains kurang terdedah kepada teknik-teknik baru semasa menjalankan penyelidikan khususnya dalam keadaan yang kekurangan sumber. Ini mengakibatkan aktiviti penyelidikan mereka kurang bermutu

dan gagal menghasilkan output lengkap yang boleh digunakan atau disebarluaskan.

4. Pada hakikatnya pengusaha-pengusaha asing telah menggunakan kewangan dari bank-bank tempatan sebagai sebahagian sumber untuk membiayai projek perusahaan mereka. Begitu juga dengan keuntungan yang diperolehi, hanya sebahagian kecil sahaja yang dilabur semula disini, hampir keseluruhannya dibawa balik ke negara masing-masing. Keadaan ini bukan sahaja menggagalkan dasar Pelan Induk Perindustrian, bahkan merupakan satu pengaliran wang ke luar negeri. Dengan keistimewaan yang diperolehi, mereka bukan sahaja menggunakan kewangan kita malah menggunakan tenaga buruh murah di negara kita dengan sewenang-wenangnya.
5. Kedudukan industri negara ini akan mudah bergoyang kerana pembangunannya terlalu bergantung pada pelaburan dan pasaran asing. Tambahan pula tindakan-tindakan yang dikenakan oleh badan-badan pasaran antarabangsa akibat dari kemerosotan ekonomi dunia seperti kuota dan tarif akan menyebabkan perindustrian negara ini turut terlibat. Ini boleh menjelaskan ekonomi Malaysia dan sekaligus menghalang perkembangan dasar Pelan Induk Perindustrian.

LANGKAH

Langkah-langkah yang tertentu hendaklah diambil untuk mengatasi permasalahan yang telah berlaku iaitu:

1. *Mengkaji Semula Sistem Pendidikan*

Pusat-pusat Pengajian Teknologi hendaklah mengubah-suai kurikulum dan silibus kursus-kursus mereka untuk menampung keperluan industri. Jikalau dahulu kursus-kursus universiti lebih bersifat teori, kini kursus-

kursus tersebut mestilah lebih memberatkan amali. Projek-projek amali dan tesis pelajar seharusnya mempunyai matlamat membina ciptaan yang boleh dijadikan barang komersil oleh industri. Hasil ini kemudiannya akan diambil oleh industri untuk diperbangunkan menjadi barang mereka. Hubungan yang rapat ini akan dapat menggerakkan beberapa projek penyelidikan dan akan menghasilkan ciptaan dan teknologi yang membanggakan.

2. *Industri*

Pengusaha-pengusaha pula diberi penerangan tentang kepentingan R & D untuk masa depan syarikat mereka. Oleh itu, mereka hendaklah memperuntukkan sekurang-kurangnya 10% daripada jumlah hasil keuntungan mereka kepada badan penyelidikan.

3. *Kerajaan*

- a. Kerajaan hendaklah sentiasa bertindak sebagai badan penyelaras. Setiap syarikat mestilah bersaing untuk mendapatkan pasaran tempatan dan bergabung tenaga di pasaran antarabangsa. Kerajaan hendaklah menjadi penyelaras untuk memastikan kejayaan barang teknologi negara ini menembusi pasaran luar.
- b. Kerajaan hendaklah memastikan kawalan penyelidikan yang rapi supaya kemungkinan rahsia penyelidikan tidak terlepas ke tangan orang lain. Oleh itu kawalan dan undang-undang yang ketat serta semangat kewarganegaraan mungkin dapat memastikan perlindungan yang kuat terhadap penyelidikan yang baru hendak berkembang ini.
- c. Kerajaan Malaysia mungkin boleh mengambil contoh Kerajaan Korea, yang telah memberi penganugerahan tokoh Sains kepada tiga bahagian:

1. Profesor Sains
2. Jurutera
3. Tokoh Seni Pertukangan.

Ini secara tidak langsung, telah mengiktiraf hasil kerjatangan mereka dan menambahkan dorongan kepada mereka untuk menghasilkan barang yang bermutu tinggi hasil dari hubungan yang rapat antara ketiga-tiga pemenang tersebut.

- d. Kerajaan hendaklah bersikap tegas menentukan pelaburan semula hasil dari keuntungan yang diperolehi oleh pengusaha-pengusaha asing. Jika ini tidak berlaku, negara ini hanyalah menjadi tapak untuk mereka mengaut keuntungan sebanyak yang mungkin.
- e. Kerajaan juga harus mengkaji teknologi yang diterima sama ada ianya bersesuaian dengan tingkat pembangunan Malaysia. Perindustrian di Barat telah merosakkan perhubungan sosial dan membawa kerosakan alam sekitar. Apa yang penting dan mungkin yang sudah adalah bagaimana menggabungkan Sains Perindustrian dan kemanusiaan agar manusia tidak merasa bosan dan jemu dengan alat-alat perindustrian.

PENUTUP

Pemindahan teknologi bukan merupakan suatu proses yang mudah. Ia bergantung pada keupayaan penyerapan negara penerima, malah kesediaan negara pemberi membekalkannya. Sungguhpun begitu, ini tidak bermakna bahawa Malaysia patut bersikap pesimistik terhadap perkara ini. Sebaliknya, Malaysia mestilah mempercepatkan usaha pemindahan teknologi, di samping berusaha dengan lebih giat

lagi untuk menambahkan kegiatan R & D bagi membantu membentuk dan memperkembangkan teknologi, setempat. Sekiranya Malaysia gagal berbuat demikian, ia sudah pasti akan menghamparkan generasi yang akan datang yang akan ketinggalan dalam persaingan ekonomi dunia yang mungkin pada ketika itu tidak langsung mempunyai sifat keperimanusiaan.

BIBLIOGRAFI

- Rushdi Hj. Ibrahim, *Perkembangan Industri Kraftangan Tempatan*, Dewan Masyarakat, Januari, 1988
- Ahmad Zaharuddin Idrus, *Kemajuan Teknologi dan Perindustrian Di Malaysia*, Dewan Masyarakat, Ogos 1987.
- Ahmad Zaki Abu Bakar, *Pentingnya Penyelidikan Dalam Pembangunan Negara*, Dewan Masyarakat, Ogos 1987.
- Anis Sabirin, *Dagang Antarabangsa Perlu Untuk Membangun Negara*, Dewan Masyarakat, April 1982.
- Chamsuri Siwar, *Industri Desa : Strategi, Masalah dan Prospek*, Dewan Masyarakat, Januari 1988.
- Chamsuri Siwar, *Keupayaan Institusi Pertanian Dalam Pemindahan Teknologi*, Dewan Masyarakat 1987.
- Chamsuri Siwar, *Pemulihian Ekonomi Negara Semakin Menggalakkan*, Dewan Masyarakat, Jun 1988.
- H.Osman Rani, *Industri Kecil Dalam Pembangunan Ekonomi*, Dewan Masyarakat, Januari 1988.
- Johari Mat, *Dasar-dasar Utama Kerajaan, Institusi Tadbiran Awam*, 1989.
- Monthly Statistical Bulletin Malaysia, Department of Statistics Malaysia, July 1990.
- Mohd. Yusuff, "Usabawan Kecil dan Masalahnya," Dewan Masyarakat, Januari 1988.
- Norli Sulaiman, "Pembangunan Perindustrian Memenuhi Keperluan Masyarakat," Pengetahuan, Januari 1982.
- Omar Abdul Rahman, D. Hyung-Sup Choi, Nawaz Shariff, *Cabarannya Pembangunan Teknologi: Kesempatan dan Halangan*, Negarawan, Institut Kajian Strategik dan Antarabangsa, Malaysia.
- Rahimah Abdul Aziz, *Konsep dan Perlaksanaan Pemindahan Teknologi Di Desa*, Dewan Masyarakat, Oktober 1987.
- Shahril Hj. Abdul Karim, *Industri Berasaskan Pertanian: Jangan Diabaikan*, Dewan Masyarakat, Jun 1988.
- Utusan Malaysia, Sabtu 7hb Julai, 1990.
- Zulkifly Osman, *Pemindahan Teknologi dan Pembangunan Industri: Harapan dan Kenyataan*, Dewan Masyarakat, Oktober 1987.

Dasar Pembangunan Luar Bandar

Ramnah bt Hj. Mohamad

PENGENALAN

Apabila disebut perkataan luar bandar tergambar di fikiran, sebuah kawasan yang mundur, tiada bekalan air dan api, kanak-kanak tidak berpeluang ke sekolah, jalan-jalan berlopak di sana-sini, becak apabila tiba musim hujan, manakala musim panas pula tanah berdebu hingga menguningkan pakaian kanak-kanak. Namun begitu, kejadian sebegini sudah berkurangan walaupun masih ada di setengah-setengah kawasan. Berkat usaha dan kegigihan kerajaan, membangun dan memajukan Malaysia ke tahap yang membanggakan.

Pada 10hb. April 1984 Perdana Menteri Dato' Seri Dr. Mahathir dalam satu mesyuarat khas dengan para Ketua Setiausaha Kementerian, Setiausaha Kerajaan Negeri dan Ketua Jabatan Persekutuan telah memperkenalkan satu cara baru untuk membangunkan kawasan luar bandar. Idea baru beliau ialah Halacara Baru Pembangunan Kampung dan Luar Bandar yang menegaskan komitmen berterusan kerajaan untuk mengatasi kemunduran desa.

Kerajaan perlu menitik-beratkan pembangunan luar bandar kerana penduduk berhak mendapat nikmat-nikmat yang tertentu dalam negara yang merdeka ini. Rakyat akan berbangga dengan negaranya sekiranya mereka menikmati erti kemakmuran, keamanan dan kestabilan negara.

OBJEKTIF

Peningkatan taraf hidup melalui pembasmian kemiskinan adalah matlamat utama dasar pembangunan luar bandar. Gagasan ini diharap dapat meninggikan pendapatan para petani dan penduduk desa.

Dasar ini menitikberatkan langkah-langkah untuk menambahkan daya pengeluaran dan pendapatan melalui penggunaan teknik-teknik baru, teknologi-teknologi moden dan kemudahan-kemudahan yang lebih baik. Langkah-langkah itu termasuklah rancangan penanaman padi dua kali setahun, penanaman di luar musim, penanaman berselang-selang dan kemudahan parit dan tali air.

Petani-petani juga digalakkan menukar lapangan kegiatan daripada sektor yang rendah daya pengeluarannya kepada sektor yang lebih menguntungkan, seperti rancangan-rancangan tanah baru, projek-projek perikanan dan perhutanan moden, perdagangan, perusahaan dan perkhidmatan-perkhidmatan moden serta mendapatkan tunjuk-ajar, latihan dan bimbingan organisasi.

Dasar ini juga merangkumi bidang-bidang perkhidmatan sosial yang percuma khusus untuk membaiki taraf hidup penduduk seperti projek-projek perumahan awam, bekalan elektrik, air, kemudahan pengangkutan yang lebih murah, perkhidmatan-perkhidmatan kesihatan dan perubatan, peluang untuk mendapatkan pelajaran dan kemudahan rekreasi.

PROGRAM-PROGRAM LUAR BANDAR

Dasar umum pembangunan luar bandar dapat dilihat dalam program-program dan institusi-institusi yang dibincangkan di bawah.

Usaha-usaha membasmi kemiskinan telah terjejas pada tahun 1986 akibat kemelesetan ekonomi. Kumpulan yang

berpendapatan rendah lebih merasai kesan kemelesetan tersebut di kawasan-kawasan bandar dan luar bandar. Walaubagaimanapun, keadaan ini menjadi bertambah baik dalam tempoh 1987-1988. Kadar kemiskinan di Malaysia keseluruhannya telah berkurang daripada 20.7 peratus pada tahun 1984 kepada 19.3 peratus pada tahun 1987. Bilangan isirumah miskin juga menurun sedikit berbanding dengan tahun 1984. Di Semenanjung Malaysia, kadar kemiskinan keseluruhannya telah menurun sedikit pada kadar 18.4 peratus pada tahun 1984 kepada 17.3 peratus pada tahun 1987.

Perangkaan per kapita menunjukkan kadar kemiskinan telah berkurang daripada 13.7 peratus pada tahun 1984 kepada 12.4 peratus pada tahun 1987. Sungguhpun begitu, bilangan isirumah miskin telah meningkat sebanyak 0.5 peratus sepanjang tahun 1984-1987, di kawasan luar bandar dan bandar. Di Sabah, paras kemiskinan telah meningkat daripada 33.1 peratus pada tahun 1984 kepada 35.3 peratus pada tahun 1987. Bilangan isirumah miskin juga telah meningkat sebanyak 17 peratus daripada 76,000 kepada 89,000 isirumah. Di Sarawak, kadar kemiskinan telah menurun daripada 31.9 peratus pada tahun 1984 kepada 24.7 peratus dalam tempoh yang sama.

Di Semenanjung Malaysia, kadar kemiskinan di kalangan Bumiputera, Cina dan India telah berkurang sepanjang tahun 1984-1987. Kadar kemiskinan Bumiputera telah berkurangan daripada 25.8 peratus (1984) kepada 23.8 peratus (1987). Tetapi bilangan mereka yang miskin telah meningkat sedikit iaitu sebanyak 1.2 peratus. Keadaan yang sama juga berlaku di kalangan kaum India. Bagi kaum Cina kadar kemiskinan dan bilangan isirumah miskin didapati semakin berkurangan. Di Sabah, kadar kemiskinan Bumiputera telah meningkat daripada 39.2 peratus (1984) kepada 41.9 peratus (1987), sementara tahap kemiskinan kaum Cina tidak banyak berubah. Di Sarawak, kedudukan kemiskinan dari segi kadar dan bilangan di kalangan semua kumpulan etnik didapati bertambah baik.

Prestasi pengeluaran yang tinggi bagi komoditi-komoditi utama pertanian telah menyumbangkan kenaikan dalam Keluaran Dalam Negara Kasar (KDNK) bagi tempoh 1986-

1988 meskipun terdapat pengaruh kelembapan daripada kejatuhan harga kelapa sawit dan koko terutama pada tahun 1986. Pertanian secara puratanya menyumbangkan 22 peratus kepada KDNK, 32% peluang pekerjaan dan 31 peratus pendapatan eksport. Komoditi-komoditi utama seperti getah, kayu balak, kayu gergaji, koko, kelapa sawit dan ternakan merekodkan pengeluaran yang tinggi. Manakala tanaman padi dan tanaman-tanaman kecil lain merekodkan pengeluaran yang sederhana.

Sumbangan sektor pertanian pada KDNK telah meningkat kepada \$13,935 juta dan memberikan peluang-peluang pekerjaan kepada 1.9 juta orang pada tahun 1988, terutamanya di sektor kecil getah, kelapa sawit dan padi. Kejayaan yang telah dicapai oleh pertanian membolehkan negara mengekalkan kedudukannya sebagai pengeluar dan pengeksport yang utama bagi kelapa sawit, getah, kayu-kayan, koko dan lada hitam di pasaran antarabangsa.

Dalam sektor perikanan, pengeluaran ikan laut telah meningkat kepada 867,000 tan metrik pada tahun 1988. Daya pengeluaran tiap-tiap nelayan juga meningkat dari 6.3 tan metrik sebelum Rancangan Malaysia Kelima (RML) kepada 7.5 tan metrik. Nelayan di Pantai Barat Semenanjung Malaysia secara purata mendapat \$213.00 sebulan dan nelayan-nelayan di Pantai Timur mendapat \$206.00 sebulan.

Industri kecil ditakrifkan sebagai industri yang menggunakan modal kecil kurang daripada \$250,000 dan pekerja kurang daripada 50 orang. Industri kecil telah dimajukan sejak Rancangan Malaysia Pertama (1966-1970). Dasar ini diteruskan dalam rancangan seterusnya hingga RML (1986-1990) dan Pelan Induk Perindustrian. Industri kecil melibatkan pengeluaran barang-barang kraftangan tradisional dari bahan-bahan semulajadi tempatan dengan menggunakan teknologi mudah dan kemahiran tradisional.

Kerajaan dengan kerjasama Bank Dunia telah membentuk satu program khas iaitu 'Pembangunan Industri Kecil'. Percubaan untuk memajukan industri mungkin bermula sejak tahun 1990-an apabila tertubuhnya Lembaga Kemajuan

Perusahaan Luar Bandar (RIDA). RIDA berperanan memajukan industri desa melalui penerangan memberi galakan dan usahasama menerusi perkhidmatan nasihat, kredit dan pemasaran. Skop RIDA yang terhad telah diperluaskan dengan bantuan Majlis Amanah Rakyat (Mara).

Pada tahun 1982, Bahagian Industri Kampung (BIK) ditubuhkan di Kementerian Pembangunan Negara dan Luar Bandar untuk mempergiat dan memperkemaskan lagi program-program industri di kawasan desa.

Bilangan pelajar di semua peringkat pendidikan di sekolah-sekolah Kerajaan dan bantuan Kerajaan serta institusi pengajian tinggi awam telah meningkat. Sekolah-sekolah di kawasan-kawasan luar bandar pula pada umumnya mempunyai kemudahan perpustakaan, bengkel sains dan pusat sumber yang kurang lengkap serta kekurangan asrama dan rumah guru. Dalam tempoh 1986-1988, usaha-usaha telah diambil untuk meningkatkan penyediaan kemudahan-kemudahan seperti perpustakaan, peralatan sains dan lain-lain bahan pengajaran dan pembelajaran. Bantuan-bantuan seperti biasiswa, rancangan makanan tambahan dan skim pinjaman buku teks telah diadakan bertujuan untuk meningkatkan mutu pembelajaran sekolah-sekolah luar bandar.

Perlaksanaan program-program pembangunan kesihatan di bawah RML bertujuan untuk memberi tahap kesihatan yang memuaskan kepada semua penduduk pada penghujung tahun 2000. Selain daripada program rawatan, berbagai-bagai program pencegahan dan galakan telah juga diberi penekanan. Program Amalan Makanan dan Pemakanan (AMP) telah diperluaskan kepada lebih kurang 47,000 buah rumah meliputi 1,700 buah kampung dalam tahun 1988. Peruntukan tambahan telah diberi untuk memperluaskan program ini meliputi lebih banyak kawasan miskin, di mana kejadian berkurangan zat makanan banyak berlaku. Pada penghujung tahun 1987, kemudahan air telah dapat disediakan kepada 77 peratus penduduk, dan 70 peratus daripada penduduk luar bandar telah dibekalkan dengan tandas bersih. Walaubagaimanapun, kadar penggunaan bekalan air di luar

bandar adalah terhad kerana masyarakatnya tidak mampu membayar kos modal dan bayaran penggunaan air.

Program pembangunan yang menyeluruh dan selaras di bawah Lembaga Penduduk dan Pembangunan Keluarga Negara (LPPKN), telah dijalankan dengan memberi tumpuan kepada bidang kesejahteraan keluarga, rawatan ibu dan anak, bimbingan nasihat dan panduan. Lebih kurang 1.4 juta wanita dalam peringkat umur boleh melahirkan anak telah mendapat faedah daripada program pembangunan keluarga yang dijalankan menerusi 1,877 buah klinik LPPKN yang terdapat di Kementerian Kesihatan, dan pertubuhan-pertubuhan bukan kerajaan di bandar dan luar bandar. Liputan tambahan telah disediakan oleh bahagian Kemajuan Masyarakat (KEMAS) dan hampir seluruh negara telah diliputi oleh program ini.

JENTERA PENTADBIRAN

Sektor pertanian mempunyai prospek yang baik untuk meningkatkan taraf hidup penduduk di luar bandar. Sejumlah 133,000 hektar tanah baru telah dimajukan oleh agensi-agensi sektor awam termasuklah FELDA yang merupakan agensi pelaksana utama, Pihak Berkuasa Kemajuan Pekebun Kecil Perusahaan Getah (RISDA), Perbadanan-perbadanan Kemajuan Pertanian Negeri (PKPN) dan Lembaga-lembaga Kemajuan Wilayah (LKW).

Strategi mengatasi masalah-masalah tanah terbiar dan pemulihan supaya menjadi kawasan pertanian yang produktif adalah berasaskan amalan-amalan agronomi dan dilaksanakan oleh agensi-agensi sektor awam, terutama Lembaga Pemulihan dan Penyatuan Tanah Persekutuan (FELCRA), Lembaga Pemulihan dan Penyatuan Tanah Sarawak (SALCRA) dan PKPN. FELCRA juga memainkan peranannya dalam penyatuan tanah melalui pengumpulan semula kampong untuk dijadikan pusat-pusat pertumbuhan luar bandar

yang baru yang melibatkan 41,400 keluarga. Purata pendapatan bulanan yang diperolehi oleh peserta skim FELCRA dalam tahun 1987 mencapai \$500 bagi tanaman getah, \$402 bagi kelapa sawit dan \$431 bagi padi. Di Sarawak, SALCRA telah memulihkan 1,680 hektar dengan tanaman kelapa sawit, 2,290 hektar dengan tanaman koko dan 1,020 hektar dengan tanaman getah.

Khidmat sokongan dalam pembangunan pertanian telah dilaksanakan oleh beberapa jabatan seperti Jabatan Pertanian, Jabatan Perikanan, Jabatan Perkhidmatan Haiwan, Lembaga Pemasaran Pertanian Persekutuan (FAMA), FELCRA, Lembaga Pertubuhan Peladang (LPP) dan RISDA. Latihan yang dikelolakan oleh FAMA menekankan pengeluaran berorientasikan pasaran, aspek-aspek pengendalian lepas tuai serta pemasaran dan pemerosesan komoditi seperti koko, sayur-sayuran dan buah-buahan. FAMA telah melatih seramai 21,500 daripada matlamat 50,000 petani dalam RML.

Kredit untuk pekebun kecil telah disediakan oleh Bank Pertanian Malaysia (BPM) melalui saluran pinjaman biasa dan melalui Skim Kredit Pertanian Berpusat yang dilancarkan dalam tahun 1986, sejajar dengan perlaksanaan polisi menukar subsidi kepada kredit. Petani-petani dikehendaki membayar balik pinjaman tersebut.

Penekanan kepada aktiviti pemerosesan dan pemasaran dilaksanakan oleh perbadanan pertanian yang sedia ada seperti FAMA, FELDA, Syarikat Perusahaan Makanan Malaysia Sdn. Bhd. (FIMA), Lembaga Kemajuan Ikan Malaysia (LKIM), Lembaga Padi dan Beras Negara (LPN), LPP, Lembaga Tembakau Negara (LTN), Perbadanan Kemajuan Getah Malaysia (MARDEC) dan RISDA. Badan-badan ini beroperasi sebagai pembekal maklumat, penggalak pasaran dan sebagai pembeli sehingga operasi-operasi tersebut boleh diambil alih sendiri oleh pekebun-pekebun kecil atau pihak swasta.

Memandangkan kepada usaha setengah-setengah pihak yang memburukkan minyak kelapa sawit di luar negeri (seperti *American Soyabean Association*), Institut Penyelidikan Minyak

Sawit Malaysia (PORIM) dan Institut Penyelidikan Getah Malaysia (RRIM) telah ditugaskan untuk menyelidik penggunaan minyak kelapa sawit. Usaha yang terus-menerus juga dijalankan untuk memperbaiki jumlah dan mutu pengeluaran komoditi-komoditi lain.

Rancangan Malaysia Kelima memberi penekanan terhadap industri kecil dan industri kampung. Untuk tujuan ini beberapa agensi kerajaan ditubuhkan termasuk: Perbadanan Kemajuan Kraftangan Malaysia, Bank Pembangunan Malaysia Berhad (BPMP), Institut Penyelidikan dan Pertanian Malaysia (MARDI), Pusat Daya Pengeluaran Negara (NPC), Syarikat Permodalan Kemajuan Perusahaan Malaysia Berhad (MIDF), Institut Piawaian dan Penyelidikan Perindustrian Malaysia (SIRIM) dan Institut Penyelidikan dan Perhutanan Malaysia (FRIM).

Perbadanan Kemajuan Kraftangan Malaysia (PKKM) ditubuhkan untuk memajukan perusahaan kraftangan melalui program latihan pengeluaran dan pemasaran. Agensi-agensi atau syarikat-syarikat seperti Batik Malaysia, Syarikat Pembangunan dan Pemasaran Industri Kampung, Syarikat Pemasaran Karyaneka dan PKKM sendiri bergiat dalam usaha memasarkan hasil-hasil industri desa. Sejak tahun 1982, Bahagian Industri Kampung (BIK) ditubuhkan di Kementerian Pembangunan Negara dan Luar Bandar sebagai usaha yang lebih serius untuk mempergiat dan memperkenalkan program-program industri kecil di kampung-kampung.

Hakikatnya, projek-projek yang telah dijalankan oleh kerajaan banyak yang terbengkalai dan tidak mencapai tahap kemajuan yang memuaskan disebabkan beberapa faktor yang tidak dapat dielakkan, sama ada masalah daripada pihak kerajaan ataupun masalah tidak mendapat sambutan daripada rakyat. Memandangkan gejala yang tidak sihat ini, kesedaran individu perlu dipupuk untuk mengubah corak kehidupan. Bak kata pepatah, "*Hendak seribu daya, tak bendak seribu dalih*". Sekiranya hanya kerajaan yang bersusah payah meluluskan projek-projek, sedangkan rakyat tidak memberikan kerjasama

yang sewajarnya, tentulah semua projek tidak mendatangkan hasil yang positif.

Langkah-langkah yang wajar perlu diambil untuk mempercepatkan perlaksanaan projek-projek awam seperti peruntukan kewangan, melengkapkan pelan-pelan dan tender secepat mungkin, mengelakkan kekurangan kakitangan, dan mempercepatkan kelulusan sesuatu projek supaya projek - projek tidak terbengkalai.

PENUTUP

Usaha-usaha yang dijalankan oleh kerajaan dan agensi-agensi awam telah menunjukkan hasil yang positif menjelang akhir tahun 1990-an ini. Petani-petani Bumiputera sudah menunjukkan minat untuk melibatkan diri dalam pertanian moden, industri kecil-kecilan dan perusahaan ternakan. Mereka juga sudah mula menyedari kepentingan memajukan diri.

Kini arus permodenan telah merubah corak kehidupan penduduk desa. Mereka tidak lagi tertinggal di belakang tetapi turut sama maju meredah arus kehidupan.

BIBLIOGRAFI

- Abd. Aziz Abd. Rahman, Dewan Masyarakat, Julai 1985, ms 32.
- Ahmad Atory Hussain, *Politik dan Dasar Awam Malaysia*. Utusan Publications & Distributors Sdn. Bhd.,
- H. Osman Rani, Dewan Masyarakat, Januari 1988, ms 6.
- Mukhtar Shamsudin Datuk Haji, *Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Kelima 1986-1990*, Jabatan Percetakan Negara, Kuala Lumpur.
- Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*, Insitut Tadbiran Awam Negara (INTAN), Malaysia, Edisi Pertama (1988).

Dasar Penswastaan

Norsiah bt. Yusof

PENGENALAN

Penswastaan (*privatization*) bermakna pemindahan perkhidmatan pelaburan atau kepentingan kerajaan sama ada yang sedia ada atau yang baru untuk dikendalikan oleh sektor swasta. Konsep ini adalah berlainan dengan konsep pemilikan negaraan (*nationalization*) yang bertujuan untuk menambahkan hakmilik dan penguasaan kerajaan dalam kegiatan ekonomi.¹

Penswastaan di Malaysia mula mendapat perhatian selepas Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammad menjadi Perdana Menteri pada tahun 1981. Dasar ini mula dilancarkan sekitar tahun 1983, selepas pelancaran Dasar Pensyarikatan Malaysia yang juga telah menyentuh peranan pihak swasta dalam pembangunan dan pengurusan negara.² Namun demikian, tidak seperti Dasar Pandang ke Timur dan Konsep Pensyarikatan Malaysia yang nampaknya kurang berkesan, Dasar Penswastaan telah diberi nafas baru, khususnya selepas perlantikan En. Daim Zainuddin sebagai Menteri Kewangan pada pertengahan tahun 1984 dan krisis ekonomi pada tahun 1985-1986.³

¹ Abdul Rahim Hj. Din. "Dasar, Konsep, Pendekatan dan Perlaksanaan Penswastaan." Seminar Pembangunan Negeri Pahang, 1984.

² *Dasar-dasar Utama Kerajaan Malaysia*. INTAN, 1988, Hal. 39.

³ "Penswastaan Untuk Siapa." Dunia Islam, Oktober 1990, Hal. 35.

OBJEKTIF PENSWASTAAN

Kerajaan mempunyai beberapa alasan dan objektif semasa merangka Dasar Penswastaan. Alasan-alasan ini perlu diketahui, difahami dan dipertimbangkan oleh semua pihak, terutamanya oleh agensi-agensi Kerajaan yang berkenaan apabila mengkaji cadangan-cadangan untuk menswastakan perkhidmatan, pelaburan atau kepentingan mereka. Di antara objektif-objektif tersebut ialah seperti berikut:

- i. *Mengurangkan beban kewangan kerajaan.*
Perbelanjaan Pembangunan di bawah Rancangan Malaysia Keempat (RME) dianggarkan telah meningkat hampir empat kali ganda (\$9,290.32 juta) berbanding dengan perbelanjaan kerajaan dalam Rancangan Malaysia Kedua (RMK) (\$2,132.41 juta). Sementara itu, tempoh pembangunan yang pesat semenjak beberapa tahun kebelakangan ini telah meningkatkan lagi saiz perbelanjaan kerajaan. Jadi, dengan cara menswastakan sebahagian daripada perkhidmatan-perkhidmatan yang sedia ada, ianya dijangka akan mengurangkan bebanan kewangan kerajaan.
- ii. *Meninggikan tahap kecekapan dan meningkatkan daya pengeluaran.*
Penswastaan bertujuan untuk meningkatkan lagi kecekapan dan daya produktiviti dalam kegiatan ekonomi, khususnya dalam kegiatan yang selama ini disediakan oleh sektor awam. Sektor swasta bermatlamatkan keuntungan dan tidak terkongkong oleh peraturan-peraturan birokrasi perkhidmatan awam. Setiap syarikat terpaksa bersaing dengan syarikat lain yang mengeluarkan barang atau perkhidmatan yang sama. Kesemua ini akan mewujudkan mutu barang atau perkhidmatan yang tinggi pada harga yang rendah.

iii. *Menggalakkan pertumbuhan ekonomi negara.*

Harta-harta atau kekayaan yang dimiliki oleh negara masih belum diusahakan sepenuhnya. Halangan-halangan yang terdapat dalam sektor awam tidak menggalakkan penggunaan sumber-sumber kekayaan negeri ini dengan cekap dan sepenuhnya.

Melalui penswastaan, lebih banyak syarikat swasta dapat diwujudkan, dan melalui persaingan di antara mereka, ekonomi negara akan ter dorong untuk berkembang. Dengan itu kerajaan dapat memungut cukai dari syarikat-syarikat yang berkenaan dan menggunakan untuk membangunkan bidang-bidang yang lain.

iv. *Pengagihan sumber secara cekap.*

Persaingan yang lebih sengit antara syarikat untuk memaksimumkan keuntungan yang dihasilkan oleh penswastaan menuntut pengagihan sumber-sumber pengeluaran dengan cara yang lebih cekap. Sumber-sumber terhad akan diagihkan melalui pasaran terbuka untuk kegiatan yang menghasilkan pulangan yang maksimum.

v. *Mempercepatkan pencapaian objektif mewujudkan perniagaan bumiputra.*

Aktiviti kerajaan boleh diswastakan kepada pengusaha bumiputra, dan dengan ini akan menambahkan jumlah bumiputra yang akan melibatkan diri di dalam bidang perniagaan dan perdagangan. Ini dapat membantu usaha kerajaan, melalui Dasar Ekonomi Baru untuk mewujudkan golongan perniagaan Bumiputera.⁴

⁴ *Dasar-dasar Utama Kerajaan*, Hal. 42.

FAEDAH-FAEDAH PENSWASTAAN

Dalam usaha melaksanakan dasar penswastaan di negara ini kerajaan mengambil kira beberapa faktor tertentu, bertujuan memastikan agar dasar tersebut berjalan lancar tanpa sebarang halangan. Dasar penswastaan dikira dapat memberikan beberapa kaedah yang boleh memberikan banyak faedah kepada semua golongan dan peringkat. Antaranya ialah:

a) *Faedah kepada pekerja:*

- i) Diberikan syarat-syarat perkhidmatan yang lebih baik terutamanya dari segi faedah kewangan.
- ii) Diberikan peluang yang lebih baik untuk peningkatan dalam kerjaya.
- iii) Diberikan peluang untuk memiliki saham organisasi.
- iv) Diberikan dorongan untuk meningkatkan produktiviti.

b) *Faedah kepada rakyat:*

- i) Mendapat perkhidmatan yang lebih cekap dan teratur.
- ii) Dalam jangka masa panjang, pengguna hanya perlu membayar harga yang lebih murah bagi perkhidmatan yang disediakan oleh agensi perkhidmatan yang diswastakan.
- iii) Mendapat perkhidmatan yang lebih bermutu.
- iv) Mendapat peluang pelaburan dalam organisasi yang telah diswastakan apabila syarikat tersebut disenarai awamkan.
- v) Mendapat peluang pekerjaan yang lebih luas dan terjamin.

c) *Faedah kepada kerajaan dan negara:*

- i) Mengurangkan beban kewangan dan pentadbiran negara.
- ii) Mendapat hasil tambahan untuk membayar perbelanjaan kerajaan.
- iii) Menumpukan pelaburan kerajaan kepada perkhidmatan yang tidak diswastakan.
- iv) Mengurangkan pinjaman kerajaan dari luar negara, oleh itu dapat mengurangkan pembayaran jumlah hutang.
- v) Meningkatkan pelaburan sektor swasta.
- vi) Membuka peluang untuk pelaburan asing ke negara ini.
- vii) Mendorong penggunaan sumber-sumber ekonomi dengan lebih rasional dan cekap.
- viii) Meningkatkan perdagangan di pasaran sekuriti akibat peningkatan dari segi jumlah dan jenis sekuriti, dan dengan itu akan mengukuhkan lagi bidang tersebut.⁵

BENTUK-BENTUK PENSWASTAAN

Penswastaan di Malaysia dilaksanakan dalam beberapa bentuk. Pemilihan bentuk penswastaan ini bergantung kepada ciri-ciri aktiviti yang akan diswastakan. Antaranya ialah:

- i) *Penswastaan secara menyeluruh.*
Ini bermakna seratus peratus kepentingan kerajaan

⁵ "Penswastaan Untuk Siapa," Hal. 34.

dipindahmilikkan kepada sektor swasta. Keseluruhan hak milik, pengawalan dan pengurusan perusahaan atau perkhidmatan yang berkenaan akan dikendalikan oleh swasta, sementara kerajaan dianggap terpisah langsung dari sebarang kepentingan dalam perusahaan tersebut.⁶

ii) *Penswastaan secara sebahagian.*

Dalam hal ini, hanya sebahagian sahaja hak milik kerajaan dalam sesebuah agensi perkhidmatan dipindahkan atau dijualkan kepada sektor swasta, sementara sebahagian lagi masih kepunyaan atau dikuasai oleh kerajaan, seperti Syarikat Airod Sdn. Bhd (yang terlibat dalam aktiviti baikpulih kapalterbang).

iii) *Penswastaan secara terpilih.*

Sesuatu agensi menjual bahagian tertentu sahaja daripada perkhidmatannya, tetapi terus memiliki bahagian-bahagian yang lain. Sesuatu perkhidmatan yang dipilih untuk diswastakan mungkin boleh menyebabkan penswastaan secara sepenuh atau sebahagian. Contohnya, Dermaga Kontena Pelabuhan Kelang.

iv) *Penswastaan berbentuk pengurusan, bercorak perniagaan swasta.*

Konsep ini kerap diamalkan oleh kerajaan, di mana prinsip perniagaan akan digunakan untuk mengurus syarikat yang terbentuk. Contohnya ialah Syarikat Telekom Malaysia Berhad (STM), Perwaja Steel Mill di Terengganu, Lembaga Letrik Negara (kini Tenaga Nasional), dan beberapa potensi lain seperti Keretapi Tanah Melayu, Jabatan Pos, Lembaga Padi dan Beras Negara, Radio Televisyen Malaysia dan lain-lain.

⁶ Abdul Rahim, op cit.

v) *Penswastaan secara kontrak.*

Ini terlaksana dengan pemberian kontrak perkhidmatan kerajaan kepada sektor swasta tanpa merombak struktur organisasi agensi kerajaan tersebut, seperti perkhidmatan memungut sampah.

vi) *Penswastaan secara pajakan.*

Pendekatan ini membolehkan penyewaan kemudahan dan harta kerajaan yang tertentu bagi mendapatkan hasil tanpa mengubah hakmilik harta berkenaan. Contohnya ialah tempat meletak kereta. Dalam hal ini Kerajaan Tempatan menyewakan lapangan meletak kereta yang dimilikinya kepada syarikat-syarikat swasta. Melalui penswastaan, tugas pengutipan bayaran meletak kereta itu dibuat oleh pihak swasta.

vii) *Penswastaan berbentuk pengurusan swasta.*

Ini bermakna hanya kepakaran sektor swasta dari segi pengurusan dan pengetahuan sahaja digunakan oleh kerajaan tanpa sebarang pertukaran hakmilik modal. Contohnya ialah, pentadbiran hotel-hotel milik Kerajaan Negeri.⁷

CARA PERLAKSANAAN PENSWASTAAN

Perlaksanaan dasar penswastaan ini memerlukan beberapa kaedah. Antaranya ialah;

i) Mestilah berteraskan semangat kerjasama. Semangat kerjasama ini bermula dengan mengenal pasti sektor

7. "Penswastaan untuk Siapa," Hal. 28; Dasar-dasar Utama Kerajaan; Unit Perancangan Ekonomi Negeri Kelantan, Urusetia Penerangan Kerajaan Negeri Kelantan, Pejabat Setiausaha Kerajaan, DASAR UTAMA KERAJAAN, 20 Ogos 1985, Hal 34.

serta jenis aktiviti yang sesuai untuk diswastakan. Perhatian juga patut diberikan untuk menentukan golongan swasta manakah yang layak mengusahakannya. Dalam hal ini, kriteria pemilihan aktiviti dan syarikat hendaklah bersetujuan.

- ii) Setelah itu satu tempoh pendedahan wajar diberikan supaya proses penyerahan tanggungjawab itu dapat dipandu secara sistematik. Untuk itu, satu program khidmat sokongan perlu dilaksanakan oleh setiap jabatan sebagai langkah permulaan. Dalam ertikata lain, ia hendaklah dijalankan secara bersepada.
- iii) Amalan '*konsep payung*' adalah satu langkah yang praktikal, dimana golongan usahawan yang baru mengambil alih sesuatu kegiatan dapat dibimbing ke arah kejayaan. Contohnya, Amanah Saham Pahang Berhad sebagai sebuah Syarikat Induk berfungsi sebagai payung yang aktif kepada anak syarikatnya yang diswastakan bagi melindungi kepentingan bersama.
- iv) Selain daripada itu perlu digubal tatacara dan peraturan perundangan berhubung dengan seluruh proses penswastaan untuk mengelakkan sebarang penyelewengan. Peraturan perundangan yang digubalkan itu perlulah dilihat dari konteks pencapaian DEB kerajaan.
- v) Langkah pengawasan selanjutnya wajarlah diteruskan supaya perlaksanaan Dasar Penswastaan ini dapat dipertingkatkan dari masa ke semasa, dan dapat berfungsi dengan lebih aktif dan berkesan.⁸

⁸ Fauzi Abd. Rahman. "Penswastaan Dari Sudut Sektor Swasta." Seminar Pembangunan Negeri Pahang, 1984.

STATEGI

Untuk memandu perlaksanaan dasar ini, satu jawatankuasa telah ditubuhkan di Unit Perancang Ekonomi. Jawatankuasa ini dianggotai oleh Unit Penyelaras dan Perlaksanaan Kementerian Kewangan dan Jabatan Perkhidmatan Awam, dengan dipengerusikan oleh Unit Perancang Ekonomi.

Ia ditugaskan untuk menyediakan garis panduan yang lengkap bagi memudahkan kementerian/jabatan menswastakan beberapa perkhidmatan di bawah kementerian/jabatan masing-masing. Untuk tujuan ini dua garis panduan telah dikeluarkan oleh Unit Perancang Ekonomi, iaitu:

- i) Garis Panduan Mengenai Penswastaan untuk kegunaan pihak swasta, bertarikh 21hb Januari 1985.
- ii) Garis Panduan Mengenai Penswastaan untuk agensi-agensi kerajaan, bertarikh 21hb Januari 1985.

Garis Panduan tersebut menumpukan perhatian kepada beberapa isu yang perlu dipertimbangkan oleh agensi-agensi kerajaan semasa menyediakan rancangan penswastaan mereka. Isu-isu itu adalah:

- a) *Penswastaan dan Dasar Ekonomi Baru.*

Penswastaan perlu dilaksanakan berpandukan kepada prinsip dan semangat DEB, yang berhasrat membuka lebih banyak peluang kepada Bumiputra untuk menceburkan diri dalam bidang perniagaan. Walau bagaimanapun, sekiranya bumiputra persendirian tidak mungkin berjaya mengambil alih bahagian yang diluluskan kepada mereka kerana nilai-nilai harta yang terlibat terlalu besar, kerajaan akan menimbangkan penyertaan agensi-agensi kerajaan yang lain untuk mengambil bahagian di peringkat awal, di segi pemilikan perusahaan-perusahaan yang diswastakan.

- b) *Penswastaan dan Dasar Hakmilik.*
Pembahagian hakmilik dalam syarikat baru yang ditubuhkan untuk mengambilalih perkhidmatan-perkhidmatan yang diswastakan hendaklah diteliti oleh agensi-agensi berkenaan, terutamanya dari segi kepentingan asing yang turut serta dalam syarikat-syarikat yang terlibat dengan penswastaan.
- c) *Aspek Perundangan.*
Aspek Perundangan perlu dikaji dengan teliti untuk menentukan peraturan dan undang-undang yang perlu digubal atau dipinda, agar proses penswastaan ini dapat berjalan dengan lancar.
- d) *Penilaian dan Penentuan Harga.*
Satu penilaian yang rapi dan menyeluruh perlu-lah dilakukan supaya harta-harta yang akan diambilalih oleh pihak swasta mencerminkan nilai-nilai sebenar pengambilalihan dan ini juga akan menjadi faktor utama dalam menetap dan menentukan harga perkhidmatan oleh syarikat berkenaan.
- e) *Kakitangan dan Perkhidmatan.*
Penswastaan bergantung besar kepada sambutan dan sokongan pekerja yang berkenaan, kerana ini akan melibatkan kedudukan dan kebajikan mereka sendiri. Oleh itu semua skim penswastaan mestilah mengandungi peruntukan yang menjamin pekerja-pekerja tidak kehilangan sebarang faedah yang telah dan sedang mereka nikmati semasa mereka berkhidmat dengan kerajaan.
- f) *Perundingan dengan Sektor Swasta.*
Agensi-agensi adalah digalakkan berbincang

dengan sektor swasta semasa menyediakan cadangan penswastaan untuk menilai minat mereka, di samping membolehkan kerajaan mempercepatkan perlaksanaan program penswastaan.

g) *Perancangan Penswastaan.*

Agensi-agensi hendaklah menyediakan rancangan penswastaannya dengan menggubal rancangan jangka pendek, pertengahan dan jangka panjang, dan mengemukakannya kepada Jawatankuasa Penswastaan bagi membolehkannya mengetahui rancangan dan kandungan penswastaan di kalangan agensi-agensi kerajaan. Ini akan membantu Unit Perancang Ekonomi menggubal Rancangan Pembangunan Lima Tahun dan rancangan jangka panjang bagi negara.⁹

PENCAPAIAN DAN KEDUDUKAN PERLAKSANAAN PENSWASTAAN MASA KINI

Di bawah program penswastaan masa kini, kerajaan telah berjaya menyerahkan penguasaannya dalam beberapa perbadanan kepada pihak swasta. Contohnya Sistem Penerbangan Malaysia (MAS), Perbadanan Perkapalan Antarabangsa Malaysia (MISC), Jabatan Telekom dan beberapa organisasi kecil yang lain.

Walau bagaimanapun, dasar penswastaan ini telah menimbulkan berbagai reaksi di kalangan orang ramai. Sebahagian daripada mereka merasakan bahawa beberapa agensi perkhidmatan tidak seharusnya diserahkan kepada seorang pengusaha ataupun sekumpulan orang kerana golongan ini mungkin akan melakukan pemerasan terhadap rakyat

⁹. Dasar Utama Kerajaan Malaysia, Hal. 41.

khasnya dan negara amnya.

Isu asas penswastaan yang perlu dibangkitkan di sini ialah kerajaan seolah-olah mengabaikan konsep pemegang amanah yang dipeloporinya. Jabatan Telekom sebagai pemegang amanah untuk memberikan kemudahan telekomunikasi kepada rakyat tidak lagi menjadi kenyataan. Sebagai sebuah negara yang sedang membangun, telekomunikasi adalah kemudahan awam yang perlu dijamin perkhidmatannya.

Hasrat kerajaan untuk mewujudkan suasana persaingan yang sihat di antara syarikat-syarikat apabila penswastaan terlaksana masih belum menjadi kenyataan. (Monopoli masih lagi diamalkan, walaupun terdapat persaingan antara syarikat-syarikat swasta). Dalam memperkatakan hal ini, kita merujuk kepada polisi kerajaan dalam mengurniakan projek penswastaan yang paling besar dalam sejarah negara ini kepada United Engineering Malaysia Berhad (UEM) bagi pembinaan Lebuhraya Utara Selatan yang bernilai hampir \$3.4 billion. Umum mengetahui bahawa UEM adalah syarikat awam yang dikawal oleh Hatibudi Nominees, yang merupakan syarikat pemegang amanah UMNO parti komponen BN terbesar yang memegang tumpuk pemerintahan negara ini.¹⁰

Begitu juga dengan pemberian tender membina persimpangan Jalan Kuching-Kepong dan Jalan Pahang kepada Kamunting Corporation. Kamunting merupakan sebuah syarikat yang dimiliki oleh sekutu-sekutu Syarikat Multi Purpose Holding – syarikat yang dikuasai oleh MCA, parti komponen BN yang kedua terbesarnya di negara ini. Sementara itu, Syarikat Teratai K.G. Sdn. Bhd. yang tidak mempunyai pengalaman langsung dalam projek pembinaan jalanraya telah diberikan hak membina dan memungut tol di Jalan Cheras, yang mana telah membangkitkan kemarahan masyarakat Cheras dan sekitarnya.¹¹

¹⁰ "Penswastaan Untuk Siapa," Hal. 31.

¹¹ Ibid, Hal 31

Gejala ini menunjukkan penggunaan kuasa politik dan pentadbiran untuk mendapatkan kepentingan perniagaan bagi menampung keperluan kewangan parti, dan menambahkankekayaan serta mengurangkan peluang bagi organisasi-organisasi perniagaan yang lain. Proses monopoli dalam penswastaan projek Lebuhraya Utara-Selatan menunjukkan ada sifat tamak kerana jumlah yang bakal diperolehi oleh UEM adalah berganda berbanding dengan kos pembayaran kompleks UMNO. Manakala tol yang diperolehi adalah wang hasil titik peluh rakyat yang tidak mempunyai kepentingan dalam UEM mahupun UMNO sendiri.

Berkisar tentang penswastaan yang mendapat reaksi dari orang ramai, ada pihak yang merayu agar kerajaan menimbang semula dasar penswastaan air yang menjadi keperluan asasi manusia. Walaupun telah terlambat untuk memperkatakan/mempersoalkan pemberian kontrak bekalan air luar bandar yang bernilai hampir \$1.5 billion kepada Antah Bi-Water (Usahasama antara Antah Holding dan Syarikat Bi-Water England) tanpa pembukaan tender, sekurang-sekurangnya penswastaan air yang lainnya dapat dihentikan.

Langkah kerajaan negeri Kedah hendak menswastakan lima buah loji air terbesar di negeri itu telah memberi tamparan paling hebat kepada masyarakat umumnya. Pertimbangan itu berdasarkan kepada:

- i) Harga penggunaan air oleh rakyat akan meningkat dan membebankan seluruh rakyat.¹²
- ii) Air adalah keperluan asasi manusia yang tidak boleh dimonopoli oleh satu kelompok tertentu yang boleh menyusahkan rakyat.¹³
- iii) Akan berlaku pencemaran alam sekitar seperti hutan dan hidupannya dengan pembinaan empangan dan loji-loji air.

¹² Ibid, Hal 34.

¹³ Fadhil Noor, Harakah, 24 Ogos 1990.

PANDANGAN ISLAM TERHADAP PENSWASTAAN

Islam adalah satu agama yang syumul untuk kebahagiaan hidup manusia dunia dan akhirat. Islam tidak menghalang umatnya mencari keuntungan dalam perniagaan, tetapi ia tidak menyuruh mereka menjadikan keuntungan sebagai matlamat yang unggul dalam mana-mana kegiatan ekonomi. Prof. Muhammad al-Mubarak menegaskan bahawa pengeluaran dan keuntungan dalam sistem ekonomi Islam bukanlah matlamat, tetapi hanya sebagai cara atau jalan. Namun demikian, keuntungan menjadi matlamat utama sistem ekonomi masa kini, sedangkan dalam Islam pendorong atau matlamat utama ialah kebijakan ummat manusia.¹⁴

Islam menggalakkan ummatnya bergiat dalam bidang ekonomi kerana tanpa kegiatan ekonomi, sistem zakat tidak dapat dilaksanakan dengan lebih berkesan. Namun begitu galakan itu bukanlah satu lesen untuk membebaskan kegiatan ekonomi dari lingkungan ibadah atau Syariah, sebaliknya ada prinsip dan peraturan yang mesti dipatuhi. Menurut Islam, sesiapa sahaja yang bergiat dalam bidang ekonomi sama ada yang mengendalikan perkhidmatan atau harta, dianggap sebagai pemegang amanah dari Allah, kerana pada hakikatnya segala sesuatu yang diusahakan adalah hak mutlak Allah. Sebagai pemegang amanah, mereka mestilah melaksanakannya menurut garis panduan yang telah ditetapkan oleh Allah.

Islam tidak mengizinkan individu atau sekumpulan individu sahaja yang menguasai peluang-peluang dalam kegiatan ekonomi untuk kepentingan mereka sendiri dengan bermatlamatkan keuntungan kebendaan semata-mata, lebih-lebih lagi bidang ekonomi yang berkait rapat dengan kepentingan awam. Ini kerana kegiatan yang sedemikian memungkinkan berlakunya monopoli, eksplotasi, jenayah, keruntuhan moral dan lain-lain lagi. Dalam hal ini, Al Qur'an menegaskan, "...

¹⁴"Konsep Penswastaan dalam Islam." Dewan Masyarakat April 1985, Hal 42.

supaya barta itu jangan hanya beredar di antara orang-orang yang kaya sajaja di antara kamu” (Al Hasyr :7). Rasulullah SAW telah bersabda yang bermaksud, “*Orang Islam bersyarikat (memiliki bersama) air, padang rumput, api dan garam*” (Imam Ahmad dan Abu Daud).¹⁵

Khalifah Umar pernah dengan tegas menentang penyorokan barang dan memerintah orang membakar barang yang didapati sengaja disorokkan. Saidina Ali pula sentiasa mengingatkan peniaga-peniaga di Kufah supaya tidak menolak keuntungan yang sedikit, walaupun terpaksa hilang keuntungan yang banyak. Dengan kata lain perniagaan perlu bertimbang rasa dan bersimpati kepada pengguna.¹⁶

ULASAN

Penswastaan di Malaysia telah membawa berbagai kesan yang positif dan negatif. Kesan positif nampaknya banyak diperolehi oleh kerajaan dan orang-orang yang mempunyai kepentingan dalam politik pemerintahan. Sebaliknya, kesan negatif seolah-olah terpaksa dihadapi oleh rakyat bawahan. Keadaan ini tidak akan disedari oleh rakyat andainya orang-orang yang kritis tidak mendedahkan perkara ini. Keuntungan yang diperolehi oleh kerajaan tidak bererti sekiranya masyarakat bawahan menjadi mangsa dan seringkali teraniaya. Kerajaan perlu memastikan supaya konsep penswastaan yang telah, sedang dan bakal dilaksanakan memberi manfaat dan keuntungan kepada semua.

¹⁵ Ibid, Hal 43.

¹⁶ Ibid, Hal 43.

Wawasan 2020

Harlina Bt. Ismail

PENGENALAN

Kerajaan telah melaksanakan berbagai-bagai dasar demi untuk pembangunan Malaysia seperti Wawasan 2020, Dasar Ekonomi Baru (DEB) dan Dasar Pembangunan Baru (DPB).

Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammad telah memperkenalkan Wawasan 2020 yang bertujuan untuk mewujudkan kehidupan rakyat Malaysia yang aman, dapat mempertahankan kebanggaan bangsa dan mengelakkan dari ditindas oleh bangsa-bangsa lain.

Sebelum timbul idea Wawasan 2020, kerajaan telah melaksanakan satu dasar yang dikenali sebagai Dasar Ekonomi Baru (DEB) yang bermula pada tahun 1970. Ia diperkenalkan oleh kerajaan setelah berlaku rusuhan kaum pada tahun 1969. Dasar ini bertujuan untuk menggalakkan pertumbuhan ekonomi dengan pengagihan kekayaan yang saksama demi mencapai matlamat perpaduan di kalangan berbagai kaum di negara ini.

Selepas DEB, kerajaan telah melaksanakan satu lagi dasar yang dinamakan Dasar Pembangunan Baru (DPB) yang bermula pada tahun 1991. Pada keseluruhannya, pencapaian ekonomi Malaysia semasa DEB adalah memuaskan. Akan tetapi DPB diperkenalkan demi memperkuatkan lagi pencapaian Rangka Rancangan Jangka Panjang Pertama.

WAWASAN 2020

Wawasan di dalam bahasa Inggeris disebut '*vision*'. Mengikut kamus Webster, edisi kedua, perkataan asal '*vision*' adalah '*visus*' yang memberi maksud melihat. Maksud '*vision*' telah diberikan beberapa pengertian seperti berikut:

- 1) Perbuatan atau kuasa untuk melihat dengan mata; deria penglihatan.
- 2) Sesuatu yang luar-biasa, kenabian atau imaginasi, sesuatu yang dapat dilihat di dalam mimpi, keghairahan, khayalan atau godaan.
- 3) Gambaran fikiran; terutamanya satu renungan imaginasi sebagaimana ia mempunyai daya untuk berwawasan.
- 4) Sesuatu atau seseorang, terutamanya wanita yang mempunyai kecantikan yang luar biasa.

Walau apapun terjemahan yang diberikan ia juga disifatkan sebagai 'satu konsep yang tenang atau gambaran pemikiran.'

Wawasan 2020 menekankan sembilan aspek berikut:

- 1) Mewujudkan rakyat Malaysia yang bersatu-padu.
- 2) Melahirkan satu bangsa yang bebas, kuat dan cintakan Malaysia, percayakan diri sendiri dan dikagumi oleh bangsa lain.
- 3) Membentuk satu masyarakat demokratik yang matang, dan mengamalkan sistem demokratik di dalam masyarakat.

- 4) Membina satu masyarakat yang boleh kita teladani dalam etika dan akhlak.
- 5) Mencipta satu masyarakat yang maju dan saintifik.
- 6) Melahirkan masyarakat penyayang.
- 7) Mewujudkan satu masyarakat yang adil dalam ekonomi.
- 8) Menghasilkan satu masyarakat yang dinamik yang dapat bersaing dengan masyarakat lain.

Perdana Menteri Dr. Mahathir Mohammad telah memberi penekanan kepada sumber manusia. Ini jelas apabila beliau menyatakan "dari pengalaman dua dekad yang lalu di mana semua keajaiban ekonomi bagi negeri-negeri yang miskin di dalam sumber manusia, adalah jelas bahawa sumber yang paling penting bagi mana-mana bangsa adalah bakat, kemahiran, kreativiti dan kehendak manusia itu sendiri. Apa yang ada pada diri kita adalah lebih baik daripada apa yang ada di sekeliling".

Rakyat Malaysia telah didesak untuk bekerja kuat ke arah mencapai kemajuan. Ini jelas apabila kerajaan mengadakan berbagai-bagai program seperti 'Dasar Pandang ke Timur', 'Kepimpinan Melalui Teladan', 'Pentadbiran yang Bersih, Cekap dan Amanah' dan 'Malaysia Bersatu.'

Wawasan 2020 yang dirancang untuk dicapai di dalam jangkamasa tiga-puluh tahun adalah tidak bertentangan dengan nilai-nilai Islam. Kita mahukan kemajuan tetapi tidak terlalu bebas seperti negara-negara Barat.

Terdapat enam aspek penting di dalam Wawasan 2020. Aspek tersebut adalah seperti berikut:

- 1) Ekonomi
- 2) Pendidikan
- 3) Sosial

- 4) Politik
- 5) Kebudayaan
- 6) Etika-agama.

A SPEK EKONOMI

Adalah jelas bahawa satu daripada matlamat Wawasan 2020 adalah untuk memajukan ekonomi Malaysia supaya Malaysia boleh bersaing dengan negara maju seperti Amerika Syarikat dan Jepun pada tahun 2020. Kejayaan Jepun adalah kerana rakyatnya memiliki kerohanian, keyakinan dan berpandangan jauh di dalam semua aspek.

Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammad berkata, satu daripada cabaran Wawasan 2020 adalah untuk memastikan wujudnya satu masyarakat yang adil dari segi ekonomi, masyarakat yang mempunyai agihan kekayaan yang adil dan saksama yang mana wujudnya perkongsian penuh di dalam kemajuan ekonomi.

Menurut Gabenor Bank Negara, Tan Sri Jaafar Hussain di dalam kertas kerjanya yang bertajuk '*Making Vision 2020: Possible Role of the Financial System*' (*Menjayakan Wawasan 2020: Peranan Sistem Kewangan*), beliau mengatakan bahawa ekonomi Malaysia mestilah dibangunkan berdasarkan kepada prinsip-prinsip Islam, Islam sebagai satu cara hidup, sistem kewangan Islam tidak dapat dipisahkan daripada etika Islam.

Adalah dijangkakan pendapatan perkapita Malaysia akan menjadi empat kali ganda pada tahun 2020. Keluaran Dalam Negara Kasar (KDNK) Malaysia adalah dijangka akan menjadi dua kali ganda setiap sepuluh tahun dan meningkat dari 115 bilion ringgit pada tahun 1990 dan kepada 920 bilion pada tahun 2020.

Tujuan untuk membangunkan ekonomi Negara adalah disokong oleh Islam. Ini berdasarkan firman Allah S.W.T. yang bermaksud:

'Harta dan anak-anak adalah perbiasan kehidupan dunia,..'
(18:46).

ASPEK PENDIDIKAN

Wawasan 2020 memberikan penekanan kepada aspek pendidikan kerana ia menjadi tulang belakang kepada bangsa.

Mengikut Rancangan Malaysia Keenam, sistem pendidikan dan latihan akan diperkembangkan dan diperkuatkan, demi menjamin mutu pendidikan kepada semua rakyat Malaysia. Sistem pendidikan dan latihan akan diteruskan ke arah membentuk individu yang baik dan mempunyai sikap yang betul di dalam kehidupan dan kerja, dan untuk melengkapkan mereka dengan ilmu pengetahuan dan kemahiran yang mana ianya perlu untuk menjadikan Malaysia sebuah bangsa yang maju pada tahun 2020.

Mengikut Encik Ghafar Baba, kerajaan berhasrat untuk mencapai kecekapan menulis dan membaca yang maksimum pada tahun 2020.

Kepentingan mencari ilmu pengetahuan dapat dilihat di dalam wahyu Nabi Muhammad s.a.w di dalam Al-Quran.

'Bacalah dengan (menyebut) nama Tuhanmu Yang menciptakan' (96:1).

ASPEK SOSIAL

Pembangunan sosial menyumbangkan ke arah pembangunan masyarakat penyayang. Menyentuh tentang pembangunan sosial, Yang Dipertuan Agung, Sultan Azlan yang berkata di dalam usaha untuk meningkatkan mutu kehidupan manusia, kerajaan akan giat berusaha untuk meningkatkan pembinaan rumah melalui program-program yang khusus.

Mengenai pembangunan sosial, Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammad telah menyatakan bahawa masa telah tiba untuk mengubah kaum Bumiputra dari masyarakat yang berdasarkan luar bandar kepada sesuatu yang merasa tenang dengan teknologi moden dan sains.

Seterusnya, kerajaan juga memainkan peranan penting di dalam membasmi semua jenis jenayah dan aktiviti-aktiviti yang tidak sihat dan anti sosial ke arah membentuk satu masyarakat unggul pada tahun 2020.

Islam menyuruh manusia membersihkan diri untuk menjadikan mereka bertamaddun. Allah berfirman di dalam Al-Quran yang bermaksud:-

'Kamu adalah umat yang terbaik yang dilabirkan untuk manusia, menyuruh kepada yang ma'aruf dan mencegab dari yang mungkar, dan beriman kepada Allah' (3:110).

A SPEK POLITIK

Dr. Mahathir menyatakan cabaran yang Malaysia selalu hadapi untuk memelihara dan membina satu masyarakat demokratik yang matang, mengamalkan satu bentuk permuafakatan yang matang, masyarakat yang diorientasikan demokrasi Malaysia yang mana dapat menjadi model kepada kebanyakan negera-negera membangun.

Di dalam ajaran Islam, orang-orang Islam dikehendaki mengamalkan syura di dalam semua urusan termasuk politik, sosial, ekonomi dan lain-lain. Allah S.W.T. berfirman di dalam Al-Quran yang bermaksud:-

'Dan (bagi) orang-orang yang menerima (mematubi) seruan Tubannya dan mendirikan solab, sedang urusan mereka (diputuskan dengan musyawarah antara mereka); dan mereka menafkabkan sebahagian dari rezeki yang Kami berikan kepada mereka' (42:38).

Pelaksanaan syura mengambilkira semua pendapat di dalam masyarakat, tetapi di dalam sistem demokratik sekarang, hanya parti yang majoriti memegang kuasa pemerintahan.

ASPEK KEBUDAYAAN

Mengikut Dato' Seri Dr. Mahathir Mohammad, cabaran kelima yang sedang dihadapi oleh negara adalah cabaran untuk membentuk satu masyarakat yang matang, liberal dan toleransi di mana semua bangsa diberikan kebebasan dalam mengamalkan adab resam, kebudayaan dan kepercayaan agama dan merasakan mereka adalah satu bangsa.

Merujuk kepada sukan, yang mana adalah sebahagian daripada budaya, Yang Dipertuan Agong Sultan Azlan Shah berkata, selaras dengan Polisi Sukan Kebangsaan, program "Malaysia aktif" dilaksanakan untuk menghasilkan rakyat Malaysia yang aktif, sihat dan berdisiplin.

Islam menggalakkan kebudayaan seperti nyanyian, drama dan sukan tetapi ia mestilah dilaksanakan mengikut prinsip Islam. Allah memerintahkan hamba-Nya untuk mengamalkan adat istiadat dan tradisi mengikut Al-Quran. Allah berfirman yang bermaksud:

'Jadilah engkau pemaaf dan serulah orang mengerjakan yang ma'aruf, serta berpalinglah daripada orang-orang bodoh' (7:199).

ASPEK ETIKA-AGAMA

Malaysia adalah sebuah negara yang selalu menjaga perkembangan agama yang berdasarkan etika. Di dalam wawasan 2020 penekanan diberikan di dalam membentuk aspek 'ethico-religio' bangsa. Semua perancangan adalah bertujuan untuk menghasilkan satu bangsa yang kuat dalam agama dan nilai-nilai kerohanian dan dipenuhi dengan tahap etika yang tertinggi pada tahun 2020.

Jaminan semua rakyat Malaysia adalah bebas untuk mengamalkan agama mereka sendiri adalah dinyatakan di dalam Perlembagaan Persekutuan Malaysia: *'Setiap orang mempunyai hak untuk menganut dan mengamalkan agama mere-*

ka sendiri.'

Walaupun Islam adalah agama rasmi, lain-lain agama dihormati. Berdasarkan perkara ini, Konsul Eksekutif Negeri Selangor, Datuk Abu Bakar menyatakan bahawa orang yang bukan Islam tidak perlu bimbang kalau-kalau kerajaan atau Jabatan Hal Ehwal Islam memaksa mereka dan kanak-kanak di bawah umur untuk memeluk Islam.

Islam menggalakkkan umatnya melaksanakan tanggung-jawab agama dan melakukan perbuatan yang baik. Allah berfirman di dalam Al-Quran yang bermaksud:

'Demi masa, sesungguhnya manusia itu benar-benar berada di dalam kerugian, kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal saleh dan nasibat menasibati supaya mentaati kebenaran dan nasibat menasibati supaya menetapi kesabaran' (103:1-3).

DASAR EKONOMI BARU (DEB)

Asas strategi pembangunan Malaysia telah dibentuk ekoran daripada rusuhan 1969. Ideologi yang telah diserapkan untuk tujuan berikut ialah:-

- 1) Membentuk satu masyarakat yang kuat bersatu padu.
- 2) Memelihara demokrasi sebagai satu cara hidup.
- 3) Mewujudkan satu masyarakat yang adil, yang mana kekayaan dapat diagihkan secara sama rata.
- 4) Memastikan pendekatan liberal kepada kemewahan Malaysia dan tradisi kebudayaan yang berbeza.
- 5) Membentuk satu masyarakat yang progresif yang dapat diorientasikan kepada sains dan teknologi

moden.

Seterusnya perkara-perkara di atas mewujudkan:

- 1) Kepercayaan Kepada Tuhan
- 2) Kesetiaan Kepada Raja dan Negara
- 3) Keluruan Perlembagaan
- 4) Kedaulatan Undang-undang
- 5) Kesopanan dan Kesusahaaan

Adalah baik untuk kita memahami rancangan pembangunan Malaysia semenjak kemerdekaan. Rancangan pembangunan tersebut adalah:-

- 1) Rancangan Malaya Pertama (1957 - 1960)
- 2) Rancangan Malaya Kedua (1961 - 1965)
- 3) Rancangan Malaysia Pertama (1966 - 1970).

Rancangan-rancangan tersebut mempunyai objektif yang sama:-

- 1) Untuk mencapai kadar pertumbuhan yang tinggi.
- 2) Untuk mengurangkan peningkatan ketidakstabilan ekonomi dari pertukaran dalam harga eksport.
- 3) Untuk mengurangkan tahap pengangguran dengan peningkatan peluang pekerjaan.
- 4) Untuk mencapai pengagihan pendapatan dan kekayaan yang sama.

Lain-lain objektif yang boleh dicapai meliputi:-

- 1) Perindustrian
- 2) Kepelbagaian ekonomi
- 3) Pembangunan infrastruktur
- 4) Pembangunan kawasan luar bandar.

Selepas berlakunya rusuhan kaum pada tahun 1969, DEB dilancarkan pada tahun 1970 untuk mencapai matlamat berikut:-

- 1) Mengurangkan dan akhirnya membasmi kemiskinan dengan meningkatkan pendapatan dan menambahkan peluang-peluang pekerjaan untuk semua rakyat Malaysia tanpa mengira kaum, dan
- 2) Mempercepatkan proses penyusunan semula masyarakat Malaysia untuk memperbetulkan ketidakseimbangan ekonomi supaya dapat mengurang dan seterusnya menghapuskan pengenalan kaum mengikut fungsi ekonomi.

Walaupun DEB telah banyak mencapai kejayaan, ia tidak dapat mengatasi kemiskinan sepenuhnya. Namun demikian, kerajaan telah melaksanakan Dasar Pembangunan Baru (DPB) yang digubal untuk jangka masa 10 tahun.

DEB adalah merupakan tulang belakang kepada strategi pembangunan Malaysia.

Berikut adalah perbezaan di antara DEB dengan Islam.

- 1) *Falsafah Asas*

DEB:

Berdasarkan kepada kesatuan masyarakat Malaysia yang terdiri daripada berbagai-bagai bangsa.

Islam:

Berdasarkan kepercayaan kepada satu Tuhan dan kepatuhan yang sepenuhnya kepada-Nya: *taubid*

ulubiyab, taubid rububiyyab, khilafab, tazkiyah annas dan *al-falah* diamalkan.

2) *Keadaan Pembangunan*

DEB:

Diasaskan hanya kepada aspek-aspek pembangunan kuantitatif yang dihadkan kepada sosio-ekonomi dan isu-isu politik.

Islam:

Pembangunannya merangkumi aspek kuantitatif dan kualitatif.

3) *Fokus Kepada Pembangunan*

DEB:

Fokus pada kumpulan pembangunan yang terpilih, iaitu kumpulan kemiskinan, politik, sosio-ekonomi dan infrastruktur masyarakat. Pembangunan menumpukan kepada kesejahteraan material masyarakat.

Islam:

Fokus usaha pembangunan ialah terhadap manusia itu sendiri sebagai agen di dalam proses pembangunan di mana kesejahteraan material dilihat sebagai manifestasi bagi pembangunan jiwa.

4) *Cara Perlaksanaan*

DEB:

Program telah diformulakan untuk mencapai matlamatnya bermula ditahap superstruktur, contohnya di dalam pengawasan kemudahan-kemudahan.

Islam:

Islam membentuk manusia supaya menerima nilai keislaman untuk mempertahankan hak-hak universal bagi manusia.

PERBEZAAN DI ANTARA WAWASAN 2020 DAN DEB

Wawasan 2020: Diumumkan oleh Perdana Menteri Malaysia di Konsul Perniagaan Malaysia di Kuala Lumpur pada 28 Februari 1992.

Mengandungi sembilan cabaran yang hendak dicapai di dalam tempoh 30 tahun. Pencapaiannya akan diketahui pada tahun 2020 yang akan datang.

Telah diperkenalkan oleh Kerajaan pada tahun 1970, berikutan daripada peristiwa rusuhan kaum pada tahun 1969.

Mengandungi dua matlamat penting iaitu menghapuskan kemiskinan dan menyusun semula masyarakat.

Pencapaiannya: Walaupun matlamat sepenuhnya tidak dicapai, tetapi Malaysia telah mencapai kejayaan yang boleh dibanggakan dari segi pengagihan pendapatan tanpa menjaskan pertumbuhan ekonomi.

Walaupun DEB telah tamat, kerajaan telah melaksanakan satu lagi dasar yang dinamakan Dasar Pembangunan Baru (DPB) yang digubal dalam jangka masa sepuluh tahun dan berteraskan DEB.

PENUTUP

Sesungguhnya, Wawasan 2020 adalah satu usaha yang bersungguh-sungguh yang menuntut perancangan di dalam berbagai-bagi sektor tanpa mengira perbezaan bangsa dan agama. Sekiranya ia tidak dipedulikan, ia akan tinggal sebagai wawasan semata-mata. Oleh itu, adalah menjadi tanggung-jawab setiap rakyat Malaysia, terutamanya Muslim untuk memainkan peranan penting di dalam rangka untuk membentuk negara Malaysia pada tiga dekad yang akan datang.

Semua aspek yang ditekankan di dalam Wawasan 2020 adalah bersesuaian dengan Islam kerana Islam adalah satu cara hidup yang merangkumui semua aspek kehidupan.

Keadaan ini berpandukan kenyataan Perdana Menteri:

"Islam patut membawa kejayaan kepada pengikutnya, selepas orang Arab yang jabil menganut agama Islam, mereka berjaya dalam satu jangka panjang dulu, Islam adalah satu cara hidup. Adalah menjadi kebanggaan untuk memberitahu dunia bahawa Islam adalah agama biasa tetapi ia juga merupakan satu cara hidup yang lengkap".

BIBLIOGRAFI

- Rangka Rancangan Jangka Panjang Kedua 1991-2000*, m.s 3 Berita Harian 18 Mac 1991.
- Zulkarnain Zain, "Vision 2020 - A Mission Possible," New Straits Times 20 Jun 1991.
- Dr. Mahathir Mohammad, "Malaysia: The Way Forward," (A Working Paper Presented at The Malaysian Business Council, on the 28th February 1991) m.s. 3, para 14.
- The Business Times, 4 November 1991.
- Banker's Journal Malaysia, October 1991, No.67 m.s 3
- Sixth Malaysian Plan, 1991-95, m.s. 170.
- The Star, 23 November, 1991.
- Justice For All* (Booklet), Siri Ucapan Penting, Jabatan Penerangan Malaysia, Mei 1991 (20) ,m.s. 13.
- The Star, 12 November, 1991.
- Federal Constitution*, Article 11 (1)
- The New Straits Times, Nov. 12, 1991

Bibliografi Pilihan Dasar-Dasar Kerajaan Malaysia

Hamidah Bt. Abdul Ghani

DASAR PERINDUSTRIAN (INDUSTRIAL POLICIES)

- "The Malaysian Electrical Industry", ECONOMIC REVIEW, Mar-April, 1988. III. 7(2): 35-48.
- Lim, Keng Yaik. "Promoting Malaysian Timber" FOREIGN AFFAIRS MALAYSIA, June 1988, 21(2): 56-58.
- _____, "No Let-Up in Forest Rehabilitation Programme", FOREIGN AFFAIRS MALAYSIA, April 1988.19(4): 10.
- Rafidah Aziz. "Malaysia Aims to be Centre for Furniture Making", MALAYSIAN DIGEST May/June 1988 19 (5 & 6):88.
- _____, "Investment Seminar", MALAYSIAN DIGEST, June 1988, 21(2): 45-52.
- _____, "Encouraging Response from Foreign Investors", MALAYSIAN DIGEST, May 1988, 19(3): 6.
- A. Samad, M.Hanafiah. "Industri Kraftangan". DEWAN BUDAYA, Jun 1988, II. 10(6): 50-51.
- Mahathir Mahamad. "Call For Noble Ideals and Values", MALAYSIAN DIGEST, May/June 1988 19 (5 & 6): II.
- Haji Ibrahim, Rusdi. "Perkembangan Industri Kraftangan Tempatan", DEWAN MASYARAKAT. Jan. 1988. II. 26(1): 16-17.
- Ngam Su May. "On to NIC-bood", MALAYSIAN BUSINESS, May 16, 1988.
- Abdullah Tahir. "Kenapa Utamakan Produktiviti?" MASTIKA, Jun 1988, II. 48(6): 12-13
- Ozay Mehmet. "Perindustrian Terkawal Di Bawah Sistem Pemegangan Amanab" di dalam PAGAR MAKAN PADI! AMANAH, KEMISKINAN DAN KEKAYAAN DI BAWAH DEB oleh Jomo, K.S. Ahmad, Mohd Redha dan Ku Ahmad, Shamsulbahriah (eds.) INSAN, Kuala Lumpur.
- Anuwar Ali. "Industrial Restructuring: Beyond the Industrial Master Plan", paper presented at MIER NATIONAL OUTLOOK CONFERENCE, Kuala Lumpur. Nov 1988, Organised by Malaysian Institute

- of Economic Research
- Fadillah Yakin. "The Role of Government in the Growth and Development of Resource Based Industry in Malaysia", paper presented at the FIFTH NATIONAL ECONOMIC CONFERENCE, AUGUST 1989.
- KPNLLB. "Program Pembangunan Industri Kampung", Kementerian Pembangunan Negara dan Luar Bandar, Kuala Lumpur 1988.
- _____. "Rural Industries in the Context of Small Scale Industrial Development", Small Scale Industries Division (mimeograph).
- UNDP. "Location, Linkage and Leakage: Malaysian Rural Industrialisation Strategies in National and International Perspective", National Spatial Plan Study, 1985.
- UNIDO. "Medium and Long Term Industrial Master Plan of Malaysia, 1986-1995. EXECUTIVE HIGHLIGHTS", August 1985.
- Zainal Aznam Yusof. "Small Scale Industry and Rural Development: An Overview of Policy Issues", paper presented at the SEMINAR ON SMALL SCALE INDUSTRIES AND RURAL DEVELOPMENT, organised by MIER and Universiti Malaya, Kuala Lumpur, July 1989.
- MIDA. "Industrial Master Plan Sectoral Task Force", Annual Report, Kuala Lumpur, 1986/87.
- Rahim Bidin. "The Situation and Experiences Relating To Technology Transfer Issues in Malaysia", paper presented at THE NATIONAL SEMINAR ON TECHNOLOGY TRANSFER, POLICY AND PLANNING, organised by Ministry of Science, Technology and Environment, Kuala Lumpur 12-14 July 1983.
- Ozay Mehmet. "Managed Industrialisation and Poverty Redressal Issues in Malaysia" in THE MALAYSIAN ECONOMY AND FINANCE, Sritua Arif and Jomo, K.S. (ed), Rosecons, East Balmain, N.S.W., Australia, 1983: 36-49
- Chauduri, Mrinal Datta. "The Role of Free Trade Zones in the Creation of Employment and Industrial Growth in Malaysia", ARTEP-ICO, Bangkok, May 1982.
- MIDA, ANNUAL REPORTS, various years.
- Kementerian Kewangan Malaysia, LAPORAN EKONOMI 1983/84
- Jomo, K.S. "The Sun Also Sets: Lessons in Looking East", INSAN, Kuala Lumpur, 1983.
- _____. "Dasar-dasar Ekonomi Mabatbir", INSAN, Kuala Lumpur, 1987: 77-104.
- Chee Peng Lim. "The Malaysian Car Industry at the Crossroads: Time to Change the Gear?" MALAYSIAN ECONOMY AT THE CROSSROADS: POLICY ADJUSTMENT OR STRUCTURAL TRANSFORMATION. Lim Lin Lean and Chee Peng Lim (ed.), Persatuan Ekonomi Malaysia, Kuala Lumpur, 1984: 437-454.

- Osman Rani Hassan. "New Industrialisation: Some Strategic Issues", MALAYSIA'S NEW ECONOMIC POLICIES: EVALUATION OF MID TERM REVIEW OF THE FOURTH MALAYSIA PLAN, Jomo, K.S. (ed), Persatuan Ekonomi Malaysia, Kuala Lumpur, 1985.
- Tan Tat Wai (1981), "Industrial Development Strategy or Malaysia", Supplement to JURNAL EKONOMI MALAYSIA. Development in the 1980s: With emphasis on Malaysia: Jun-Dec. 1981.
- Anuwar Ali. "Industrialisation and Employment Policies in Malaysia: Problems and Prospects", KAJIAN EKONOMI MALAYSIA, 23, 1, (June 1986)
- Osman Rani Hassan dan Mohd Haflah Piei, "Malaysia's Industrialisation and Trade: Issues, Options and Strategies in 1990s" paper presented at SEMINAR KEBANGSAAN PEMBANGUNAN KE ARAH EKONOMI PERINDUSTRIAN, 13-14 Nov. 1989, anjuran Persatuan Ekonomi Malaysia, Kuala Lumpur.
- Ahmad Jafar. "Government Priorities and Government Assistance Policies", paper presented at SEMINAR KEBANGSAAN PEMBANGUNAN KE ARAH EKONOMI PERINDUSTRIAN, Kuala Lumpur, 13-14 Nov. 1989.
- Zainal Abidin Sulong, Tan Sri Datuk. "The Past, Present and Future Role of Foreign Direct Investment in Malaysia" Economic Lecture at INTAN, Kuala Lumpur.
- Arya, Gosah. "Strategies for Successful Structure Adjustment", paper presented at the Seminar co-sponsored by the International Monetary Fund and Bank Negara Malaysia, June 28-July 1, 1989.
- Hamzah Kassim. "Policies for Industrial Technology", paper presented at SEMINAR KEBANGSAAN PEMBANGUNAN KE ARAH EKONOMI PERINDUSTRIAN, Kuala Lumpur 13-14 Nov. 1989.
- Leong, George. "New Initiatives Towards Achieving an Industrialised Economy", _____ Kuala Lumpur, 13-14 Nov. 1989.
- Kee Yong Wee, "Industrialisation Opportunities under the Fifth Malaysia Plan", paper presented at the SEMINAR ON THE FIFTH MALAYSIA PLAN, Kuala Lumpur 24 April, 1986.
- Oo Gin Sun, "Financing Strategies Under The Fifth Malaysia Plan", Mahathir Mohamad, "The Impact of Productivity on National Development", paper presented at the NATIONAL SEMINAR ON PRODUCTIVITY, Kuala Lumpur, April 5-6, 1982.
- Sieh Lee, Mei Ling. "Future Strategies and Directions of Malaysian Industries", MALAYSIAN MANAGEMENT REVIEW 22(2), August 1987: 18-26.
- Rafidah Aziz, Datin Paduka. "Rules Review to Continue, Investors Reassured" MALAYSIAN DIGEST, 18(9), Sept. 1987
- Yong Poh Koon. "Deregulation and the Growth Strategy for Industrial Sector"

- paper presented at MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION Persatuan Ekonomi Malaysia, Kuala Lumpur, 19-21 Sept. 1985.
- Annuar, Ali. "Industrial Restructuring Beyond the Industrialisation Master Plan", paper presented at MIER NATIONAL OUTLOOK CONFERENCE, 29-30 Nov. 1988.
- Mohd Haflah, Piei, Muthi Sundram and Muhamad Hj. Alias "Trade, Policy and Prospects", _____ ; _____ , _____ , _____
- Buczynski, Richard. "East Asian Economic Adjustments and the Malaysian Long Term Outlook: What Can Malaysia Learn from The NICs", _____ , _____
- Ismail Mohd Salleh. "Small and Medium Scale Industrialisation Strategy", _____ , _____
- Malaysia, National Productivity Centre (1988), "Report on the Study of Productivity of the Manufacturing Industries (By Major Groups, from 1978 to 1985)," Malaysia, paper presented at the NATIONAL OUTLOOK CONFERENCE, 29-30 Nov. 1988.
- MIER (1987). Business Conditions Survey Report, Kuala Lumpur, Sept. 1987.
- Rahimah Said. "Kemudahan Dan Bantuan Kerajaan Kepada Pengusaha-pengusaha Kecil Di Dalam Konteks Perlaksanaan Pelan Induk Perindustrian" USAHAWAN Jul. 1987 1(1): 26-27.
- "Peluang-peluang Pelaburan Di Dalam Industri Makanan", USAHAWAN Jan/Feb. 1987 1(7): 26-27,44.
- "Kenapa Bumiputra Gagal Dalam Pemakanan" USAHAWAN, Mei/Jun 1987 1(II): 45-47.
- "Institut Usahawan Bumiputra", USAHAWAN Jul. 1986 1(1): 6
- "Budaya Keusahawanan", Utusan Publicatons and Distributors Sdn. Bhd., Kuala Lumpur, 1990.
- "Factoring as a Complementary Financial Facility For Malaysian Business" paper presented in the CONFERENCE ON FACTORING: INNOVATIVE FINANCING FOR MALAYSIAN BUSINESS, organised by Kementerian Perindustrian dan Perusahaan Awam, Kuala Lumpur, 26 Nov. 1986.
- Abd Jabbar Shahabudin, Syed. "KLCE and The NR Market" INTERNATIONAL RUBBER MARKETING CONFERENCE Kuala Lumpur 1983.
- _____. "Trading Opportunities in the U.S. Dollar in Future Contract", SEMINAR ON TIN FUTURES: APPLICATIONS, OPPORTUNITIES AND CHALLENGES, Kuala Lumpur, Sept. 1987.
- Fadhilla Yatim. "Industrial Master Plan and Potential for Natural Rubber" SEMINAR KEBANGSAAN BARANGAN UTAMA, Kuala Lumpur 1986.
- Leong Khee Seong. "Perusahaan Utama dan Ekonomi Malaysia", SEMINAR EKONOMI KEBANGSAAN, MIER and Malaysian Chamber of Commerce, 26th August, 1984.

- Meyanathan, Sahathavan. "Malaysian Commodities - Performance and Trends" SEMINAR ON ECONOMICS, DEVELOPMENT AND THE CONSUMER, 17/22, Nov. 1980.
- Arshad Ayub, Datuk. "Integrated Programme for Commodities", MALAYSIAN NATIONAL SEMINAR FOR UNCTAD, UNCTAD, 2-3 Jan. 1979.
- Abdul Aziz S.A. Kadir. "Malaysia's Natural Rubber Industry: Productivity and Efficiency" SEMINAR KEBANGSAAN BARANGAN UTAMA, MEDEC, Kuala Lumpur, 21-24 April 1986.
- Abd Kadir Hj. Yahya. "Pengaruh Harga Terhadap Pasaran", SEMINAR TAHUNAN MEDEC, MEDEC, Petaling Jaya, 17 Mar 1987.
- Lim Kok Cheong. "Polisi Wilayah dan Lokasi Industri di Semenanjung Malaysia", Fakulti Ekonomi dan Pentadbiran, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1977.

DASAR EKONOMI (ECONOMIC POLICIES)

"Views of International Investors Regarding National Policy", paper presented at the CONFERENCE ON POST 1990 ECONOMIC POLICY, organised by MIER and Malaysian Chamber of Commerce, Kuala Lumpur, 31 July - 1 August 1989.

Dewan Perniagaan dan Perusahaan Melayu Malaysia, "Dasar Ekonomi Baru Selepas 1990", _____, _____, _____,

Bank Negara Malaysia, Quarterly Economic Bulletin, various Issues.

Malaysia, Treasury Report, Ministry of Finance, various Years. Malaysia, Malaysia, The Second Malaysia Plan 1971-75, Kuala Lumpur: Government Press, 1971.

_____, The Third Malaysia Plan 1976-80

The Fourth Malaysia Plan, 1981-85

The Fifth Malaysia Plan 1986-90

The Sixth Malaysia Plan 1991-95.

Saravananuttu. "Malaysia's Look East Policy and Its Implications for Self Sustaining Growth" paper presented at the 7th MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION, Persatuan Ekonomi Malaysia, Kuala Lumpur, 18-20 Jan 1983.

Kok Wee Kiat, Ling Liang Sik, Fong Chan Onn, Chua Jui Meng, Michael Yeah, THE MALAYSIAN CHALLENGES IN THE 1990S - 'STRATEGIES FOR GROWTH AND DEVELOPMENT', Pelanduk Publications & Malaysian Chinese Association, Kuala Lumpur, 1990.

Jomo, K.S. GROWTH AND STRUCTURAL CHANGE IN THE MALAYSIAN ECONOMY, Mac Millan Press Ltd., London, 1990.

- Jomo, K. S., "Dasar-dasar Ekonomi Mabathir," 3rd. Ed. Kuala Lumpur: Institut Analisa Sosial, 1987.
- Tat Wai, Tan, "Strategi Pembangunan Perindustrian Bagi Malaysia" JURNAL EKONOMI MALAYSIA, No.3/4 Jun/Dis 1981.
- Jomo, K.S., "The Sun Also Sets: Lessons in Looking East," Kuala Lumpur: Institut Analisa Sosial, 1983.
- Jomo, K.S. & Shari, Ishak. "Apakah Dasar Ekonomi Dapat Mencapai Perpaduan Kebangsaan?," 2nd. Ed. Kuala Lumpur: Institut Analisa Sosial, 1983.
- _____, *Masalah Sosio-Ekonomi Malaysia*, 1981.
- Lean, Lim Lin & Lim, Cheng Pee, "The Malaysian Economy at the Crossroads: Policy Adjustment or Structural Transformation", Kuala Lumpur: Persatuan Ekonomi Malaysia, 1984.
- "Dasar Pandang ke Timur" KAJIAN SEPARUH PENGGAL RANCANGAN MALAYSIA KEEMPAT, Pencetak Kerajaan, Kuala Lumpur, 1984: 25, 199-201.
- Mohd Ramli, "New Directions For the Post 1990 Economic Policy", paper presented at NATIONAL CONFERENCE ON POST 1990 ECONOMIC POLICY, The National Chamber of Commerce and Industry Malaysia & Malaysian Institute of Economic Research, Kuala Lumpur, August 1989.
- Kamal Salih, dan Zainal Aznam Yusuf, "Overview of the New Economic Policy and Framework for the Post 1990 Economic Policy", paper presented at the NATIONAL CONFERENCE ON POST 1990 ECONOMIC POLICY, 31 July - 1 Aug. 1989.
- Latief, Abdul H. "Suruhanjaya Bersama Malaysia - Thai: Era Baru Hubungan Ekonomi" DEWAN MASYARAKAT Mac 1988, 26(3): 24-25;
- Thilainathan, "The Malaysian Economy - An Agenda for Recovery a Growth" MALAYSIAN MANAGEMENT REVIEW April 1988 23(1): 9-17.
- "The Malaysian Economy" ECONOMIC REVIEW, Mac-April 1988. 7(3): 11-42, May-June 1988, 11.
- Rosilawati Salleh, "Mengatasi Masalah Kemelesetan Ekonomi Negara" DEWAN SISWA. Jan 1988. 11 10(1): 48-49.
- Rafidah Aziz, "Efforts To Capital Bear Fruit", MALAYSIAN DIGEST, April 1988 19 (4): 9. Yoke, "Crossing The Borders". (Foreign Investment), MALAYSIAN BUSINESS, Mar 16, 1988. 111. 15-16.
- Mahathir Mohammad, "PM: Nation Enjoys Foreigners' Confidence" MALAYSIAN DIGEST, May/June 1988. 19(5&6): 2.
- Ahmad Rithauddeen, Tengku. "Wooing Foreign Defence Equipment Ventures" MALAYSIAN DIGEST, April 1988. 19(4): 9.
- "Drive to Lure Investors" MALAYSIAN BUSINESS, Mac 1 1988. 111. 13-16.
- Zainal Abidin Sulong, "Good Standing in International Community"

- MALAYSIAN DIGEST, Feb. 1988, 19(2): 1-2.
- Rafidah Aziz, "Signed-Trade Pact With China" MALAYSIAN DIGEST, April 1988, 19(4):5.
- Zulkifli Osman. "Kemelesetan Menguji Keutuhan Negara". DEWAN MASYARAKAT Feb. 1989 25(2): 35-38.
- Hussain Mohamad. "Kemelesetan Ekonomi, Punca Siswazab Menganggur?" DEWAN MASYARAKAT Feb. 1987 25(2): 6-8.
- "Ke Arab Memupuk Kerjasama Ekonomi Yang Kukub Antara Pengusaha-pengusaha Bumiputra dan Bukan Bumiputra." USAHAWAN. 1(8): 15-16, 23; Feb/Mac 1987, 1(9): 22-23, 31; Mac/Apr 1987.
- Harun Che Su. "Dasar Pandang Ke Timur, Mengapa Jepun Jadi Pilinan?" Moden Akademik, Institut Bena, Syarikat S.H.Sahlan, K.L. 1982.
- Husin Ali. "Ke Arab Baru Pembangunan Di Malaysia" di dalam Husin Ali, DASAR PANDANG KE TIMUR, MENGAPA JEPUN JADI PILIHAN?
- Jomo K.S. dan Toh Kim Woon. "Sikap Pemerintah dan Implikasinya Untuk Perancangan Pembangunan", di dalam Husin Ali, Op. Cit.
- Khor Kok Peng. "The Malaysian Economy, Structure and Dependence". Maricans/Institut Masyarakat, Kuala Lumpur, 1983.
- Jomo K.S. "Krisis Belanjawan dan Hutang Negara". MALAYSIA KINI MENGHADAPI KRISIS, HIMPUNAN SAINS SOSIAL III Persatuan Sains Sosial Malaysia, UM, Kuala Lumpur, 1-2 Dis 1986.
- Ishak Shaari, Fatimah Karie. "Beberapa Aspek Ekonomi Negara Dalam Menghadapi Kemelesetan Kini", _____, _____, _____
- Saidah Abd Rahman. "Skim Pencen atau Skim KWSP?", _____, _____
- Jomo K.S. "The Look East Policy and Japanese Penetration in Malaysia". (ed), 1985.
- "Malaysia's Look East Policy: The Real Lessons". ASEAN FORECAST. _____, Vol. 4, # 12. Dec 1985.
- Mehmet, Ozay. "Malaysian Employment Restructuring Policies: Effectiveness of Prospects under the 4th Malaysia Plan 1980-85". ASEAN SURVEY, 22(10) 1982: 978-987.
- H.M. Dahlan. "Theories and Policies in Modernisation: An Application of A.G. Franks Critique with Particular Reference To Malaysia." M.A. Dissertation Monash University, 1973.

DASAR EKONOMI BARU (THE NEW ECONOMIC POLICY)

- Zainal Aznam. "Distributional Policies and Programmes - The Malaysian Experience", Proceeding of the Tenth Economic Convention on The Malaysian Economy Beyond 1990: International and Domestic Perspective, MIER, August 1989.

- Yong Poh Kon dan Lim Lin Lean. "A Matrix for Considering Policy Options After 1990", _____, _____, _____, _____, Government of Malaysia, Third Malaysia Plan 1976-1980, Kuala Lumpur: National Printing Department, 1976.
- Fifth Malaysia Plan 1986-1990, 1986.
- _____, Mid Term Review of the Fifth Malaysia Plan, 1989.
- Mid Term Review of the Fourth Malaysia Plan 1989.
- "The New Economic Policy, Where Now?" MALAYSIAN BUSINESS, August 1-15, 1989.
- Snodgrass. Donald R. "Inequality and Economic Development in Malaysia," Kuala Lumpur: Oxford University Press, 1980.
- Jomo K.S. and Shari Ishak, "Development Policies and Income Inequality in Peninsular Malaysia", Kuala Lumpur: Institute of Advanced Studies, 1986.
- Tan, Tat Wai, "Income Distribution and Determination in Malaysia", Kuala Lumpur: Oxford University Press, 1982.
- Chamhuri Siwar, "Pembasmian Kemiskinan Dalam Jangkamasa: Beberapa Isu Dan Masalah, kertas kerja PERSIDANGAN DASAR EKONOMI BARU DAN MASA DEPANNYA, Persatuan Sains Sosial, Universiti Malaya, Julai 1989.
- Sukor Kassim, "Persistence of Poverty under the New Economic Policy", paper presented at 8th MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION 19-21 Sept. 1985.
- Khalid Ibrahim, "Corporate Restructuring", _____, _____, _____,
- Jomo, K.S. "Productivity, Prices And Poverty: A Brief Survey of Some Recent Trends in Malaysia". KAJIAN EKONOMI MALAYSIA. Dec. 1984 XXI(2): 36-41.
- Mahathir Mohamad. PM: "NEP Provides for Growth with Political Stability". MALAYSIAN DIGEST. Feb. 1984 15(3 & 4): 7.
- Mahathir Mohamad. "PM Warns of Another Recession". MALAYSIAN DIGEST. Nov. 1984 15(22): 1.
- Mehmet, Ozay (1980). "Managed Industrialisation and Poverty Redressal Policies In Malaysia". SOUTH EAST ASIA ECONOMIC REVIEW. 1,3.
- Ishak Shari and Rogayah M. Zain. "Income Distribution among the Malays - An Assessment" in Jaafar Muhamad and Shukor Ariffin (ed) MASALAH DAN PROSPEK EKONOMI BUMIPUTRA, Bangi: Penerbit UKM, (1978).
- Ozay Mehmet. "The Malaysian Experience in Manpower Planning Labor Market Policies" in Amjad, Rashid, HUMAN RESOURCE PLANNING: THE ASIAN EXPERIENCE. International Labor Organisation, Asian Employment Programme, New Delhi, 1987: 84-113.

- Kamal Sallih and Mei Ling Young. "Economic Recovery and Employment Growth: Why Is Unemployment So Persistent?" MIER Nov 23-24 1987.
- _____, Tan Hui Gek. "The Unemployment Crisis: Can We Solve It?" MIER Nov 23-24, 1987.
- Sivananthiran, A. "Employment Opportunities and Social Responsibilities with Special Reference to Graduate Unemployment". FORUM ON EMPLOYMENT OPPORTUNITIES AND SOCIAL RESPONSIBILITIES. Kuala Lumpur, 20 June.
- Wong, Steven and Najmudin, Mustafa Mohamad. "Employment Outlook". MIER 1987.
- Kamal Sallih, "The NEP After 1990". MIER 1988.
- Penulis Khas, "Pola Pembangunan Yang Berbeza-beza Di Malaysia: Faktor-faktor Yang Mempengaruhinya." DISKUSI Jan. 1987 12(1): 36-40.
- Khor Kok Peng. "Adakah Ekonomi Akan Pulih Dan Bila?". UTUSAN PENGGUNA Feb. 1987.
- Chamhuri Siwar dan Mohd Haflah Piei. "Dasar Dan Strategi Pembasmi KEMISKINAN". KUMPULAN RENCANA TENTANG KEMISKINAN, DBP dan Kementerian Pendidikan Malaysia. Kuala Lumpur, 1988.
- Rabieyah Mat. "Poverty And Education." NATIONAL CONFERENCE ON POVERTY, Kuala Lumpur, 6-7 Jan 1988.
- Mokhtar Tamin. "Strategies for Rural Poverty Eradication", _____
- Goh Ban Lee "Urban Poverty: The Search for Solution Continue.", _____
- Shukor Kassim. "Poverty Monitoring System", _____
- Zainal Aznam. "Concept, Profile and Incidence of Poverty", _____
- Salleh Ismail. "Programme and Policies on Poverty Eradication in Peninsular Malaysia.", _____
- Husin Ali, Syed. "Poverty: Social and Political Dimensions", _____
- Othman Al Habshi, Syed. "Keberkesanan Perlaksanaan Dasar Meningkatkan Taraf Ekonomi Melayu Luar Bandar". SEMINAR MENINGKATKAN persoalan SOSIO-EKONOMI MASYARAKAT MELAYU LUAR BANDAR. Persatuan Siswazah UKM. Kuala Lumpur 1985.
- Gibbons, D.S. "Paddy Poverty and Public Policy". POVERTY STUDY SERIES Vol 1, Monograph 7, C.P.R. USM, Penang, 1984.
- Jomo, K.S. "Malaysia's New Economic Policy: A Class Perspective". PACIFIC VIEWPOINT. Vol. 25, No. 2. "Malaysia, Selected Issues in Rural Poverty". 2 Jld., 1985.
- Ishak Shaari and Jomo, K.S. "Apakah Dasar Ekonomi Baru Dapat Mencapai

- Perpaduan: Pembangunan Dan Ketidaksamaan 27 Tabun Selepas Merdeka". INSAN. Petaling Jaya, 1984.
- Baharudin Samad. "Sejaub Manakah Berjayaanya DEB Terhadap Rakyat Dengan Peruntukan Belanjawan Yang Besar Diberikan Kepada Negeri Kelantan Untuk Tujuan Tersebut". KONVENSYEN PEMBANGUNAN EKONOMI DAN SOSIAL RAKYAT Kuala Lumpur, Nov. 1984.
- Ishak Shaari and Jomo K.S. "Income Distribution and the Role of the State in Peninsular Malaysia: A Review" in H. Osman Rani, Jomo K.S. and Ishak Shaari (ed). DEVELOPMENT IN THE EIGHTIES WITH SPECIAL EMPHASIS ON MALAYSIA Fakulti Ekonomi, Bangi, 1981.
- Fong Chan Onn. "Urban Poverty in Malaysia: Policies and Issues". Population Studies Unit, Faculty of Economic and Administration, Universiti Malaya, August 15 1984.
- ### DASAR PENSYARIKATAN (PRIVATISATION POLICIES)
- Mohd Kassim, Mohd Sheriff, "Privatisation Problems, Progress and Prospects", paper presented at the 10th ECONOMIC CONVENTION ON 'THE MALAYSIAN ECONOMY BEYOND 1990: AN INTERNATIONAL AND DOMESTIC PERSPECTIVE', Kuala Lumpur, MIER, August 1989.
- Mahathir Mohamad, "Malaysia Incorporated and Privatisation: Its Rationale and Purpose", in Mohd Nor Abdul Ghani, Berbard T.H. Wang, Lan K.M. Chia and Bruce Gale (ed.) MALAYSIA INCORPORATED TOWARDS NATIONAL UNITY, Institute of Management Consultants, Malaysia, _____, _____ 1984.
- Ahmad Rithauddeen, Tengku, "Privatisation and National Productivity in Commerce and Industry", _____, _____ in 1984.
- Paul Chan Tuck Hong. "The Impact of Malaysia Incorporated and Privatisation", in, _____, _____, 1984.
- Vijandran,D.P., "Malaysia Incorporated Privatisation and the Free Enterprise Economy", in _____, _____, 1984.
- Ibrahim Mohamad, "Implementing the Privatisation Policy", in 1984., _____
- Sallehuddin Mohamad, "Framework for Action", in, _____, 1984.
- Asher, Mukul G. "Privatisation and Public-Private Sector, Kuala Lumpur: Institute of Strategic and International Studies, Seminar Paper Series.
- Ahmad Noordin Haji Zakaria, "Public Enterprises and Public Accountability:

- Methodologies Issues*", paper presented at the 7th MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION, 18-20 Jan 1983.

Mavis Puthucheary. "The Political Economy of Public Enterprises in Malaysia", *"Pengswastaan"*. USAHAWAN 1(7); Jan/Feb, 1987.

Maris Puthucheary. "Kesan Pengswastaan Ke Atas DEB". DEWAN MASYARAKAT. Bil. 6, Julai/Sept 1984.

Zulkifli Salleh. "Dilemma Sektor Swasta". DEWAN MASYARAKAT Julai 1987, 25(7): 16-18.

Soon Eng Lim. "Aye for Private Enterprise". MALAYSIAN BUSINESS. Nov 16, 1987, 26-27.,

Soh Eng Lim. "Vague Master ". MALAYSIAN BUSINESS. Nov 1987 25-27.

Razali Mat Zain. "Untung Rugi Konsep Pengswastaan", MASTIKA Ogos 1987, 47(8): 22-23.

Amir Haji Baharudin. "Dasar Pengswastaan: Perlaksanaan dan Implikasinya Ke Atas Pembangunan Negara", SARINA Nov 1984 9(109): 65-71.

Mahathir Mohamad. "Privatisation Will Not Cause An Oligarchy". MALAYSIAN DIGEST, Apr 1984, 15 (7): 1.

Raman Hasan "Mengenal Dasar Kita: Persyarikatan Malaysia". MASTIKA, Jul 1984 44 (7): 77-80.

"Malaysia: Privatisation Master Plan". Government Printers, Kuala Lumpur, 1985.

"Privatisation Action Plan". OUTLINE PERSPECTIVE PLAN 1. Government Printers, Kuala Lumpur, 1985.

Malaysia, OUTLINE PERSPECTIVE PLAN 2. Government Printers, Kuala Lumpur 1990.

Jomo K.S. dan Lajman Hj. Sirat. "Baik Buruk Pengswastaan". DEWAN MASYARAKAT, Mac 1985 23(3).

"Garis Panduan Tentang Pengswastaan". DEWAN MASYARAKAT, Mac 1985, 23(3): 8-11.

Zaiton Nasir. "Pengswastaan Membebankan Rakyat?", DEWAN MASYARAKAT Mac 1985, 23 (3): 14-17.

M.Mansur Abdullah. "Pengswastaan: Sekitar Konsep dan Objektifnya". DEWAN MASYARAKAT, Mac 1985, 23(3): 6-7.

"Perlaksanaan Dasar Pengswastaan Di Kalangan Pengusaha Pengusaha Tempatan". 1985 (1): 6-12.

"Privatisation: Islamic Concept". DEWAN MASYARAKAT April 1985, 23(4): 42-44.

Jayassankaran, S. "Difficult Start Going Private". MALAYSIAN BUSINESS Mar 1986, 13-16.

Nora Salim. "Private Sector Short Fall". INVESTOR'S DIGEST, May 1986: 9-10.

- Nasarudin Arshad. "Dasar Pengwastaan Merugikan Rakyat". DEWAN MASYARAKAT, Oct 1983, 21(10): 18-20.
- Mohd Azmi Yusuf. "Dasar Pengwastaan: Suatu Penilaian." WIDYA Oct 1983 (74): 24-27.
- Mahathir Mohamad. "Malaysia Incorporated: Privatisation and National Productivity". FOREIGN AFFAIRS MALAYSIA Dec 1983 16(4): 401-405.
- Rameli Awang. "Pengwastaan Sektor Awam: Konsep Dan Perlaksanaannya", WIDYA Oct 1983 (74): 20-23.
- Abdullah Hj. Ahmad Badawi. "Privatisation and The Malaysia Incorporated Concept". MALAYSIAN CHAMBER OF COMMERCE, 1983: 101-103.
- Doh Joon Chien. "What We Know, What We Dont". MALAYSIAN BUSINESS Sept. 1983: 37-39.

DASAR FISKAL DAN KEWANGAN (FISCAL AND MONETARY POLICIES)

- Jaffar Hussein. "Monetary Policy and Changing Directions of the Malaysian Economy", paper presented at the 8th MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION, 19-21, Sept. 1985.
- Ismail Mohd Salleh. "Fiscal Repreussions", _____, _____, _____.
- Awang Adek Hussin. "External Disturbances and the Exchange Rate System in Malaysia", _____, _____, _____.
- Mukul G. Asher. "Malaysian Tax Policy Initiatives in the Eighties", _____, _____, _____.
- Anwar Ibrahim. "The First Islamic Insurance Firm To Be Set Up Soon". MALAYSIAN DIGEST, Apr 1984 15(7): 1.
- Thillainathan, R. "The B.O.P and External Debt Problems Implication for Growth, Stability and Distribution and The Required Policies For Their Solutions". UMBC ECONOMIC REVIEW 20(2) 1984: 60-71.
- Ramlan Abdul Wahab. "Langkah Wajar Mengawal Perbelanjaan" DEWAN MASYARAKAT Nov 1984, 22(11): 21-22.
- Daim Zainuddin. "More SDRS To Improve Liquidity". FOREIGN AFFAIRS MALAYSIA Sept. 1984 (3): 289-293.
- Raihan Mohd Salleh. "Imbangan Pembayaran dan Kadar Pertukaran Asing". MASTIKA Jan. 1985 45(1): 98-107.
- Aris Othman. "Macroeconomic Adjustments", _____, _____.
- Sulaiman, Ali Abul Hassan, "Fiscal Response to the Economic Crisis", _____.
- "Ucapan Y.B. Menteri Kewangan Encik Daim Zainuddin", _____.

- Abdullah Sepien. "External Impact and Interest Rates", _____ , _____
- Thillainathan, R. "Outlook on Interest Rates In Malaysia", New Straits Times, June 5, 1984.
- Department of Inland Revenue, Malaysia, ANNUAL REPORT, various years.
- Emerson, Craig, "Mining Taxation in Malaysia" THE SINGAPORE ECONOMIC REVIEW, Vol. 30, No. 1, p 34-35.
- Ministry of Finance, Malaysia, ECONOMIC REPORT, various years.
- OECD, ECONOMIC OUTLOOK, No. 36, Dec. 1984.
- Lee S.Y. *The Monetary and Banking Development of Malaysia and Singapore*, Singapore University Press, 1974.
- Awang Adek Hussin, "Aspects of Financial Policy in an Open Developing Economy, The Malaysian Experience", Ph.D. Dissertation, University of Pennsylvania, 1978.

DASAR KEPENDUDUKAN (POPULATION POLICIES)

- Salleh Abdul Majid, "Dasar Kependudukan Di Malaysia: Ke Arab Mana?", paper presented at Seminar Kependudukan dan Pembangunan Negara, LPPKN, UKM Bangi 5 Jan 1988.
- Ahmad Mahdzan Ayob. "Kependudukan dan Gunatenaga - Masalah dan Prospek", _____ , _____ , _____
- Nahariah Hussain, Datin dan Ramli Othman, "Kependudukan dan Peranan Wanita di Dalam Pembangunan Negara", _____ , _____
- Hadi, Abdul Samad, "Migrasi Dalaman di Semenanjung Malaysia dan Kesannya Ke Atas Masyarakat Desa", _____ , _____
- Husna Sulaiman dan Nurizan Yahya, "Provision of Housing and the Quality of Life of the Urban Poor", _____ , _____ , _____
- Siti Norazah Zulkifli, Loh Wah Yun dan Khairuddin Yusof, "Measures Towards Better Living Conditions among the Urban Poor", _____
- Hamid Arshat. "The New Population Policy", paper presented at the Seminar on Findings of Population Surveys and their Policy Implications, LPPKN, Kuala Lumpur 24 Feb - 1 Mar. 1987.
- "Race Relations in School Management - Malaysia -Congresses", Konvensi Nasional Mengenai Pendidikan (ke 5: 1986: Kuala Lumpur).
- Mat, Rabieyah, "Educational Opportunity, Social Mobility and Poverty Education in Peninsular Malaysia", 1972-1982, 1988. X11(1): 29-37.

- Salleh, Awang Had. "Pendidikan Bukannya Pelajaran", DEWAN BUDAYA Jan 1988, 10(1):8-21.
- Sulaiman, Noritah, "Pendemokrasian Pendidikan", MASTIKA Jun 1988, 48(6): 6-8.
- Mohd Hashim, Omar, "Aliran Pendidikan Mutakbir Dalam Bidang Pengujian Dan Penilaian", DEWAN MASYARAKAT Jun 1988, 26(6): 34-36.
- Awang-Lah, Mohammed, "Towards an Educational Computing Network in Malaysia" SEKITAR PERPUSTAKAAN, 1988. Bibl. 111. (12): 23-27.
- Sabaruddin Abdullah, Raja. "Fungsi 'SISTEM' Dalam Pendidikan" MASTIKA, Jun 1988. 46(6): 52-53.
- "Growing Food Pie" (Food Policy), MALAYSIAN BUSINESS, April 16, 1988. 111.30-31.
- Sanusi Osman. "Ikatan Etnik Dan Kelas Di Malaysia". UKM 1989.
- Abdullah Taib, Sanusi Osman dan Abu Hassan Osman. "The Patterns of Ethnic Interaction in Malaysian Plural Society". NUSANTARA Bil. 7, Julai 1981.
- Husin Ali, Syed (ed). "Ethnicity, Class and Development in Malaysia". Persatuan Sains Sosial Malaysia, 1984.
- Ahmad Idris Mohd Nor. "Urbanisasi dan Migrasi 1960-1980". PERSOALAN SOSIO EKONOMI MASYARAKAT MELAYU Persatuan Siswazah UKM. (PERSIS), Kuala Lumpur, 1985.
- National Population And Development Board Malaysia. "Towards A Seventy Million Population." REPORT OF THE AD-HOC COMMITTEE ON POPULATION ISSUES. Kuala Lumpur.
- Nor Laily Aziz. "Malaysia: Population and Development", National Family Planning Board, K.L..
- Sidhu, Manjit Singh and Ganin W. Jones. "Population Dynamics in a Plural Society: Peninsular Malaysia." University of Malaya Cooperative Bookstore Ltd. Kuala Lumpur, 1981.
- Zaidan Mustapha. "Sistem Kekeluargaan Masyarakat Melayu". SEMINAR KEBANGSAAN PEMBANGUNAN KELUARGA KE ARAH PENINGKATAN KUALITI PENDUDUK. 11-13 Sept 1990. Anjuran Lembaga Penduduk Dan Pembangunan Keluarga Negara, JPM, Kuala Lumpur.
- Yaacob Harun. "Fungsi keluarga-Faktor-faktor Integratif". SEMINAR KEBANGSAAN PEMBANGUNAN KELUARGA: KEARAH PENINGKATAN KUALITI PENDUDUK. 11-13 Sept 1990. Anjuran: Lembaga Penduduk dan Pembangunan Negara, JPM, Kuala Lumpur.
- "Kesan Perbandaran ke atas Keluarga Melayu:Kajian Kes di K.L dan P.J." Dissertasi Kedoktoran, UM, K.L.
- "Keluarga Melayu: Bentuk, Organisasi dan Fungsi". Dalam Taib Osman, (ed) MASYARAKAT MELAYU: STRUKTUR, ORGAN-

Dasar-dasar Kerajaan Malaysia

ISASI DAN MANIFESTASI,DBP, K.L.

Azizah Kassim. "Urbanisasi dan Kekeluargaan: Kajian Kes Komuniti Setinggan Melayu," MANUSIA DAN MASYARAKAT. Jurnal Jabatan Antropologi/Sosiologi, UM: 12-25.

"Politics of Accommodation: A Case Study Of Malay Squatters In K.L." Ph.D. Thesis, Univ. of London.

Hairi Abdullah.

"Pembaharuan Sistem Sosial: Suatu Pemerbatian Dari Segi Konsep dan Tetapannya Kepada Institusi Keluarga" SEMINAR KEBANGSAAN PEMBANGUNAN KELUARGA KEARAH PENINGKATAN KUALITI PENDUDUK. Op. Cit

Azman Wan Chik. "Baka: Program Khas Pendidikan Kanak-kanak Berpotensi Intellectua Tinggi".

"Pendidikan Kecemerlangan Kanak-kanak Melalui Program Pendidikan Kesejahteraan Keluarga Babagan Kemajuan Masyarakat, Kementerian Pembangunan Negara Dan Luar Bandar.", _____,

Mohamed Hassan B. Hj. Ngah Mahmud. "Family Institution - Then and Now", _____,

Anwar Maaruf and Dr. Hamidah Abdul Karim. "The Future Family in the Context of the Changing Social System and the National Population Policy", _____,

Azman Wan Chik. "Pembangunan Awal Manusia Dalam Konteks Malaysia".

Ahmad Ibrahim. "Polisi dan Undang-undang Yang Mempengaruhi Keluarga".

Sulaiman Hj. Mohd Yassin. "Child Development and Investment Among Malaysian Families and Its Implications"., _____,

Yusof Suratman dan Mohd Ridzuan Bin Hj. Mohd Salleh. "Peranan Sektor Swasta Dalam Pembangunan Keluarga.", _____,

Azman Chik, Aminah Abd Rahman, Fatimah Abdullah, Fatimah Hj. Saad, Hamidah Hj. Abd Karim, Masitah Mohd Yassin, Vijaya Kumari Pillai. "Ringkasan dan Rumusan Seminar Kebangsaan Pembangunan Keluarga Ke Arab Peningkatan Kualiti Penduduk.", _____,

DASAR KEWANGAN DAN FISKAL (MONETARY AND FISCAL POLICIES)

Khor Kok Peng, "Recession and the Malaysian Economy," Institut Masyarakat, 1983.

- Bank Negara Malaysia, ANNUAL REPORT, Various issues.
- Khor Kok Peng, Martin, "Implications of the External Debt and Capital Position", paper presented at the 8th MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION, Kuala Lumpur, 19-21 September, 1985.
- Bank Negara Malaysia, QUATERLY ECONOMIC BULLETIN, various issues.
- Malaysia, Treasury, ECONOMIC REPORT, various issues.
- R. Thillainathan. "Differential Impact or Regulatory Framework Institutional Structure on Performance of Licensed Financial Institution in Malaysia", paper presented at the 8th MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION, 19-21 Sept. 1985.
- Mohamed Yusoff. "Malaysian Balance of Payment Problems and Policies", paper presented at the 7th MALAYSIAN ECONOMIC CONVENTION, 18-20 January, 1983, Kuala Lumpur.
- Ismail Mohd Salleh. "Malaysian Responses to the Current Recession: A Critical Evaluation", _____, _____, _____,
- R.V. Navaratnam, Dato'. "Malaysia's Fiscal and Balance of Payments Problems - and Adjustment", _____, _____, _____,
- Yusoff, Mohamed, "Inflation in Malaysia: Sources, Evidence and Policies", paper presented at the SEMINAR ON FOURTH MALAYSIA PLAN, Malaysian Economic Association, Kota Kinabalu, Sabah, 1981.
- "How Safety Protected Are Insurance Policies". UTUSAN KONSUMER Mar 1987 (152): 3.
- "Penglibatan Bumiputra Dalam Sektor Perunding Insurans", Julai 1986 1(1): 45-47.
- INTAN, "Dasar-Dasar Utama Kerajaan Malaysia." INTAN, Kuala Lumpur, 1988.
- Lim Woon Khin. "Malaysia's New Economic Policy and the Restructuring of Commercial Banks 1971-1983." MALAYSIA. Vol. IV, No. 1, June 1986.

DASAR PENGAGIHAN PERINGKAT WILAYAH (REGIONAL DISTRIBUTION POLICIES)

- M. Rudner, "The Malaysian Quandary: Rural Development Policy Under the First and Second Five Year Plans" READING ON MALAYSIAN ECONOMIC DEVELOPMENT, Oxford University Press, Kuala Lumpur, 1975.
- Fredericks, L.J. "Rural Productivity - Raising Strategies and Programmes in Peninsular Malaysia", Asian Pacific Development Centre, Kuala Lumpur, 1984 (Mimeo); 48-61.

- Malaysia, "Pembangunan Kampung dan Luar Bandar", Unit Penyelarasan Perlaksanaan Jabatan Perdana Menteri.
- Samsuddin Md. Dubi, "Strategies for Rural Development up to 2000", Bahagian Kemajuan Masyarakat, KPNLB.
- Ali Hassan dan Azizan Baharudin. "Masalah Pembangunan Di Luar Bandar". DEWAN MASYARAKAT Nov 1984 22(11): 47-50.
- Ahmad Abdullah. "Peranan Jabatan Perancang Bandar Dan Desa Dalam Perancangan Pelan Perkampungan Dan Pusat Bandar Baru Felda". JURNAL PBD. Dis 1984 (29): 14-24.
- Abu Bakar Mahmud. "Group Farming-A Strategy in Rural Development". THE MALAYSIAN AGRICULTURE DIGEST 1985 4(2): 4-7.
- Sulong Mohamad dan Ratiman Rostam. "Matlamat Dan Arab Pembangunan Bandar Baru Di Malaysia: Pengalaman Bandar Baru Bangi, Selangor" di dalam PEMBANGUNAN DI MALAYSIA: PERENCANAAN, PERLAKSANAAN DAN PRESTASI, Persatuan Sains Sosial Malaysia, UM, Kuala Lumpur, 1987.
- Abdul Samad Hadi. "Polisi Pekan dan Badar Pertengahan Memperluaskan atau Meningkatkan Penumpuan Kesejahteraan: Perbincangan Berdasarkan Pengalaman di Seremban." Op. cit.
- Mohd Haflah Piei. "Perancangan dan Penilaian Pembangunan Malaysia: Ke Arab Suatu Pendekatan Baru." Op. cit.
- Norma Mansor. "Does The Political and Parliamentary System Serve The Rural People?" paper presented at the SEMINAR ON PROBLEMS AND PROSPECTS OF RURAL MALAYSIA Persatuan Sains Sosial Malaysia, Nov 1985: 22-26.
- Sulochana Nair. "The Malaysian Rubber Smallholders: Problems on the Context of Current Recession and Low Rubber Prices". op. cit.
- Meenakshi Raman. "The Distribution of Resources and the Basic Amenities in the Rural and Urban Areas." op.cit.
- Lim Jee Yuan. "Traditional Rural Technology and its Role in National Development". Op. cit.
- Rajeandaran. "Natural Resource Base and Rural Development in Malaysia". Op. Cit.
- Shamsul Amri Baharudin. "Politics of Development and Development of Politics at the Grassroots in Rural Malaysia." Op. cit.
- Abdullah Malim Baginda. "The Impact of Population Distribution on Regional Development". POPULATION STUDIES UNIT SEMINAR ON POPULATION AND SECTORAL DEVELOPMENT. Cameron Highlands, 2-4 Jan. 1981.
- Lim Lin Lean. "Labor Shortages in the Rural Development Sector: A Search for Explanations and Solutions". Op. cit.

**DASAR PERUMAHAN DAN HARTABENDA
(HOUSING AND PROPERTY POLICIES)**

- Ng, Cheng Kiat, "Government Committed to Revitalising Property Sector" HOUSING AND PROPERTY, 1988. 111. (11): 31-32.
- Hashim, Norhayati, "Ke Arab Mewujudkan Masyarakat Berumah di Lembah Kelang" MASTIKA, Mei, 1988. (5): 44-45.
- Adlan Megat Said, "Perumahan - Pengalaman PKNS", April 1988. 2(20): 18-21,49.
- "Peranan PKNS Dalam Industri Perumahan" USAHAWAN Mac/April 1987, 1(9): 16-18.
- Mohd Razali Agus, "Peranan Kerajaan Dalam Pengagihan Perumahan Kos Rendah Di Malaysia: Satu Kajian Perbandingan", dalam Pembangunan Di Malaysia: Perencanaan, Perlaksanaan dan Prestasi, Persatuan Sains Sosial Malaysia, UM, Kuala Lumpur, 1987.
- Goh Ban Lee "The Pattern of Landownership In Central Georgetown", Siri Monograf, Pusat Penyelidikan Dasar, USM, 1985.
- Tan Soo Hai, Hamzah Sendut, *Public and Private Housing in Malaysia*, Heinemann Educational Books (Asia) Ltd. Kuala Lumpur, 1979.
- K. Ambi, "Nursing the Housing Industry Back to Health", HOUSING AND PROPERTY, Oct.- Nov. 1987, 21-23.
- Lee Lam Thye, "Housing the Homeless - A Matter of Conscience and Commitment", HOUSING AND PROPERTY, Aug-Sept. 1987. 111, 30-31.
- Chua, David, "Response to the Economic Crisis : The Housing Sector", MALAYSIAN MANAGEMENT REVIEW, 22(2); 27-32; Aug 1987.
- Tharmalingam, V.Kumar. "Property Investment in Malaysia", THE SURVEYOR Oct-Dec 1984 19(4): 64-71.
- Abd Rahim Abd Rahman, Datuk Hj. "The Property Market in Malaysia, THE MALAYSIAN TECHNOLOGIST, Dec 1984 33(3): 21-29.
- Ng, Chistopher. "Privatising Public Housing: Pulau Pinang", MALAYSIAN BUSINESS. Oct 16 1984, 36.
- Pedersen Keld Fuhr, "Construction Technology Transfer", MALAYSIAN TECHNOLOGIST, Dec 1984 33(3): 33-38.
- "Technology Transfer: The Real Benefits To Local Construction Industry". THE MALAYSIAN TECHNOLOGIST, Aug 1984 33(1): 17-19.
- Choo Yoon Seong. "Transfer of Technology in the Construction Industry" THE MALAYSIAN TECHNOLOGIST, Aug 1984 33(1): 14-16. "Making Home Markets More Eficient". HOUSING AND PROPERTY, 1988 (1): 16-17.
- Yong, David. "Adding Up To High Housing Costs". HOUSING AND PROPERTY 1988 (1): 7-9.

- "General Principle Governing Valuation of Assets for Capital Issues Committee Purposes". THE MALAYSIAN TECHNOLOGIST 1985 XXXV(4): 37-40.
- "Sluggish Demand Dominate the Property Scene: Review of the Malaysian Property Market 1985". HOUSING AND PROPERTY Nov/Dec 1985: 48-50.
- Alladin Hashim. "Pemilikan Tanah Secara Koperat untuk Meningkatkan Daya Pengeluaran dan Memodenkan Sektor Pertanian" MALAYSIAN AGRICULTURE DIGEST 1985 4(2): 16-22.
- "Property Market Demand Deteriorates". Property Market Report 1984. HOUSING AND PROPERTY, Apr/May 1985: 32-34.
- Nora Salim. "Housing: Industry Gets Solid Boost". INVESTOR'S DIGEST, Dec 1986: 10.
- T.Anuar. "Perumahan Di Malaysia". DISKUSI Ogos/Sept, Oct/Nov 1986.
- Leong, Sue. "Developers Hesitant to Change Building Use Despite Office Space Use Glut" HOUSING AND PROPERTY, July/Aug 1986: 24-26.
- Loo, Siew Tin "Obtaining A Developer's Licence". HOUSING AND PROPERTY, Aug/Sept 1986: 25-27.
- "Unfair Housing Loan Condition". HOUSING AND PROPERTY Nov/Dec 1986: 25-27.
- Victor, David. "Housing Options in Malaysia". HOUSING AND PROPERTY, Nov/Dec 1986: 34-38.
- Harun, Din. "The National Housing Policy" HOUSING AND PROPERTY, Oct/Nov 1986: 45-48.
- Xia, XiXiong. "Cheaper Houses with Hollow Block Construction" HOUSING AND PROPERTY, Aug/Sept 1986: 39-41.
- Pillai, Patrick. "Positive Moves on Low Cost Housing". MALAYSIAN BUSINESS, Sept. 16, 1986: 11-13.
- Chiew, Meng Yoke. "Tempting Offer for Investor". MALAYSIAN BUSINESS, Sept 16 1985: 55-56.
- Abd Rahim Abd Rahman. "The Property Market and Financial Institutions" MALAYSIAN BUSINESS, Nov/Dec 1986: 21-24.
- L.M. Chin. "Freeze on Government Loans for Housing" HOUSING AND PROPERTY, July/Aug 1983: 17.
- "SPPK: Meeting Needs for Low and Medium Cost Houses". HOUSING AND PROPERTY, Aug/Sept 1983: 16-18.
- Bob Teoh. "SPPK: Public Funds For Housing." MALAYSIAN BUSINESS, Aug 1983: 16-17.
- Susan Chan. "Slow Sales and Rising Rentals". MALAYSIAN BUSINESS, July 1983: 50-52.
- "Time to Review Liberal Loans" MALAYSIAN BUSINESS Oct 1983: 39.
- P.K. Agrawal. "Achieving Higher Densities: Some Social and Physical Planning Considerations", HOUSING AND PROPERTY Dec 1983/Jan 1984:

47-51.

- Rais Yatim. "An Exclusive Interview with the Minister of Land and Regional Development" HOUSING AND PROPERTY Oct/Nov 1983: 14-20.
- S.H. Yong. "Budget 84: Housing Professionals Comment". HOUSING AND PROPERTY, Nov/Dec 1983: 20-21.
- "1984 Budget: How the Government Can Help the Housing Industry" HOUSING AND PROPERTY, Aug/Sept 1983: 19-20.
- A.Han. "Amendments of National Land Code Will Hurt Some Developers" HOUSING AND PROPERTY, Nov/Dec 1983: 29-31.
- Sherly Az. "Rumah Kos Rendah", MASSA Mei 1983: 48-49.
- P.Gunasilan. Public Layouts and Their Basis". JERNAL PBD , Dec 1983 24: 4-30.

**RUJUKAN UMUM ISU-ISU DASAR
(GENERAL REFERENCES ON POLICY ISSUES)**

- Malaysia, MALAYSIA PLANS. Various issues. Government Printers, Kuala Lumpur.
- Malaysia, OUTLINE PERSPECTIVE PLANS 1 & 2. Government Printers, Kuala Lumpur.
- Malaysia. TREASURY REPORTS. Various issues. Government Printers, Kuala Lumpur.
- Malaysia. BANK NEGARA REPORTS Various issues. Government Printers, Kuala Lumpur.

Buku yang disusun untuk pengetahuan umum rakyat Malaysia - DASAR-DASAR KERA-JAAN MALAYSIA - mencakupi empat belas tajuk. Antaranya Dasar Sumber Manusia, Dasar Ekonomi Baru, Dasar Kebudayaan, Dasar Kepimpinan, Dasar Pandang Ke Timur, Dasar Penswastaan dan Wawasan 2020. Setiap tajuk boleh dibaca berasingan.

Himpunan rencana yang mempunyai nilai akademik sesuai untuk para pelajar STPM, pentadbiran awam dan pembaca umum.
